MD
10
М34

Материалы о деятельн СНК, Совета Труда и Обороны и ... угр
Янв-июнь 1923 г.
г. Москва
1923 г.

ВОЗВРАТИТЕ КНИГУ НЕ ПОЗЖЕ

обозначенного здесь срока

222/13609.

MD
10
M34

ПРОВ. 1935

ИЗДАТЕЛЬСТВО „ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЖИЗНЬ“

354
М-3

МАТЕРИАЛЫ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ,
СОВЕТА ТРУДА И ОБОРОНЫ
И ЦЕНТРАЛЬНЫХ ПРАВИТЕЛЬ-
СТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ
ПОСЛЕ X СЪЕЗДА СОВЕТОВ

Январь—Июнь 1923 г.

МОСКВА
1923.

ГОСУДАРСТВ. ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА
675996

Москва. Главлит № 12289. 10.000 экз.

„Мосполиграф", 16-я типография, Трехпрудный, 9.

«Экономическая Жизнь» при непосредственном участии Управления Делами Совета Народных Комиссаров собрала материалы о политике и работе центральных правительственных учреждений за первое полугодие 1923 года.

В виду крупного интереса этих материалов для широкого круга читателей, они выпускаются отдельным сборником, который явится первой попыткой обозрения полугодовой деятельности центральных правительственных учреждений.

В сборнике этом, кроме обзора важнейших отраслей государственного управления и народного хозяйства, помещена общая характеристика деятельности Совета Народных Комиссаров, Совета Труда и Обороны, Финансового Комитета и Малого Совета Народных Комиссаров.

К сборнику прилагаются список важнейших комиссий при СНК и СТО, список важнейших вопросов, рассмотренных правительством за полугодие, список важнейших намеченных к слушанию вопросов и, наконец, ряд диаграмм, характеризующих как состояние народного хозяйства советских республик, так и, для сравнения, некоторых капиталистических государств.

Обзор охватывает период с последнего С'езда Советов, т.-е. за полугодие с 1-го января по 1-е июля 1923 года. В виду того, что операционный год не совпадает с календарным, некоторые данныя о деятельности хозяйственных комиссариатов охватывают период с 1-го октября 1922 года по 1-е апреля 1923 года.

В составлении сборника ближайшее участие принимали—Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров *Н. П. Горбунов*, ответственный редактор газеты «Экономическая Жизнь» *Г. И. Крумин*, Управляющий Центральным Статистическим Управлением *П. И. Попов* и другие товарищи.

4 июля 1923 г.

ОБЗОРЫ
ПОЛУГОДОВОЙ РАБОТЫ ПО ВАЖНЕЙШИМ ОТРАСЛЯМ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Январь—июнь 1923 года.

Плановая работа.
Финансы.
Налоговая система в 23—24 г.
Промышленность.
Транспорт.
Внутренняя торговля.
Внешняя торговля.
Заготовка и экспорт хлеба.
Сельское хозяйство.
Наркомпрод.
Потребительская кооперация.
Сельско-хозяйственная кооперация.
Кустарная промышленность, промысловая и кредитная кооперации.
Труд, социальное страхование, социальное обеспечение.
Реорганизация РКИ.
Сокращение государственного аппарата.
Борьба со взяточничеством.
Просвещение.
Здравоохранение.
Юстиция.
Связь.
Национальные вопросы.
Н. К. В. Д.
Концессии.
Работа государственной статистики.
Комиссия СТО по иммиграции.
Учет государственных фондов.

Плановая работа.

Общая характеристика работы за полугодие.

В текущем полугодии можно определенно отметить тенденцию к преобладанию плановой работы, чего не было в предыдущие годы. Это обстоятельство свидетельствует о том, что плановое начало начинает входить в метод управления народно-хозяйственной жизнью Республики, уменьшая число вопросов, требующих разрешения во внеплановом порядке.

В области плановой работы, которая целиком проходит через Госплан, продолжалась разработка и увязка эксплоатационных планов текущего года. На первом месте здесь стоят, конечно, бюджет, импортный и экспортный план, из которых последний впервые детально обоснован, что дает возможность рассчитывать на точное его осуществление. Особое внимание уделялось топливному вопросу в связи с кризисом Донбасса. В текущем полугодии Госплан, как плановый орган правительства, сосредоточил усиленное внимание на вопросах транспорта.

Вопрос о районировании, вследствие постановления XII партийного с'езда об осуществлении опытного районирования в двух областях, стал окончательно на твердые рельсы и работа в этой области получила более определенные и ясные очертания.

В частности, разработан план районирования в двух районах Республики, промышленном и сельско-хозяйственном.

Из работ меньшего масштаба, но представляющих особый интерес, необходимо упомянуть о трактороснабжении и тракторостроении в Республике. Этот вопрос проработан как в порядке перспективного, так и текущего плана и получил оформление в постановлении СТО об ассигновании средств на развитие дела тракторостроения в Республике и на ввоз тракторов из-за границы.

Перечень плановых работ правительства в важнейших отраслях народного хозяйства.

1. Разработан общегосударственный ориентировочный бюджет на 22—23 гг. Материал по рассмотренному правительством бюджету помещен в специальной главе «Финансы».

2. Составлен план распределения продовольственных рессурсов (продовольственный бюджет 22—23 года) и план хлебных заготовок.

План распределения продрессурсов выполнен на 81,7% и возможность выполнения годового плана в 100% не вызывает сомнений (превышение в первом полугодии 81,7% об'ясняется авансовыми выдачами). План хлебных заготовок выполнен на 15 мая в 88%.

3. В области промышленности, в течение текущего полугодия правительством были приняты следующие производственные планы:

а) Программа сельско-хозяйственного машиностроения (Утв. СТО—9/II с. г.).

По этой программе, в соответствии с определяемой НКЗемом потребностью с.-х. инвентаря на 23 г. в 50 милл. з. р. программа установлена на 22—23 год в сумме не менее 19.650.000 руб.

б) Производственная программа по металлургической и металлической промышленности (Утвержд. СТО—21/III с. г.).

По утвержденной программе намечено к производству в 22—23 операционном году:

а. По металлургии.

1) Доменного чугуна	16.500.000 п.
2) Мартеновских слитков	30.700.000 п.
3) Прокатного металла	25.000.000 п.
4) Черной меди	183.000 п.
5) Электролиз. катодн. меди	192.500 п.
6) Выход вайербарса	164.000 п.

б. По металлической промышленности.

1) По тяжелому и среднему машиностроению выпуск на сумму	66.187.000 тов. руб.
2) По судостроению и ремонту	12.147.000 „ „
3) По „метизу"	11.872.000 „ „
4) По обработке на заводах Госпромцвета выпуск на сумму	8.421.000 „ „

В обеспечение принятой ориентировочной программы правительство, по первоначально утвержденному бюджету, отпустило

из госуд. средств субсидию в сумме 40,5 милл. тов. рублей. Эта сумма подлежит еще дальнейшему рассмотрению.

в) Трехлетний план вагоностроения на заводах ВСНХ (утвержден СТО—9 марта с. г.).

По принятой программе намечено к производству:

1) на 23 год ремонт	1.800 ваг.
2) на 3-х летие 23—25 г.г.	3.500 пассажирск. 8-ми колесн. вагонов.
3) на 2-х летие 23—24 г.г.	900 цистерн на заводах ВСНХ.

Производственная программа по металлургии, по сведениям, сообщенным ГУМП, за 1-е полугодие выполнена:

а) По выплавке чугуна	в разм. 50,5%	от годов. задан.
б) „ „ стали	„ 46,%	„ „
в) „ производству проката	„ 44,1%	„ „

О выполнении производственной программы по машиностроению можно сообщить лишь грубо:

1) по новому паровозостроению программа осуществлена приблизительно в размере 41,5% от годового задания.

2) по ремонту паровозов:	а) капитальному	пр. 24,4%
	б) восстановит.	пр. 34%
3) по сельско-хозяйствен. машиностроен.		пр. 60%

В настоящее время разрабатывается перспективный пятилетний план металлургической промышленности.

4. В области планирования топливодобычи и топливоснабжения следует указать на утвержденные правительством:

а) Ориентировочный план государственного топливоснабжения и заготовок:

1) Дров	3.155,0 т. кб. с.
2) Угля	378,6 мил. пуд.
3) Нефти	176,0 „ „
4) Торфа	38,8 „ „
5) Сланца	2,8 „ „
Всего	1.117,68 мил. пуд. усл. топл.

из коих для

1) НКПС:	а) ж. д.	539,87 м. п. усл. т.
	б) водн. трансп.	77,12 „ „ „ „
2) Военн. ведомства		38,67 „ „ „ „
3) Мортехозупра		15,51 „ „ „ „
4) Промышленн. и водосвету		262,35 „ „ „ „
5) Прочим потребителям		68,95 „ „ „ „
6) Резерв ГУТ'а		115,21 „ „ „ „

б) Капитальные затраты и оборотные средства для каменноугольной промышленности.

По программе определен размер капитальных затрат на капитальные работы в общей сумме в 24.445 тыс. дов. р., из которых Донбассу—18.522 тыс. и Кузбассу—2.152 тыс., остальные предназначены для мелких районов добычи. Размер оборотного капитала установлен в размере 8,4 м. дов. рублей.

в) Полный финансовый план по нефтяной промышленности.

По утвержденному СТО финансовому плану нефтян. промышленности расходная смета определена в размере 136,64 милл. тов. руб., из которых 28,42 милл. на капитальные работы.

Приходная смета утверждена в размере 125,16 милл. тов. руб.

Полученный сметный дефицит в размере 11,48 милл. руб., покрывается выдачей долгосрочной ссуды.

Кроме этого определен размер оборотного капитала в 12.4 милл. руб., подлежащий также к выдаче в виде долгосрочной ссуды из общегосударственных средств.

Что касается выполнения намеченных планов, то—

а) по нефти—в 100—105% при более или менее устойчивом курсе дальнейшего увеличения добычи, так что годичная добыча будет весьма близка к программной;

б) по угольной промышленности—необходимо отметить вполне удовлетворительную работу 2-х районов—Кизеловского и Подмосковного.

Работа основного района Донбасса отстает от намеченной программы, за первое полугодие процент выполнения около 85% по углю и еще ниже по комбинатам—около 70%.

В общем за 1922—23 г. общая добыча будет, вероятно, равна добыче 21—22 г., т.-е. ниже программной процентов на 20.

в) по дровозаготовкам—несмотря на крайне запоздалый отпуск средств в первом квартале—все же удалось развернуть работы во втором квартале настолько, что выполнение программы за полгода можно признать удовлетворительным и суммарная годовая программа будет, вероятно, выполнена полностью.

г) по топливоснабжению—выполнение ориентировочного плана топливоснабжения за истекшую половину года можно признать удовлетворительным, так, например:

по нефти план. выполнен. — в 108%
по углю „ „ — „ 90%

В общем за первую половину года отпущено топлива потребителям около 50% (по всем видам) от годового назначения, т.-е. выполнение полугодового плана можно оценивать в 90—95%.

5. Разработаны в основных чертах экспортный и импортный планы на 1923/24 годы.

6. Плановая работа по транспорту в основном сводилась к рассмотрению и разработке следующих планов:

1. План жел.-дор. перевозок на 1922/23 операционный год и работы железнодорожного транспорта вообще (производственные программы по ремонту пути, сооружений, подвижного состава).
2. План шпального хозяйства.
3. План рельсового хозяйства.
4. План перевозок речного и морского флота.

Количественное выполнение планов и программ более или менее близко к предположениям планов с некоторыми незначительными в обе стороны отступлениями в отдельных элементах; качественное же выполнение составляет от планового 80—90%.

Общая оценка всей производственной работы и выполнения планов может быть сведена в следующие пункты:

Работа транспорта по перевозкам за весь год обещает быть меньшею, чем предусмотрено планами, главным образом, вследствие сокращения длины пробега главнейших грузов.

Эта работа может быть меньше и по причинам недостатка топлива, главным образом, жидкого.

Работа Госплана по районированию.

Вопросы районирования принадлежат к труднейшим вопросам, разрешение которых даст коренные изменения в структуре нашего народного хозяйства.

Правильным районированием будет положен предел случайному и искусственному развитию тех или иных отраслей нашей промышленности в тех местах, где природные условия заведомо ограничивают возможность их быстрого и экономически оправдываемого роста.

При Госплане по каждому важнейшему району созданы специальные секции, преимущественно из работников, знающих местные условия.

Работа «районных секций» представляет большие трудности, т. к. только недавно они родились от «секции районирования».

Еще не закончена большая первоначальная организационная работа. Не установлены окончательно границы областей, еще не собран, не систематизирован секциями весь необходимый для текущей работы материал.

Помимо руководящей работы совещания ответственных руководителей районных секций надо отметить следующую деятельность по важнейшим секциям:

Центрально-промышленная Секция.

Работа секции протекает в теснейшем контакте с организационным бюро по созданию центральной промышленной области. Ею проделана вся подготовительная организационная работа по созыву с'езда Центрально-Промышленной Области. Ее работа продолжает, с одной строны, носить организационный характер, с другой стороны, ведется работа по экономическому обследованию губерний области.

Северо-Западная Секция.

Секцией проведены следующие работы: 1) разработка схемы внутреннего разделения области; 2) разработан ныне утвержденный правительством декрет о колонизации Карельско-Мурманского края; 3) разработан вопрос о восстановлении срочных рейсов северного госпароходства и о Мурманских промыслах; 4) разработана схема построения областного исполкома и инструкции для губпланов; 5) ведутся подготовительные работы производственного плана области, годового операционного плана и бюджета области.

Вся работа ведется в тесном контакте с Севзапэкосо.

Уральская Секция.

Работа Уральской Секции представляет значительный интерес вследствие того, что, согласно постановления Комиссии по областному строительству при ВЦИК. Урал выбран в качестве одного из двух районов (промышленный), в которых в виде опыта районирование будет проведено до конца. В основу ее работы поставлен метод учета по всем отраслям местной промышленности. Секцией разработан пятилетний план развертывания Уральской промышленности и наилучших форм ее комбинирования. Всей работе должна быть придана форма баланса Уральской области, как хозяйственной единицы.

Южно-Горнопромышленная Секция.

В основу работ Секции положены планы развертывания всех отраслей промышленности. Центр тяжести ее работы лежит в согласований планов восстановления развития Донбасса, железно-рудной промышленности, металлургической промышленности, транспортного хозяйства, сельского хозяйства, пищевой промышленности.

Секция Туркестанская.

Секцией разработаны утвержденные СТО планы ирригационных работ, проект основных мероприятий по восстановлению хлопководства, положение о хлопковом комитете. Ведется работа по плану развития каменноугольной промышленности Туркестана, по плану сельско-хозяйственного кредита, организации банка, плану снабжения Туркестана хлебом и по проекту Семиреченской железной дороги. К разработке намечены вопросы сырьевых закупок на хлопководство, развитие шерстяного хозяйства, топливоснабжение Туркестана, в связи с лесоохранением и по бюджету Туркреспублики. Разрабатывается также вопрос о внутреннем районировании.

Планы электрификации и их осуществление.

Основные вехи плана электрификации, разработанного еще Государственной Комиссией по Электрификации России (Гоэлро) и нашедшего свое законодательное выражение в декрете ВЦИК и СНК от 21 декабря 21 г., до сего времени не поколеблены.

Однако, недостаточный размер средств, которые государство, по состоянию своего бюджета, может отпустить для осуществления намеченного плана, задерживает развитие новых строительств. Это отражается не только на сооружении районных государственных станций, строящихся по плану на государственные средства, но также на развертывание электрификации местного значения, для осуществления которой необходимы долгосрочные кредиты.

Следующая таблица дает общую картину всего плана электрификации, утвержденного декретом от 21/XII 21 года, и темпа его осуществления за 1922 г. и за последнее полугодие.

Сообразно с необходимостью сокращения расходов, сроки осуществления плана строительства на ближайший период не смогут быть соблюдены.

ТАБЛИЦА.

Наименование района и строительства.	Источник энергии.	% выполнения сметы за последн. полугодие.	Мощность в к.у. по окончании строит. ближайшей очереди.	Мощность в наст. время в к.у.	Мощность по плану Гоэлро.
I. Сев.-Зап. район.					
1) Волховское . . .	Вода.		50.000		
2) Свирское	Вода.	Прекращены.			до 100.000
3) Красн. Октябрь .	Торф.	30	20.000	10.000	60.000
II. Центр.-Пром. р.			**К 1926 г.**		
1) Каширское . . .	Подм. уг.	48	32.000	12.000	60.000
2) Шатурское . . .	Торф. дров.	53	45.000—к 927 г.	5.000	100.000
3) Нижегородское . .	Торф.	52	20.000—к 925 г.	—	100.000
4) Ив.-Вознесенское	»	—	20.000	—	80.000
5) Епифаньевское . .	»	Не строятся.		—	60.000
6) Белгородское . .	Уголь.	—	—	—	110.000
7) Тульское	Подм. уг.	Раб. прекращ. Кредит закрыт.			—
III. Южно-Горн. Промышл. район.			**К 1925 г.**		**К 1930 г.**
1) Штеровская . .	Донской уголь.	30	20.000		230.000
2) Гришинская . .		Не строятся.	—		120.000
3) Лисичанская . .			40.000 к 926 г.		160.000
4) Белокалитвин. .			40.000 к 927 г.		160.000
5) Днепровская . .	Вода.	44	20.000		270.000
				в дальн.	до 600.000
IV. Уральский район.			**К 1924 г.**		
1) Кизеловская . .	Местный уголь.	60	6.000	—	—
2) Челябинская . .		53	—	—	60.000
3) Егоршинская . .		Не строятся.	—	—	40.000
4) Чусовая	Вода.		—	—	25.000
V. Приволжский р.					
1) Царицынская . .	Лесоп. отб. др. нефть.	Не строятся.		—	80.000
2) Саратовское . .	Тоже.		40.000	—	50.000
3) Кашпурское . . .	Сланцы.			—	50.000
4) Свияжское . . .	Вода.			—	1.500
VI. Кавказский район.					
1) Краснодарское. .	Нефть.	Не строится.			40.000
2) Терское	Вода.	Произв. подг. работ.	12.000	К 930 г.	75.000
3) Кубанское . . .		Не строится.			70.000
VII. Туркестанский р.					
1) Ташкентское . . .	Вода.	Начата небол. станц. местн. значения.			70.000
VIII. Зап.-Сибирск. р.					
1) Кузнецкое	Кузн. уг.	Не строится.	—	—	40.000
2) Алтайское	Вода.	—	—	—	40.000

Финансы.

Финансовая политика правительства в текущем полугодии, как и во второй половине минувшего года, была направлена к созданию бездефицитного реального бюджета, устойчивой системы денежного обращения и прекращению казначейской эмиссии. Финансовые мероприятия правительства и наркомфина в области денежного обращения, кредита, как частного, так и государственного, налогового дела и, наконец, мероприятий чисто бюджетного свойства, общий смысл коих сводился, с одной стороны, к увеличению государственных денежных рессурсов, а с другой стороны, к поощрению и развитию торгово-промышленного оборота,—дали весьма значительные результаты. Если год назад мы имели лишь зачатки налоговой системы, делали первые робкие шаги в области организации кредита и были бессильны установить бюджет хоть сколько-нибудь приближающийся к реальности и даже просто учесть наши бюджетные рессурсы, то теперь во всех перечисленных областях финансового дела мы имеем под собой твердую почву и дальнейшей задачей должны признать продолжение начатой работы во всех отраслях финансового дела и ее дальнейшее углубление и усовершенствование.

Бюджет.

В области бюджета главное содержание работ сводилось к борьбе за сокращение дефицита и за приближение его к реально выполнимым величинам.

Работы по составлению годового государственного бюджета были начаты НКФ еще в ноябре 1922 г. и затянулись на полгода.

Бюджет 1922 года, явившийся в сущности первым бюджетом РСФСР, пытавшимся сообразовать расходы государства с его рессурсами, лежал в течение первых трех кварталов 22—23 г. в основе квартальных и месячных бюджетов, подвергаясь с месяца на ме-

ГОСУДАРСТВ. ПУБЛИЧНАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА

ИСКЛЮЧЕНА

сяц проверке, исправлению и приведению в соответствие с новой хозяйственной и финансовой кон'юнктурой.

После опыта почти целого года является возможным, по сравнению с ориентировочным бюджетом 1922 года, страдавшим целым рядом серьезнейших недостатков, составить ориентировочный бюджет на 22—23 год, который не только подводит итоги текущего года, но сможет явиться твердой базой для создания бюджета на 23—24 г. Таким образом, в государственном бюджете будет обеспечена та преемственность, без которой невозможна никакая планировка, рассчитанная на сколько-нибудь длительный срок. Методы составления бюджета на этот год в общем и целом принципиально не отличались от методов составления прошлогоднего бюджета. Основная трудность построения бюджета при падающей валюте была более или менее устранена, путем применения исчисления бюджета в твердых рублях по твердому индексу и по курсу банкнот. В текущем году этот метод был значительно уточнен вследствие того, что в распоряжении финансового ведомства имелась обширная статистика цен, на основе которой как НКФ, так и Госпланом ведется регулярная работа по исчислению товарных индексов.

В качестве исходного пункта для определения цифр годового бюджета НКФ была принята первоначально учетверенная сумма расходов и доходов первого квартала. Это дало базу для борьбы с притязаниями, которые имели стремление делаться необ'ятными, отдельных ведомств по отношению к наличным, более чем скромным рессурсам.

Первый этап бюджетной работы—рассмотрение смет Наркоматов в Бюджетной Комиссии НКФ привел к следующим результатам: исчисленные ведомствами расположения доходов в большей своей части были признаны достаточно обоснованными и подвергались лишь небольшому сокращению, не превышающему в общей сложности 5% общей суммы доходных поступлений, а именно, с 1.049.992.345 золотых рублей, итог доходов был понижен до 993.020.245 зол. руб. Но в отношении расходов расхождения между запросами ведомств и предположением бюджетной Комиссии НКФ оказались колоссальными, а именно: вместо испрошенных 2.202.408.228 зол. руб. Бюджетной Комиссией было признано возможным отпустить не более 1.333.687.442 зол. руб., в соответствии с чем дефицит, покрываемый эмиссией, определялся в 340.667.204

зол. руб., каковая сумма, однако, остается еще чрезмерно преувеличивающей действительные пределы эффективности казначейской эмиссии.

В процессе рассмотрения смет в Госплане и затем в Совнаркоме суммы, намеченные Бюджетной Комиссией, были изменены в сторону увеличения назначений. В соответствии с этим изменением общая сумма бюджета достигла 1.619.520.382 зол. руб., т.-е. с увеличением предположений НКФ на 286 милл. зол. руб., причем из общей суммы расходов на первое полугодие было определено 671,5 милл. руб., на второе 947,9 милл. руб.

Однако, попытка осуществить на практике увеличенный масштаб расходов немедленно повела в апреле к резкому ухудшению в положении казначейской валюты вследствие усиления эмиссии.

Исходя из этого опыта, Совнарком принял твердое решение сжать наши государственные потребности и довести их до минимума. В соответствии с этим предстоит второе чтение бюджета в Совнаркоме, по окончании работ специальной комиссии (комиссия тов. Цюрупы), производящей работы по сокращению смет. По заданию Совнаркома, принятому почти единогласно, бюджет должен быть представлен в Совнарком этой Комиссией, как бюджет сбалансированный, т.-е. такой, который предусматривает дефицит лишь в таких размерах, в каких он реально может быть покрыт.

Выполнение бюджета.

Принципиальное значение осуществления твердого реального бюджета, хотя бы на оставшийся квартал, весьма велико, т. к. тем самым создается твердая база для построения дальнейших бюджетов путем внесения в них лишь отдельных коррективов. Фактическое исполнение бюджета за первое полугодие дало сумму расходов, почти совпадающую с половиной годового итога, намеченного НКФ, хотя исчисление последнего было сделано еще в январе, что свидетельствует о крупном прогрессе в деле создания реального бюджета. При этом не только не наблюдалось сокращения об'ема удовлетворения потребности государства, но, наоборот, об'ем удовлетворения постепенно повышался, увеличившись в общем с 61,9 милл. зол. руб. (по среднему месячному индексу Госплана) в октябре до 121,3 мил. зол. руб. в марте. По отдельным месяцам выполнение бюджетных планов в денежной части характеризуется следующими цифрами:

МЕСЯЦЫ.	ДОХОДЫ.		РАСХОДЫ.	
	По бюдж. плану.	Фактич.	По бюдж. плану.	Фактич.
	Миллионы рублей 1923 года.			
Октябрь	205,6	194,2	458,2	525,5
Ноябрь	332,1	340,2	610,4	656,2
Декабрь	506,9	524,3	956,9	974,0
Январь	1055,0	894,9	1756,4	1642,5
Февраль	1174,4	1292,7	1999,6	2071,8
Март	1743,3	1845,5	3316,3	3289,6
За полугодие	5017,3	5091,8	9097,8	9159,6
Апрель	2980,2	2860,3	4423,2	4639,3

За сумму расходов здесь принята сумма фактически открытых кредитов, и поскольку их действительное использование отстает несколько, сумма действительного расхода за полугодие должна оказаться несколько меньшей, что можно видеть из отставания суммы эмиссии, покрывающей дефицит, от его размера, если за последний принять разницу между вышеприведенными цифрами доходов и расходов: дефицит за полугодие составил 4.067,8 мил. руб. 23 г., а эмиссия—только 3.758,1 м. р., т.-е. на 7,5% меньше.

Как видно из этих данных фактическое исполнение бюджета все более и более приближается к бюджетным планам. Необходимо отметить, что в текущем году кассовое выполнение бюджета (т.-е. обеспечение своевременности выплаты денег на основе учета и маневрирования поступившими в доход денежными средствами) производится все более и более в плановом порядке, на основе ежемесячных кассовых планов. Эти кассовые планы вырабатываются в соответствии с ежемесячными бюджетными планами, структура которых в этом году была подвергнута тщательной разработке.

Следующие таблицы рисуют распределение кредитов между ведомствами за истекшее полугодие (октябрь 1922 г.—март 1923 г.). Кредиты исчислены в золотых рублях, как по индексу Кон'юнктурного Института, так и по индексу Госплана.

Открыто кредитов в тысячах рублей — в совзнаках 1923 г. и золотых по индексу Госплана (октябрь 1922 г.—март 1923 г.)

	Денежных.						Продовольственных.						Итого.					
	Совзнаки.	В % к итогу.	Золотые руб. по индексу. Средн. за месяц.	В % к итогу.	На 1-ое число.	В % к итогу.	Совзнаки.	В % к итогу.	Золотые руб. по индексу. Средн. за месяц.	В % к итогу.	На 1-ое число.	В % к итогу.	Совзнаки.	В % к итогу.	Золотые руб. по индексу. Средн. за месяц.	В % к итогу.	На 1-ое число.	В % к итогу.
Адмнн. расх. (ВЦИК, СНК и СТО, Госпл., НКИД, НКНац, НКВД, ЦСУ, НКЮ, НКРКИ, дотац. фонд)	589279	6,4	31956	6,4	36247	6,4	549974	30,8	25847	27,5	28892	27,3	1139253	10,5	57813	9,8	65142	9,7
Админ.-хоз. расходы (ВСНХ, НКЗем, НКПрод НКВТ, НКФ, Последгол, покупка золота).	1442404	15,8	78222	15,7	88525	15,7	361672	20,2	20039	21,4	22569	21,3	1804076	16,5	98261	16,6	111094	16,6
Культурн. расходы (НКТруд, НКЗдрав, НКСобес, НКПрос)...	392235	4,3	21771	4 4	24768	4,4	86775	4,9	4379	4,7	4919	4,6	479010	4,3	26150	4,4	29687	4,4
Тран. и сред. связи (НКПС и НКПиТ) ...	3475398	38,1	191226	38,4	217053	38,5	202750	11,3	10174	10,8	11477	10,9	3678148	33,7	201400	34,1	228530	34,1
Финансир. промышл.	1198048	13,1	57159	11,5	64249	11,4	50405	2,8	3654	3,9	4111	3,9	1248453	11,5	60813	10,3	68360	10,2
Финансир. кооп ер..	90045	1,0	6154	1,3	6936	1,2		—	—	—	—	—	90045	0,8	6154	1,0	6936	1,0
Ссуда сельскому хозяйству.....	292830	3,2	12481	2,5	13910	2,5	217470	12,2	9463	10,1	10650	10,1	510300	4,7	21914	3,7	24560	3,7
(В т. ч. ирригация Туркестана)	60790	(0,7)	2447	(0,5)	2934	(0,5)	—	—	—	—	—	—	60790	0,6)	2447	(0,4)	2934	(0,4)
Оборона республики (НКВоен и НКМор)..	1436540	15,7	86435	17,4	98686	17,5	281632	15,7	18326	19,5	20896	19,8	1718172	15,7	104761	17,7	119582	17,9
Уплата по хлебному займу	—	—	—	—	—	—	30000	1,7	1684	1 8	1900	1,8	30000	0,3	1684	0,3	1900	0,3
По выигр. займу ..	2000	0,1	87	—	98	—	—	—	—	—	—	—	2000	—	87	—	98	—
Необ'единен. Наркоматы республик...	210174	2,3	12091	2,4	13727	2,4	7382	0,4	272	0.3	303	0,3	217556	2,0	12363	2,1	14030	2,1
	9128953	100	497592	100	564199	100	1788060	100	93838	100	105721	100	10917013	100	591430	100	669920	100

Открыто кредитов в тыс. руб.—в совзнаках 1923 г. и золотых по индексу Кон'юнктурного Института (октябрь 1922 г.—март 1923 г.)

	Денежных.						Продовольственных.						Итого.					
	Совзнаки.	В % к итогу.	Зол. руб. по индексу.				Совзнаки.	В % к итогу.	Зол. руб. по индексу.				Совзнаки.	В % к итогу.	Зол. руб. по индексу.			
			Средн. за мес.	В % к итогу.	На 1-е число.	В % к итогу.			Средн. за мес.	В % к итогу.	На 1-е число.	В % к итогу.			Средн. за мес.	В % к итогу.	На 1-е число.	В % к итогу.
Администр. расх. ВЦИК, СНК и СТО, Госпл. НКИД, НК Нац, НКВД, НКЮ, НКРКИ дот. фонд.	589279	6,4	26924	6,4	31342	6,5	519974	30,8	21441	27,6	24504	27,5	1139253	10,5	48365	9,8	55846	9,7
Административн. хоз. расх. (ВСНХ, НКЗем., НКПрод. НКВТ, НКФ, Последгол. финанс. коопер., покупка зол.).	1442404	15,8	65563	15,7	76074	15,6	361672	20,2	16227	20,9	18437	20,7	1804076	16,5	81790	16,5	94511	16,4
Культ. расходы (НКТруд, НКЗдр, НКСобес, НКПрос)	392235	4,3	18419	4,4	21543	4,4	86775	4,9	3608	4,6	4095	4,6	479010	4,3	22027	4,4	25638	4,5
Тран. и сред. связи (НКПС и НКП и Т)	3475398	38,1	160558	38,4	186592	38,3	202750	11,3	8434	10,9	9651	10,8	3678148	33,7	168992	34,1	196243	34,1
Финансиров. промышленности. . .	1198048	13,1	47772	11,4	54822	11,3	50405	2,8	3025	3,9	3522	4,0	1248453	11,5	50797	10,2	58344	10.1
Финанс. коопер.	90045	1,0	5095	1,2	5966	1,2	—	—	—	—	—	—	90045	0,8	5095	1,0	5966	1,0
Ссуда сельскому хозяйству.	292830	3,2	10344	2,5	11682	2,4	217470	12,2	7894	10,2	8833	9,9	510300	4,7	18238	3,7	20515	3,6
(В т. ч. ирригация Туркестана). . . .	60790	(0,7)	2160	(0,5)	2426	(0,5)	—	—	—	—	—	—	60790	(0,6)	2260	(0,4)	2426	(0,9)
Оборона республики (НКВоен. и НКМор).	1436540	15,7	73475	17,6	86754	17,8	281632	15.7	15489	19,9	18225	20,5	1718172	15,7	88964	17,9	104979	18,2
Уплата по займам	2000	0,1	73	0,0	81	0,0	30000	1,7	1349	1,7	1532	1,7	32000	0,3	1422	0,3	1613	0,3
Необ'единенные Наркоматы республик.	210174	2,3	10204	2,4	11968	2,5	7382	0,4	228	0,3	254	0,3	217556	2,0	10432	2,1	12222	2,1
Всего . .	9128953	100	418427	100	486824	100	1788060	100	77695	100	89053	100	10917013	100	496122	100	575877	100

Доходы государства.

Работа по восстановлению доходной части денежного бюджета, начатая с половины 1921 года, достигла в текущем бюджетном году существенных результатов. Кроме прежних основных способов покрытия государственных расходов налогами и эксплоатацией доходов или государственных предприятий и имуществ— со второго квартала присоединился и третий способ—государственные кредитные операции и таким образом удалось положить начало возрождению государственного кредита внутри страны.

Налоги.

Основным источником доходов в текущем году, в отличие от предыдущего, где подавляющую роль в доходном (денежном) бюджете играли доходы от НКПС и НКПТ, являются налоговые (денежные) поступления. Проделанная в области налогового дела работа состояла в текущем году, с одной стороны, в дальнейшем расширении системы обложения новыми видами налогов, а с другой—в ее усовершенствовании, устранении обнаружившихся дефектов и лучшем приспособлении ее к существующим условиям. Наиболее крупным актом из мероприятий второй категории явилось переработанное заново «Положение о государственном промысловом налоге», утвержденное 18 января. Положение это, помимо ряда технических улучшений, существенно улучшило систему обложения государственных предприятий. Вторым крупным налоговым мероприятием явилось проведение подоходно-поимущественного налога, имеющего помимо своего фискального также и крупное классовое значение.

В области косвенного обложения, кроме нескольких новых мелких акцизов, введен акциз на ткани, которому предстоит занять одно из наиболее крупных мест в нашей налоговой системе. Акциз этот нигде в Европе до настоящего времени не применялся и существует лишь в Японии, где он, правда, построен на иных основаниях. Одной из особенностей акциза на ткани является то, что в нем нашло себе место применение классового принципа в виде редко дифференцированной скалы ставок для различного рода тканей. Общее число акцизов достигло у нас в настоящее время 17—цифра чрезвычайно значительная, которая несомненно может быть уменьшена за счет ликвидации мелких акцизов, теряю-

щих теперь свое значение в виду укрепления всей налоговой системы.

Не менее важным являются мероприятия по ликвидации натурального обложения и замене его денежным. Первый шаг в этом отношении был сделан при денежной замене натурального трудгужналога. Кампания по проведению этой замены, пришедшаяся главным образом на март месяц, увенчалась значительным успехом, при чем поступления по этой налоговой операции за первое полугодие составили до 30% общей суммы прямых налогов и 12% всех гос. налогов.

Вторым решительным шагом к ликвидации натуральных элементов в нашем государственном хозяйстве явился декрет об едином сельско-хозяйственном налоге, заменивший натуральное обложение денежным в части СССР полностью, а в другой части установивший смешанную форму налога, с предоставлением, однако, плательщику права уплаты всей суммы деньгами. Оставляя таким образом натуральную форму налога там, где для населения она явится наиболее выгодной и где по отсутствию у населения дензнаков внесение его в денежной форме наткнулось бы на серьезные затруднения, государство, с одной стороны, освобождает сельское население от обременительной натуральной формы обложения, а с другой—обеспечивает себе возможность создать продовольственный фонд для снабжения армии и важнейших предприятий, не прибегая к специальным закупкам. В то же время налог этот, уничтожая множественность и несогласованность денежного и натурального обложения в деревне, вносит в это обложение необходимую определенность, что несомненно устранит одно из крупных препятствий для смычки пролетариата с крестьянством. Не меньшее значение следует ожидать от проведения этого налога и для денежного обращения, поскольку он сильно расширяет сферу последнего.

Результаты налоговой работы (по денежному обложению) за первые 7 месяцев текущего бюджетного года рисуются по месяцам в следующем виде (в мил. зол. руб. по всероссийскому индексу Кон'юнктурного Института) *):

*)	X	XI	XII	I	II	III	IV
Индекс Кон'юнкт. Ин. . .	8,134	12,818	16,917	22,235	27,548	34,552	45,03
Индекс Госплана.	7,49	10,93	13,80	17,81	22,98	28,84	36,72

	Окт.	Нояб.	Дек.	Янв.	Февр.	Март.	Апр.	7 мес.
ГОСУД. НАЛОГИ.								
Прямые	2,1	3,5	6,1	4,7	6,7	13,7	8,0	44,8
Акцизы	3,4	3,6	2,9	4,2	6,4	6,8	5,9	33,2
Таможенные . . .	2,3	3,0	4,4	5,2	4,3	3,8	3,2	26,2
Пошлины.	0,5	0,5	0,7	0,7	0,9	1,2	1,0	5,5
Всего госуд. . . .	8,3	10,6	14,1	14,8	18,3	25,5	18,1	109,7
Из них отчисл. на местн. сред. . . .	1,0	2,1	3,1	2,2	3,7	5,1	3,7	20,9
Остается в доход казны	7,3	8,5	11,0	12,6	14,6	20,4	14,4	88,8
	2,8	4,6	7,3	5,9	7,7	8,1	7,0	43,4
МЕСТНЫЕ.								
В том числе:								
Городские	1,3	2,2	2,3	2,1	2,5	2,8	2,3	15,5
Сельские.	1,5	2,4	5,0	3,8	5,2	5,3	4,7	27,9
Местные с отчисл. от госнал.	3,8	6,7	10,4	8,1	11,4	13,2	10,7	64,3
Всех налогов. . .	11,1	15,2	21,4	20,7	26,0	33,6	25,1	153,1
В %% к октябрю.	100	137	193	187	234	302	226	—

Как видно из этих данных, усиление налоговых поступлений шло в текущем году весьма успешно, при чем общая сумма поступления денежных налогов в марте оказалась более чем в 3 раза выше октябрьской.

Однако, апрель показал резкое падение общей суммы налоговых поступлений, отчасти в связи с ускорением темпа обесценения рубля, а отчасти в виду отсутствия в этом месяце срока для взимания крупнейших налогов.

Из отдельных налогов наиболее существенное значение имели

в первом полугодии таможенные пошлины, давшие 25% всей суммы налогов за полугодие. Затем—промысловый налог, давший 20%, трудгужналог (12%), акциз с сахара (9%), табачный акциз (5%), гербовый сбор (4,7%), акциз с соли (4%).

Быстрый рост налогов в течение 6-ти мес., естественно, должен был скоро достигнуть размеров, близких к предельной платежеспособности населения и действительно—апрельские данные свидетельствуют о некотором падении сумм налоговых поступлений. Это дает основание полагать, что достигнутая степень налогового напряжения при наличной платежеспособности населения близка к предельной и не должна быть увеличиваема без риска серьезных нарушений как в торгово-промышленном обороте, так и в сельском хозяйстве. Это обстоятельство заставляет в дальнейшем центр внимания направить на увеличение доходов не налогового характера.

Доходы не налогового характера.

Среди доходов этой категории преобладающая роль по прежнему принадлежит доходам НКПС, давшим за 7 мес. 130,3 м. з. р. из общей суммы 156,5 м. з. р. не налоговых доходов. При чем эти доходы, в связи со значительным увеличением тарифа, резко возросли. В этом сказался решительный отказ от системы частичной бесплатности услуг транспорта.

На втором месте стоят доходы Наркомпочтеля (10,4 мил. р.); лесной доход дал всего лишь 4,3 м. р., а доходы всех прочих Наркоматов составили 9,7 мил. руб. Общая сумма доходов, составлявшая в октябре 14,9 мил. зол. руб., в апреле поднялась до 30,6 мил. зол. руб. [1]). Доходы от предприятий обнаружили таким образом менее интенсивный рост, нежели налоги, и, в общем, результаты в отношении использования не налоговых источников для покрытия бюджетных расходов следует считать мало удовлетворительными. Фактически, за выключением НКПС и НКПТ, доходы остальных Наркоматов представляются весьма мизерными, несмотря на то, что сюда входят такие крупные доходные статьи, как возврат ссуд, лесной доход, прибыли гос. предприятий. Причиной столь слабого поступления в казну не налоговых доходов является, с од-

[1]) Исчисления доходов выражены в золотых руб. по среднемесячному индексу Кон. Инст. НКФ.

ной стороны, бесхозяйственность и недостаточное использование доходных источников теми ведомствами, в ведении коих эти источники находятся, а с другой—нарушения ведомствами финансовой дисциплины и обращение доходов на покрытие непредусмотренных расходов.

В текущем году уделялось усиленное внимание правильной постановке доходной части в ведомствах и проведен ряд мер, долженствующих положить предел несдаче доходов в кассы финорганов и расходованию их на собственные нужды ведомств. Одновременно принимаются меры к устранению дефицитности транспорта и государственной промышленности, являющихся главным бременем для государственного бюджета (дефицит транспорта составляет ок. 143 м. р. и финансиров. пром. ок. 150 м. р.).

Однако, пока не приходится надеяться на возможность скорой и полной ликвидации дефицитности транспорта, поскольку последнее вызывается в значительной мере об'ективными причинами—резким сокращением грузооборота, с одной стороны, и вздорожанием основных частей расхода жел. дорог—каменного угля и металлов. Тем не менее, дефицит транспорта может быть значительно сокращен так же, как и расходы по другим ведомствам, поскольку расходы зависят в значительной мере от бесхозяйственности и плохой организации дела.

Государственные кредитные операции.

Государственные кредитные операции, первый опыт коих был проделан летом 1922 года в виде выпуска хлебного займа на 10 м. пудов, в текущем году были развернуты шире.

Наиболее значительной из них явился выпуск 6% выигрышного займа на номинальную сумму 100 мил. руб. зол. К операции этой было приступлено в конце декабря, но фактически по техническим условиям реализация займа приняла широкий размер лишь с середины января. Реализация была построена по системе централизации ее в губернских финорганах в отношении счетоводства и отчетности и ведения агитации с привлечением к приему подписки широкого круга контрагентов (кредитные учреждения, кооперация, почтово-телеграфные учреждения, НКПС, профсоюзы и пр.). За 4 месяца удалось разместить около 20 мил. рублей. Эта сумма соответствует предположениям, которые делались НКФ,

учитывавшим как новизну операции, так и, в особенности, слабую емкость рынка для долгосрочных помещений. Чрезвычайный нажим на бюджет со стороны хозяйственных Наркоматов и гос. предприятий вынудил НКФ в январе—феврале произвести, предпочтительно перед увеличением эмиссии, выдачу облигаций займа в качестве ссуд и в зачет бюджетных ассигнований. Таким образом, было реализовано 7,7 мил. руб. ном. Невыгоды этого способа использования займа заключались в отрицательном влиянии такого способа реализации на рыночный курс займа. В начале марта выдача займа в счет ссуд и сметных кредитов была прекращена, и был проведен ряд мер к укреплению курса займа, а именно: выдача ссуд под облигации и поддержание курса на бирже. Меры эти привели к благоприятным результатам и к середине июня курс займа поднялся почти до 90% номинала.

Значительно больший успех имел выпуск второго хлебного займа, выпущенного первоначально на 30 миллионов пудов и затем увеличенного до 60 миллионов пудов. Так как, однако, и эта сумма уже является покрытой подпиской банков и других крупных организаций, то на очереди стоит третье увеличение суммы займа.

Успех хлебного займа, несомненно, сыграет крупную роль для денежного обращения, антиципировав поступление крупной суммы сельско-хозяйственного налога и при том в такое время года, когда налоговые поступления неизбежно должны сократиться.

Не меньшее значение имеет успех займа и с психологической точки зрения, как показатель популярности кредитных операций государства. Хлебный заем явился операцией, которая в текущем году свяжет миллионы крестьян на почве кредитных операций с банковыми учреждениями и в особенности с Государственным Банком.

Третьей формой кредитных операций является выпуск золотых краткосрочных обязательств НКФ, сроком на 3 месяца, с начислением по ним 6% годовых после наступления срока обязательства, в случае не пред'явления его в этот срок к оплате. Обязательства эти выдаются кредиторам казны в счет сметных кредитов, в виду чего данныя об их размещении не являются показательными. Но успех этой операции выявляется в том, что курс

обязательств на бирже близок к номиналу. Обязательства эти принимаются к учету банками. В фискальном отношении доход от реализации обязательств является весьма значительным. Операция эта является таким образом существенным способом сокращения эмиссии без соответствующей урезки финансовых рессурсов тех учреждений, коим они выдаются в счет сметных кредитов.

Таковы достижения текущего года в области увеличения денежных рессурсов казны. Что касается рессурсов натуральных — доходы от реализации натурналога, то в текущем году расходование натурального фонда производилось в таком же бюджетном порядке, как и расходование денежных средств, при чем ежемесячно, на ряду с денежными, открывались и натуральные кредиты. Возможно более точный учет фактического расходования натурфонда как в текущем году, так и за 1922 г. явился одной из главных задач финансового ведомства.

Картина восстановления доходной части бюджета.

Общий рост доходных поступлений государства в сопоставлении с эмиссией и натуральными доходами дает следующую картину.

	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	За 7 месяц.
	В миллионах зол. руб. (по Всерос. Индексу К. И.							
Государственные налоги за вычетом отчислений	7,3	8,5	11,0	12,7	14,5	20,2	14,5	88,7
Доходы от имуществ и предприятий	14,9	14,4	17,0	21.0	24,2	32,8	30.6	154,9
Кредитные операции	0,7	1,5	—	3,9	4.6	4,2	5,9	20,8
Итого денежн. доход.	22,9	24,4	28,0	37,6	43,3	57,2	51,0	264,4
Реализация натурналога	4,1	8,2	12.5	21.1	18,4	13,4	7,3	85,0
Всех доходов	27,0	32,6	4 ,5	58,7	61,7	70,6	58,3	349,4
Дефицит, покрытый эмиссией	30,0	30,0	30,5	28,5	22,0	36,1	35,4	212,5
Всего поступлений от гос. доходов и эмиссии.	57,0	62,6	71,0	87,2	83,7	106,7	9 3,7	561,9

Как явствует из этой таблицы за 7 месяцев удалось в общем в 2½ раза повысить государственные доходы. Но тем не менее растущая потребность развивающегося государственного хозяйства не позволяет сократить абсолютных размеров покрываемого эмиссией дефицита, и даже вызвала его увеличение в марте и апреле; уменьшилась лишь относительная роль этого дефицита в государственном бюджете, составив в апреле 35,8%, а в марте даже 33,8% бюджета против 52,7% в октябре.

Все приведенные данные о государственных доходах взяты за вычетом тех сумм, которые были отчислены в местные средства. При этом под реализацией продналога показана стоимость открытых на каждый месяц государственным учреждениям натуральных кредитов.—Не включено сюда также продовольствие, переданное местам. Для получения полной картины результатов работы текущего года по восстановлению доходной части бюджета необходимо присоединить к сумме государственных доходов также и доходы местных советов, составившиеся из отчислений от госналогов, от натурналога и от местных налогов и сборов и доходов от коммунальных предприятий и имуществ. Сумма денежных доходов мест выразилась за 7 месяцев в 92,5 милл. руб. зол.; кроме того, получено около 45 милл. руб. натуральных доходов.

Общая сводка государственных и местных доходов в сопоставлении с покрываемым эмиссией дефицитом составит за 7 месяцев следующие суммы:

	Милл. зол. руб.	В %%.
Государственные и местные доходы.	362,1	51,7
Натуральные доходы	130,0	18,2
Эмиссия	211,8	30,1
Итого . .	703,9	100%

Таким образом, общий рост государственных и местных доходов настолько уменьшил относительную роль эмиссии, как бюджетного рессурса, что в дальнейшем очевидно представляется возможным приступить к сокращению казначейской эмиссии без резких потрясений государственного аппарата. Начало такому сокращению положено в мае месяце, путем сжатия эмиссии почти вдвое против апрельской цифры (853 милл. руб. против 1.594 милл. руб.), при чем размер покрытого ею дефицита в золотых индексных рублях в мае не превысил 13,5 милл. руб., оказавшись в 2½ раза меньше апрельского.

Местные финансы.

На ряду с работой по упорядочению государственного бюджета в текущем году ведется интенсивная работа по организации местных финансов. В короткий промежуток времени, протекший со времени выделения местных бюджетов из государственного, в деле восстановления местного финансового хозяйства сделано много. Так, в минувшем году лишь 40 губерний представили местные бюджеты, из коих лишь 28 были составлены удовлетворительно. В текущем году правильно составленные бюджеты поступили уже от 64 административных единиц. На основании представленных с мест данных, НКФином был составлен сводный ориентировочный местный бюджет, сведенный в сумме 362.631 тыс. зол. руб. (По Всероссийскому индексу Кон'юнктурного Института) для расходов и 316. 305 тыс. зол. руб. для доходов.

Фактическое выполнение местных бюджетов значительно отстает от бюджетных предположений составителей местных бюджетов.

Поступления местных денежных доходов рисуются за октябрь—апрель в следующих цифрах (в милл. зол. руб. по индексу Кон'юнктурного Института):

	X	XI	XII	I	II	III	IV	За 7 мес.
Отчисления от госуд. налогов	1,0	2,1	3,1	2,2	3,7	5,1	3,7	20,9
Местные налоги . . .	2,8	4,6	7,3	5,9	7,7	8,1	7,0	43,4
Доходы от коммун. предприят. и имуществ.	3,1	2,6	3,2	5,8	4,2	4,2	4,9	28,0
Всего доходов.	6,9	9,3	13,6	13,9	15,6	17,4	15,6	92,3
Денеж. дотации	0,6	0,2	0,7	0,3	0,4	0,3	0,1	2,6
Итого . .	7,5	9,5	14,3	14,2	16,0	17,7	15,7	94,9

Денежная часть местных доходов оказалась таким образом много ниже бюджетных предположений, дав за первое полугодие не более ¼ намеченного годового итога доходов, и, таким образом, местные бюджеты по своей реальности пока еще значительно уступают государственному.

Но, кроме денежных, крупное значение для мест сыграли в текущем году и натуральные доходы—получения из дотационного

натурфонда, составившие за полгода 26.440 тыс. ржаных единиц, и излишки натуралога, составившие 48.882 тыс. ржаных единиц, а всего 75.322 тыс. ржаных единиц или, в индексных рублях, около 45 тыс. руб. По имеющимся частным сведениям о реализации натуральных фондов местами, $^3/_5$ их распределяются между местными учреждениями в порядке снабжения и около $^2/_5$ реализуется путем продажи через госорганы (Государственный Банк, Хлебопродукт, Кооперацию и т. д.).

На основании опыта истекших 1½ лет выработан проект, нового положения о местных финансах, имеющий целью развитие и согласование ранее изданных законоположений, разграничение бюджетных прав между различными территориальными делениями и более точное определение об'ема имущественных прав местных советов по отношению к находящемуся в их ведении имуществу. В связи с новым положением разрабатывается и проект волостного бюджета, который придает структуре местных финансов более законченный вид.

Таковы основные моменты работы, проделанной в области государственного и местного бюджета и налогового дела. Результаты ее отчасти приблизили государственное хозяйство к намеченной цели устранения бюджетного дефицита и тем создали почву для разрешения также и задач, стоящих перед государством в области денежного обращения.

Денежное обращение.

Работа в этой последней области велась одновременно в нескольких направлениях. Во-первых, принимались меры к тому, чтобы по возможности задерживать падение ценности казначейского дензнака и оберегать его от вытеснения какой-либо твердой валютой, во-вторых, была создана параллельно относительно устойчивая валюта в виде банкнот Госбанка, для обслуживания банковского и крупного торгового оборота, а также для расширения кредита без напряжения эмиссии, в-третьих, принимались меры к возможному расширению кредита, как одного из основных способов развития товарооборота, путем увеличения сети государственных кредитных учреждений и допущения в известных пределах частной инициативы в этой области.

Не имея, таким образом, возможности пока, до установления бюджетного равновесия, полностью перейти на систему относительно устойчивой валюты, частично удалось снабдить крупный оборот такой валютой в виде банкнот. Движение курса банкноты в общем шло параллельно изменению цен на иностранную валюту и в то же время не расходясь заметно с товарным индексом. Скачок золота и валюты в апреле нарушил устойчивое соотношение между банкнотой и иностранной валютой, но к настоящему моменту курс червонца и фунта стерлингов вновь сблизился.

Из других мероприятий в области денежного обращения наиболее существенным явился закон 15 февраля о валютных операциях, урегулировавший на более свободных началах обращение в стране иностранной валюты и поставивший предел внедрению в оборот золотой монеты, и открытие фондовых бирж для котировки иностранной валюты, металлов в слитках банкнот и ценных бумаг. Первая биржа открылась в Москве (15 февраля), а затем в апреле, в Петрограде; имеется в виду открыть еще ряд фондовых бирж в крупных центрах в провинции. Этими мерами достигнута отчасти организация валютного рынка страны. При этом роль спекулятивного частного рынка постепенно сужается, но все же до настоящего времени вполне подчинить его руководству официальной биржи не удалось.

Кроме мер общереспубликанского значения, было уделено серьезное внимание унификации денежного обращения на окраинах, сохранивших свои валюты—в Закавказье, в Бухаре, Хиве и в Дальне-Восточной области. В Закавказье была проведена промежуточная мера—замена трех отдельных валют одной закавказской, в отношении которой унификацию с общефедеральной в дальнейшем будет провести значительно легче. В средне-азиатских республиках удалось достигнуть полного финансово-экономического об'единения с РСФСР и прекращения местной эмиссии. Наконец, в отношении Д. В. О., где сохранилось золотое обращение, пока принимаются лишь меры по внедрению туда денэнака и банкноты на ряду с обращением золотой монеты.

Эмиссия.

Эмиссия казначейская и банкнотная в текущем бюджетном году характеризуется следующими данными:

	Находится в обращении дензнак. к началу месяца милл. рублей.	Выпуск за месяц милл. рублей.	Банкноты в обращении к началу месяца (тыс. червонцев)[1])	Выпуск за месяц (тыс. червонцев).
Октябрь	851,5	244,0	—	
Ноябрь	1.095,5	383,2	—	6
Декабрь	1.479,2	515,2	6	289
Январь	1.994,5	634,7	295	461
Февраль	2.692,2	602,4	756	979
Март	3.236,6	1.246,2	1.735	574
Апрель	4.482,7	1.594,2	2.319	849
Май	6.076,0	853,4	3.168	740

На 1 мая, таким образом, кроме 6 с лишним квадраллионов рублей дензнаков находилось в обращении червонцев на 1¼ миллиарда (в рублях 1923 г. по курсу 460). Май дает резкое сокращение казначейской эмиссии.

Что необходимость решительного сокращения эмиссии диктуется современным состоянием денежного обращения, это можно усмотреть из следующего сопоставления роста эмиссии и темпа обесценения рубля (по Всероссийскому индексу Кон'юнктурного Института НКФ):

	% увеличения за месяц. Ден. обращение (без банкнот).	Всеросс. индекса
Октябрь	29	64
Ноябрь	35	43
Декабрь	35	32
Январь	32	25
Февраль	23	26
Март	38,5	25
Апрель	35,5	37
Май	14	50

После осеннего кризиса денежного обращения наступил период улучшения в течение декабря—марта, когда рост ден отставал от роста эмиссии. Но с апреля мы вновь имеем ухудшение. прогрессирующее в мае и по предварительным сведениям в июне, несмотря на сокращение казначейской эмиссии.

Следует, однако, иметь в виду, что сокращение казначейской эмиссии, а равно и регулирование банковской эмиссии, воздействуя на устойчивость валюты со стороны факторов денежного

[1]) За вычетом червонцев в кассе Г. Б. и в пути.

рынка,тем самым еще не решают дела, ибо факторы товарного рынка со своей стороны оказывают специальное влияние на валюту. Сокращение товарооборота в последние весенние и начальные летние месяцы создают угрозу обесценения денег даже при сокращенной эмиссии. Рост цен на с.-х. продукты, отчасти вследствие исчерпания запасов старого урожая, отчасти под влиянием спекулятивных расчетов, связанных с экспортом хлеба (расчет на повышение внутренней цены хлеба), вызывает революцию во взаимоотношениях цен и тем самым обусловливает колебания стоимости денег. Основным фактором для урегулирования денежного обращения следует считать непрестанное развитие торгово-промышленного оборота в стране. Между тем в последнее время здесь наблюдается заминка, вредно отразившаяся и на состоянии бумажного денежного обращения.

Частный кредит.

Деятельность правительства в области развития частного кредита выразилась в текущем году прежде всего в значительном расширении работ Государственного Банка, к чему он получил возможность в связи с предоставлением ему права эмиссии банковых билетов и в создании ряда других государственных и полу-государственных кредитных учреждений, в том числе в первую голову Промбанка; далее были устранены формальные препятствия для открытия частных кредитных учреждений местного значения и деятельность их поставлена в определенные границы. Приняты также меры к скорейшей организации сельско-хозяйственного кредита через посредство специальных обществ сельско-хозяйственного кредита, основываемых с участием Государственного Банка. Наконец, положено начало возобновлению сберегательных операций открытием ряда сберегательных касс. Кроме того, содействие кредиту выразилось в отпуске крупных сумм из бюджетных источников на финансирование Госбанка, на долгосрочные ссуды промышленности, на ссуду сельскому хозяйству.

Развитие кредитных учреждений.

Развитие кредитных учреждений идет чрезвычайно интенсивно, далеко обгоняя развитие прочих отраслей народного хозяйства. В то же время приходится с удовлетворением констатиро-

вать, что развитие банковского аппарата происходит главным образом за счет привлеченных из оборота средств и лишь в небольшой доле за счет займов в Государственном Банке. Что касается последнего, то работа его также все в большей и большей степени развивается за счет притока вкладов и за счет банковской эмиссии. Средства, полученные им из казначейской эмиссии, если не считать особых ссуд промышленности, фактически идут в настоящее время главным образом, на поддержание его кассовой наличности. Так, по балансу на 1 мая в кассе числилось дензнаков 573,2 мил. руб., а вклад НКФ и основной капитал вместе составляли 629,8 милл. руб.

В последнее время обращено особое внимание на организацию сети коммунальных банков, с одной стороны, как типа банков государственных, а с другой, легче всего организуемых. В общем, в существующих уже банковских учреждениях, роль государства является решительно преобладающей и удельный вес частных или даже кооперативных учреждений относительно незначителен. Отказавшись таким образом формально от принципа банковой монополии, государство фактически на 90% сохраняет банковое дело в руках советских органов. Вместе с тем в руках государства остается и руководящее влияние над всей хозяйственной жизнью страны, при чем по мере возрастания удельного веса банковских учреждений в общей экономике страны будет усиливаться и это влияние.

Учреждение сберегательных касс, начавшихся открываться с февраля т. г., явилось дальнейшим крупным шагом в развитии систем кредитных учреждений. Сберегательное дело, поставленное на началах страховки вкладов от обесценения, сразу же завоевало себе симпатии широких слоев трудового населения. На 1 июня сберег. кассы действовали в 15 городах с общим числом касс 25.

Бюджетные ассигнования на цели кредита выразились в тек. году в следующих суммах (за 7 месяцев с 1 октября по 1 мая).

	В тыс. руб. 1923 г.	В тыс. инд. руб.
На общее финанс. Гос. Банка . . .	60.000	4.146
„ особ. ссуды пром.	1.011.201	40.249
„ ссуды сел. хоз.	449.510	16.078
„ кооперацию	90.045	5.095
„ проч. ссуды	75.540	3.536
Всего . . .	**1.686.296**	**69.104**

Государственное страхование.

На ряду с развитием кредита в текущем году крупные успехи сделало также и развитие государственного страхования, осуществляемого на началах государственной монополии с из'ятием лишь для кооперативного страхования.

На 1 апреля с. г. Госстрах имел уже 93 учреждения со штатом около 5.700 человек, охватив своей сетью всю СССР. Текущий год явился первым годом по проведению обязательного страхования. К 1 июня обязательное страхование от огня введено повсеместно, кроме сельских местностей ДВО, Туркестана и Закавказья; обязательное страхование скота проведено в 34 губерниях и областях и обязательное страхование от градобия—в 56 губ. и областях. Общая сумма поступающих страховых премий выразилась в следующих суммах к 1 мая:

	Милл. рубл. 1923 г.
1) От огня	136,7
2) Транспортные	11,7
3) Скота	20,9
4) Посевов	14,9
Всего	184,2

В переводе на золотые рубли по средним месячным индексам Кон'юнктури. Института это составит 10,4 м. р., при чем за последние месяцы наблюдается быстрое возрастание суммы премий. Уплаченное страховое вознаграждение за текущий операционный год составило 150 тыс. зол. руб.

Итоги.

Подводя итоги работе в финансовой области, можно констатировать ряд реальных достижений в области бюджета: восстановление доходной части его значительно двинулось вперед, особенно поскольку это касается налогов; несколько медленнее растут доходы неналогового характера. Далее проведена борьба за придание государственному бюджету реального характера, что создает прочную основу для планового ведения хозяйства. Наконец, сильно сокращена относительная величина дефицита, покрываемого эмиссией, а в мае сократилась и его абсолютная величина. Значительные успехи достигнуты в деле организации местных финансов, но здесь еще предстоит много работы.

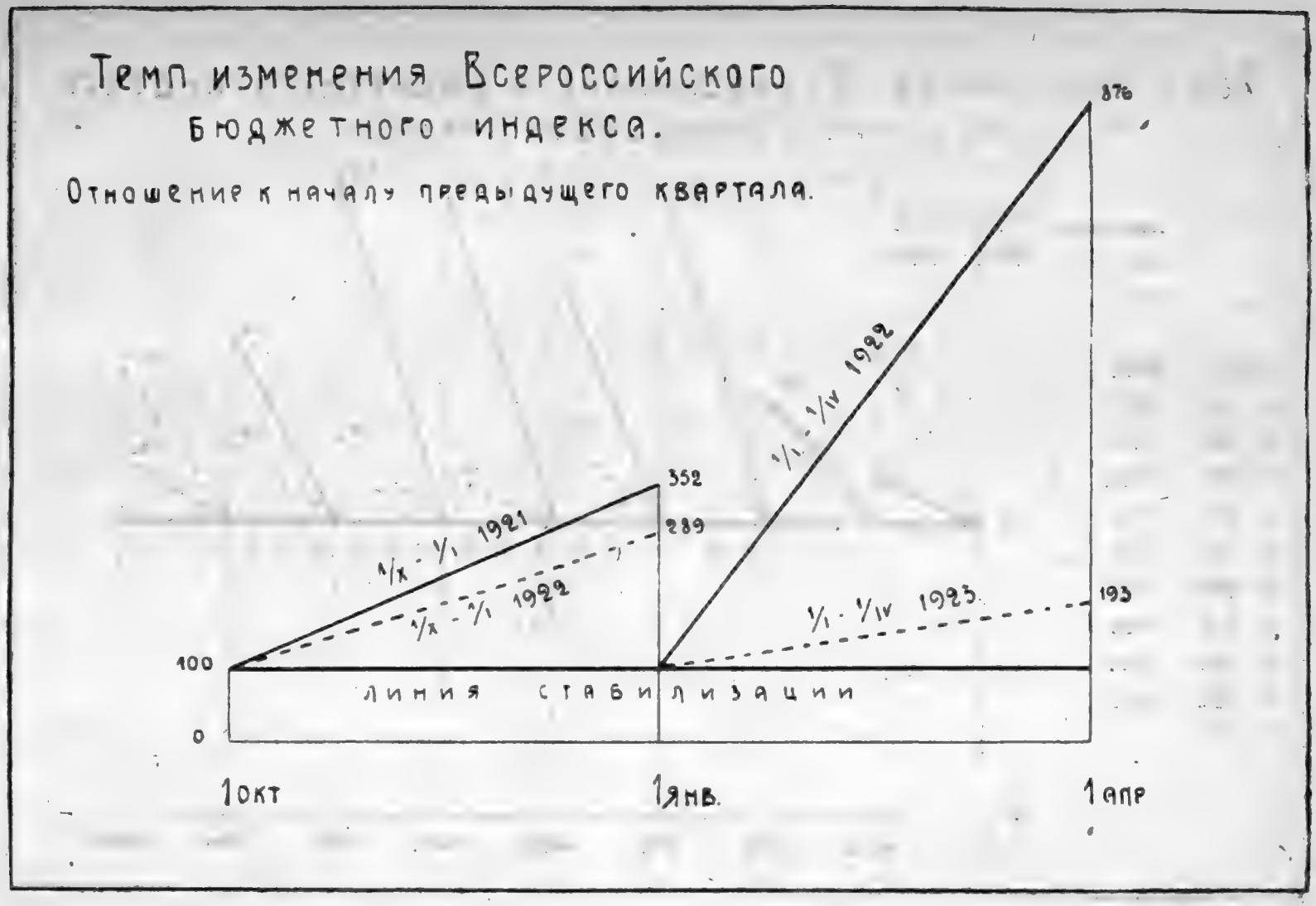
Интенсивно идет развитие в области кредита, как государственного, так и частного. Быстро идет рост кредитных учреждений. Усиленно развертывается также и система государственного страхования, не играющего, однако, пока заметной роли в хозяйственной жизни страны.

В деле стабилизации денежной системы по сравнению с прошлым 1921—1922 г. замечается достижение гораздо более медленного темпа обесценения рубля. (См. диатраммы на стр. 39, 40 и 41).

Всероссийский бюджетный индекс (Цифры к диаграммам).

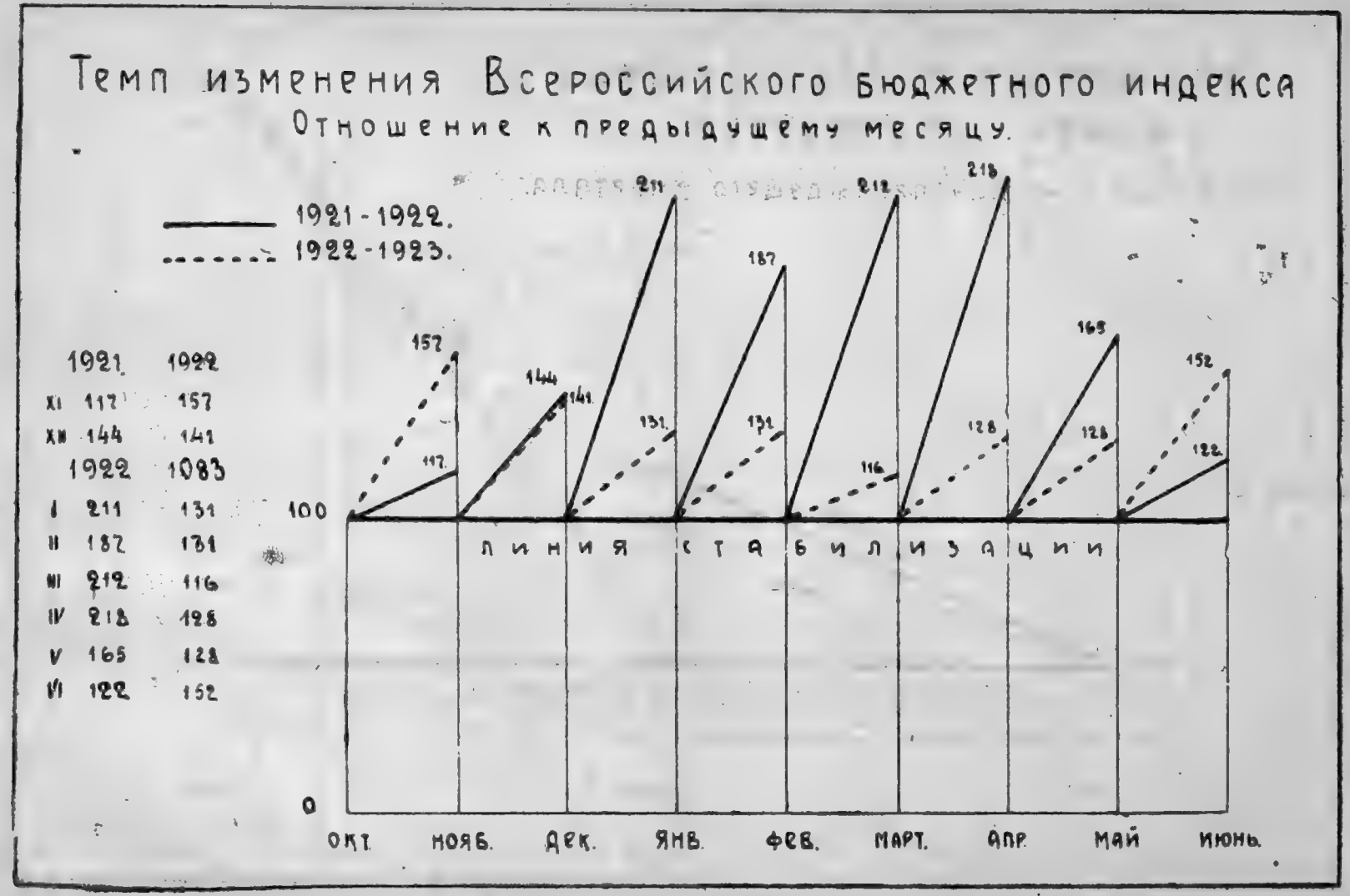
	Индекс в тысячах.	Отнош. к 1-му октября.	Темп изменен. (отн. к предыдущ. месяцу).		Индекс в тысячах.	Отнош. к 1-му октября.	Темп изменен. (отн. к предыдущ. месяцу).
1921 год.				**1922 год.**			
1 октября . . .	82	100	—	1 октября . . .	7 342	100	—
1 ноября . . .	96	117	117	1 ноября . . .	11.561	157	157
1 декабря. . .	138	168	144	1 декабря . . .	16.220	221	141
1922 год.				**1923 год.**			
Январь. . . .	288	356	211	Январь. . . .	21.240	289	131
Февраль . . .	545	665	187	Февраль . . .	27.700	377	131
Март.	1.153	1.408	212	Март.	32.100	437	116
Апрель. . . .	2.524	3.082	218	Апрель	40.960	558	128
Май	4.162	5.082	165	Май	52.370	713	128
Июнь.	5.087	6.211	122	Июнь.	79.470	1.083	152

Но и нынешний темп обесценения ни в какой мере не может считаться терпимым с точки зрения интересов хозяйственного развития. Несмотря на создание параллельной валюты, все же приходится признать, что потребность оборота в устойчивой валюте остается не удовлетворенной и разлагающее влияние инфляции на народное хозяйство до сих пор не удалось вполне парализовать.

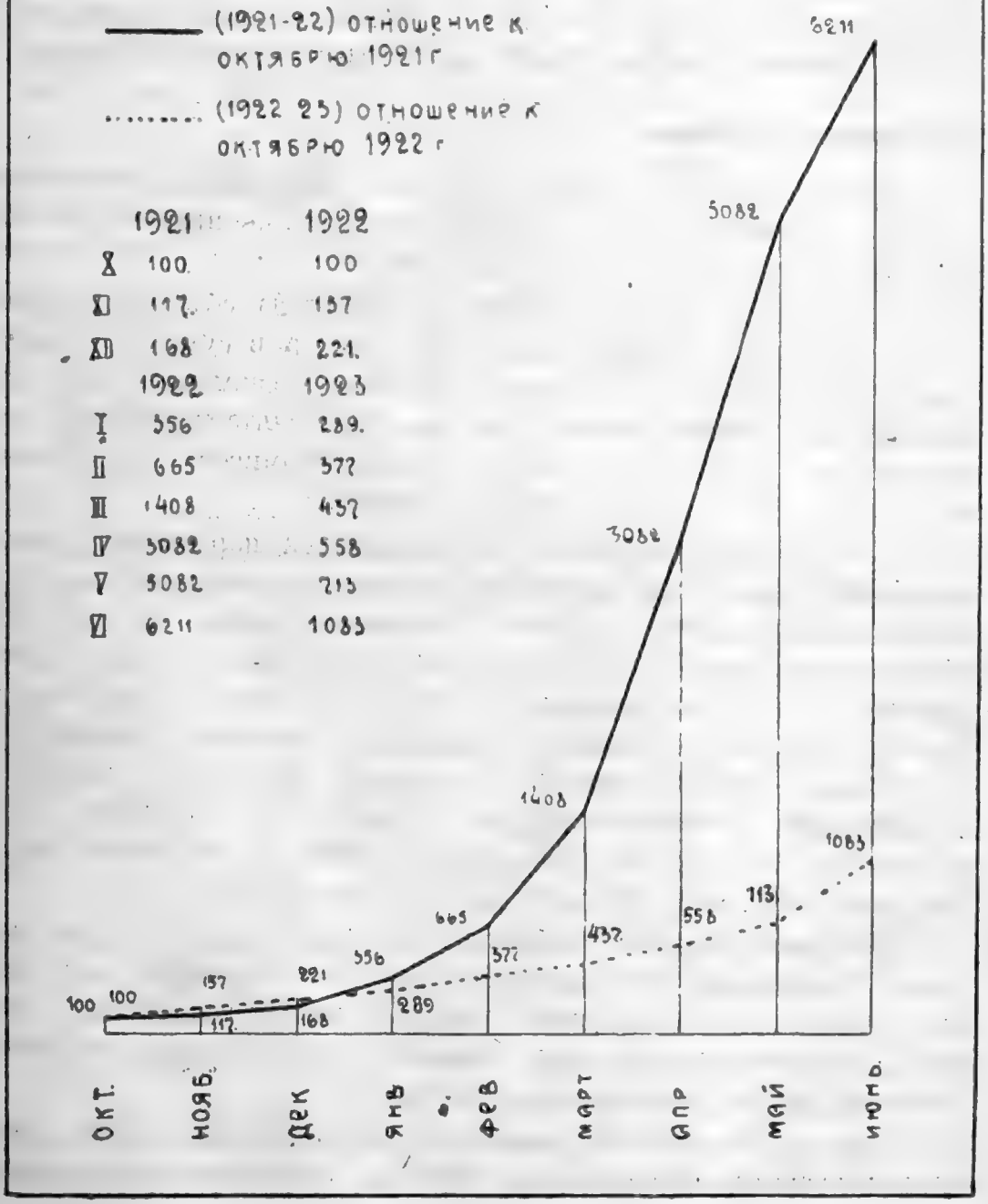

Темп изменения Всероссийского
Бюджетного индекса.
Отношение к началу предыдущего квартала.
876
352
289
193
100
0
1/X - 1/I 1921
1/X - 1/I 1922
1/I - 1/IV 1922
1/I - 1/IV 1923
линия стабилизации
1 окт
1 янв.
1 апр

Темп изменения Всероссийского бюджетного индекса

Отношение к предыдущему месяцу.



Движение Всероссийского бюджетного индекса



Заключение.

Несмотря на указанную работу, сделанную по организации государственных финансов, финансовое положение Сов. Республики остается неслыханно тяжелым, в силу неизжитого еще разорения и непреодоленной еще нищеты, которыми характеризуется состояние народного хозяйства. В частности на государственные финансы продолжает тяжко давить дефицитность крупной индустрии, которая поддерживается и развивается теперь в меру ресурсов, которые ей может предоставлять государственный бюджет.

Финансовая программа.

Дальнейшая финансовая программа, выставляемая финансовым ведомством, в части своей одобренная уже правительством, сводится к следующей системе мероприятий:

1. В области бюджета НКФ настаивает на сбалансировании государственного бюджета на 1922—1923 г. в сумме не свыше 1.400 милл. зол. руб. со сведением дефицита к размерам, покрытие которых реально достижимо. При этом НКФ считает необходимым ввести новое ограничение размеров месячной эмиссии, сократив ее до 15 милл. зол. в месяц, начиная с августа.

Во избежание постоянно наблюдавшихся нарушений месячных бюджетных планов, путем проведения дополнительных ассигнований, предполагается придать им характер твердых бюджетов и абсолютно не допускать внесения новых кредитов, поскольку одновременно не устанавливается увеличение доходных источников. Другой мерой для сокращения госрасходов намечается дальнейшее сокращение государственного аппарата, персонала, занятого в транспорте, почтово-телеграфном ведомстве и командного и административно-хозяйственного состава армии, с доведением числа лиц, состоящих на госбюджете до 2.250 тыс. человек.

При разработке нового бюджета на 1923—1924 г. предполагается фиксировать его предельный размер в 1.650 милл. зол. руб. При этом условии финансовое ведомство считает возможным, примерно, 1-го января 1924 года отказаться от регулярного выпуска советских знаков для покрытия дефицита.

Одной из ближайших задач в области бюджета является также и разработка финансовых вопросов, связанных с созданием

СССР. Проект положения о бюджете СССР уже внесен в высшие законодательные учреждения СОЮЗА.

II. В отношении *местных финансов* ближайшими задачами намечаются—разграничение бюджетной компетенции местных финансовых органов в их взаимоотношениях по местному бюджету и создание волостного бюджета. Предполагается также упорядочение и сокращение местного обложения с перенесением центра тяжести доходной части местного бюджета на налоговые поступления.

III. В отношении *налоговой политики* финансовое ведомство признает, что существующее обложение по своим размерам уже достигло предела, за которым дальнейшее усиление налогового пресса—недопустимо. Поэтому дальнейшие перспективы в области налогового дела сводятся не к расширению системы налогов, а к реорганизации существующей системы на основе: а) сокращения числа налогов государственных и местных, б) перехода к исчислению налоговых ставок в золотой валюте и наконец в) к улучшению построения подоходно-поимущественного налога и техники его взимания.

Особое внимание уделяется кампании по подготовке и взиманию единого сельско-хозяйственного налога, как составляющего основу нашей налоговой системы. При этом для ускорения его поступлений предполагается широко использовать операцию по выпуску второго хлебного займа и довести его сумму по крайней мере до 100 мил. пудов.

IV. В связи с прекращением дальнейшего расширения налоговой системы центр внимания в отношении усиления государственных доходов в предстоящие месяцы будет перенесен на усиление неналоговых поступлений в том числе доходов от лесов, от государственных предприятий и возврата ссуд. В связи с этим финансовое ведомство предполагает развить свой контроль над финансовым хозяйством государственных предприятий для устранения бесхозяйственности, энергичнейшего сокращения дефицитности предприятий и полного выявления их финансового положения.

V. В области *государственного кредита* дальнейшая политика будет направлена на проведение усиленной кампании по хлебному займу в деревнях и по размещению выигрышного займа в городах. Одновременно имеется в виду широко развить краткосрочный го-

сударственный кредит путем выпусков платежных обязательств НКФ.

Кроме этих мероприятий предполагается выпуск краткосрочного железнодорожного займа на сумму 10 милл. руб. зол. на усиление оборотных средств НКПС, при чем предполагается допустить прием этих облигаций, валютированных в твердых рублях, в уплату за перевозки НКПС.

VI. В области *денежного обращения*, помимо сокращения эмиссии 1-го августа и полного прекращения ее с начала 1924 года намечаются следующие мероприятия: система двух параллельных валют—банкноты и совзнака сохраняются, при чем по возможности проводится разграничение сфер их обращения—банкноты в экспортно-импортном и оптовом обороте; дензнаки—в области розничного оборота. Поддержание курса банкноты на устойчивом уровне предполагается и в дальнейшем проводить за счет совзнака, поскольку будет наблюдаться товарное обесценение банкноты, или за счет иностранной валюты из фонда Госбанка (а в крайнем случае из фонда государства), поскольку будет наблюдаться валютное ее обесценение.

Параллельно имеется в виду принимать меры к пополнению и увеличению государственного золотого фонда в счет золотых платежей, причитающихся от Наркомвнешторга, трестов и других организаций. Предполагается также ввести частичную плату таможенных пошлин в иностранной валюте. В тех же целях увеличения металлического фонда имеется в виду широкая финансовая поддержка золотой и платиновой промышленности, быстро развивающих добычу металлов за последнее время.

VII. В целях создания благоприятного *платежного баланса* СССР финансовое ведомство проектирует меры к обеспечению наибольшего успеха экспортных операций и в частности экспорта хлеба (необходимым условием широкого экспорта хлеба является создание государственного страхового валютного фонда на случай неурожаев за счет отчислений от выручки за вывозимый хлеб); что касается импорта, то таковой предполагается строго координировать с размерами экспорта. Для обеспечения возможности необходимого импорта предполагается финансирование его через государственный банк, что обеспечит наименьшую утечку золота на иностранную валюту из страны.

В частности, проведение важнейшей импортной операции по закупке хлопка должно производиться лишь на основе исчерпывающего учета внутренних рессурсов хлопка и полного использования хлопковых рессурсов персидского рынка. Признается также целесообразным создание специального государственного резервного хлопкового фонда с доведением его в 1924 г. до 1 милл. пудов.

VIII. В отношении *кредитной политики* финансовое ведомство имеет в виду широкое развитие сети сберегательных касс.

Для развития сельско-хозяйственного кредита предполагается отпуск за счет бюджета не меньшей суммы средств, чем в текущем году. При этом принятые организационные формы для этого вида кредита будут подвергнуты тщательной проверке с точки зрения целесообразности. Вместе с тем имеется в виду выделение сельско-хозяйственного отдела Госбанка в самостоятельное кредитное учреждение—Центральный Банк обществ сельско-хозяйственного кредита.

В отношении коммерческого кредита финансовое ведомство имеет в виду оказывать усиленное содействие образованию коммунальных банков.

По отношению к кооперации финансовая политика будет пересмотрена в смысле предоставления ей льгот по обложению и по кредиту.

Налоговая система в 23—24 г.

(Единый Сельско-Хозяйственный Налог).

Рациональное построение налоговой системы являлось для правительства одной из важнейших проблем государственного строительства. Во-первых, потому, что та или другая форма налоговой системы, тот или другой размер налога определяет характер связи города с деревней и является формой смычки с ним, во-вторых, посредством налога Государство перераспределяет народный доход, получаемый в отдельных отраслях народного хозяйства, и в-третьих, размер налога и характер его оказывает огромное и иногда даже определяющее влияние на организацию производства и технику его. Кроме того, в условиях революционной эпохи форма налога и размер его имеет еще и важное политическое значение. Налог в значительной степени предопределяет политическую связь пролетариата с крестьянством, ибо в форме налога и осуществляется неписанный с крестьянством договор и проверяется крепость этого договора. С этих именно точек зрения, правительство подошло к построению налога на 1923—1924 г.г. В виду особой важности вопроса правительству, в лице специально созданной Комиссии СТО и Совнаркома, пришлось взять на себя разработку не только принципиальной стороны вопроса, но и установить технические и организационные частности, так как в налоговой политике, а особенно в политике переходного времени—частности предопределяли и характер самих принципов.

Унификация налогов.

Необходимые государству средства Республика получает 1) от прямых налогов в денежной и натуральной форме, 2) косвен-

ных налогов, 3) пошлин, 4) дохода имуществ и предприятий (доходы от транспорта и связи, торгово-промышленных предприятий, банковских и кредитных операций и других источников дохода). До сего времени, как государственные, так и особенно местные налоги не могли вылиться в строго законченную и целесообразную налоговую систему. В этой области и центр, и места находятся еще в процессе творчества: не все еще источники обложения выявлены, не достаточно точно взвешены и оценены и еще не найдены правильные масштабы обложения и, главное, еще нет достаточного опыта, чтобы судить, в какой степени, как отдельные налоги, так и система их или точнее комплекс их (система еще вырабатывается) находятся в соответствии с налогоспособностью отдельных категорий плательщиков. Наше финансовое хозяйство все еще находится в процессе непрерывного строительства, оформления своей работы, разработки организационного и технического плана. Одни источники обложения только что осваиваются, другие, в связи с развитием новой экономической политики, требуют уже кардинального изменения форм обложения (вместо натуральных—денежные), третьи—как иррациональные и противоречившие новым экономическим условиям требуют полной отмены, но на ряду с этим развитие торговли, промышленности, рост товарных отраслей сельского хозяйства, рост городов промышленно-потребляющей полосы, большая циркуляция товаров из города в деревню, из деревни в город,—все это открывает новые источники обложения и требует рационализации, как в практике взимания налогов, так и в самой системе обложения и в ее принципах.

В настоящее время особенно внимательного к себе отношения потребовал вопрос об унификации налогов и замена натуральных налогов денежными.

В 1922 году сельское население платило государству натурналог, трудгужналог, подворно-подоходный, общегражданский, а кроме того в 1922 году до августа месяца действовали налоги периода 1921—22 года масляный, яичный. Кроме того на местах сельское население платило Губисполкомам, Уисполкомам, Волисполкомам налоги в весьма разнообразных формах.

Все эти многообразные налоги вводились в разное время и очень часто совершенно неожиданно для хозяйств. Взимание налогов не считалось с моментами реализации продукции в хозяйстве,

с теми сроками, когда в хозяйство поступают денежные средства Благодаря многообразию, неожиданности введения, отсутствию связи сроков взимания с имеющимися в хозяйстве рессурсами—налоги сами по себе не так тяжелые по размеру—ложились тяжелым бременем на сельское население, вызывали с его стороны протест, иногда резкие выступления и отказ от уплаты.

Та политическая связь, которая установилась между нами и сельским населением, те взаимоотношения в экономической области, которые создались между городом и деревней—самым настоятельным образом потребовали от правительства рационализации нашей налоговой системы и в первую очередь—унификации и уничтожения многообразия как общегосударственных, так и местных налогов. Поэтому правительство постановило унифицировать и государственные и местные налоги—вместо многочисленных налогов, падающих на сельское хозяйство, ввести единый сельскохозяйственный налог, включающий в себе и государственный и местные налоги.

Планомерный переход к денежным налогам.

Кроме унификации налогов приобрел огромное значение вопрос о замене натуральной формы налогов денежным. Натуральная форма налога предшествующих лет не являлась в финансовом хозяйстве Республики случайностью. Эта форма была продиктована и диктуется еще и теперь особенностями нашего экономического строительства. В период, когда не функционировал рынок, когда денежно-товарные отношения ликвидировались—в системе государственного и народного хозяйства на первый план выступали натуральные формы экономических отношений. Взимание налогов натурой для того времени было экономически целесообразно и политически рационально, даже теперь, когда рынки функционируют, когда методы рынка применяются в целях организации государственного хозяйства не настало еще время для полной ликвидации натуральных форм налога. Еще в недостаточной степени развились производительные силы страны, чтобы без резких потрясений для народного хозяйства, перейти от натуральных налогов к денежным, от натуральных отношений к товарно—денежным. Но если преждевременен полный переход от натурналога к денежному налогу, то вполне

своевременен, экономически рационален и политически необходим планомерный частичный переход к денежным налогам—в большей степени в промышленных районах, в меньшей—в чисто земледельческих местностях.

Исходя из этих соображений правительство признало необходимым в 1923—1924 г. перейти повсеместно к частичной замене натурального налога денежным, при чем в губерниях промышленных и в губерниях, где развит был промысловый отход и имело место развитие товарных форм отдельных отраслей сельского хозяйства, денежные формы будут преобладать. В остальных губерниях—чисто земледельческих—устанавливается смешанная форма, причем в этих губерниях преобладание будет на стороне натуральной формы налога. Принимая во внимание, что в момент утверждения закона не представляется возможным учесть все условия реализации продуктов и, главное, не имея возможности предусмотреть теперь же тех цен, которые будут установлены рынком и по которым будет производиться реализация, правительство в налоговой системе предусматривает широкую возможность замены натуры деньгами—денег натурой. Деятельное участие губисполкомов в этом вопросе несомненно обеспечит гибкость проектируемой налоговой системы. Если кон'юнктура рынка будет такова, что население будет стремиться сдавать налог деньгами—правительство это обстоятельство предусматривает специальным пунктом декрета. Если, наоборот рынок окажется не в состоянии поглотить продукции выбрасываемой сельским производителем и цены будут катастрофически падать—государство, по ходатайствам Губисполкома, дает возможность населению оплачивать свои налоговые обязательства натурой в определенном размере. В республиках и областях Предкавказья—Горской, Дагестанской, Чеченской, Кабардинской и др. в виду своеобразных особенностей этих республик, на местные аппараты будет возложено и самое собирание налогов и им же будет предоставлено право, по соглашению с НКФином, устанавливать доли натурального и денежного налогов.

Общегосударственный и местный налоги.

Наряду с общегосударственными налогами сельское население платило налоги местным органам. Разнообразие, разнотипность, грубость оснований, неравномерность и несправедливость их, несовпадение с моментами сосредоточения рессурсов в хозяй-

стве настоятельно требовало отмены многообразных местных налогов и замены их таким налогом, который падал бы на сельское хозяйство в определенном размере и стоял бы в определенной связи с мощностью хозяйства. При таком положении Правительство сочло необходимым при разработке единого сельскохозяйственного налога отменить местные налоги (областные, губернские и уездные), падающие на сельское население, и заменить их отчислением определенного % от общегосударственного.

Переход, хотя и частичный, к денежным формам налога, преобладание денежного налога над натуральным в одних районах, натурального над денежным в других, широкое привлечение Губисполкомов к делу организации налога—все это потребовало разрешения ряда вопросов чисто организационного порядка и в первую очередь вопроса о конструкции налогового аппарата в кампанию в 1923 — 1924 г.г. НКПрод, один из лучших аппаратов Республики, вполне приспособлен к сбору налогов натурой, но он не может взять на себя функции налогового аппарата при денежной форме налога. Он недостаточно для этого гибок, не имеет ни навыков, не обладает методом извлечения денег, и, главное, налоговой аппарат для сбора налогов деньгами должен быть органически связан с центральным финансовым органом республики, составлять ее неот'емлемую часть. Все это потребовало от Правительства сосредоточения дела сбора налогов в НКФ и передачи функций и аппаратов НКПрода в НКФ—в районах, где будет в 1923—1924 году преобладать денежная форма налога. Но передача аппаратов НКПрода в НКФ в тех районах, где сдача налога будет производиться, главным образом, натурой, является безусловно преждевременной и нецелесообразной, ибо, поскольку НКПрод не приспособлен к организации сбора чисто денежных налогов, постольку и НКФин не имеет ни навыков, ни опыта, ни выработанного метода к организации сбора, хранению продуктов при натуральных формах налога. Само собой разумеется, что по мере замены натуральных форм денежными—НКФин должен занять место НКПрода.

Придавая огромное политическое значение налоговой системе и оценивая ее как наиболее тонкий инструмент влияния на экономику деревни и рассматривая налог как форму перераспределения народного дохода, правительство при выработке налоговой

системы 1923—1924 г. стремилось к единству общих принципов единого сельскохозяйственного налога на территории СССР. Этого единства до сего времени не наблюдалось, но, стремясь к единству, правительство вместе с тем не могло не учесть особенности отдельных республик и областей, требующих к себе особо внимательного отношения. Поэтому в декрете предусматривается возможность определенных изменений в общих принципах обложения.

Экономические особенности республик и автономных областей будут приняты во внимание и найдут себе место в тех постановлениях, которые будут выработаны соответствующими республиками на основе общих принципов единого сельско-хозяйственного налога.

Льготы.

К тем льготам, которые предусматриваются прошлогодним декретом об едином натуралоге, декрет нынешнего года об едином сел.-хоз. налоге прибавил еще одну льготу, имеющую целью поднятие сельского хозяйства и поощрение улучшенных приемов хозяйствования, доступных массам крестьянства. Эта льгота выражается в форме скидки определенного процента с налога, как для отдельных коллективов, так и для хозяйств целых волостей и районов, введших те или иные улучшенные приемы хозяйствования (ранние пары и т. п.); величина этой скидки, колеблясь по районам, в общем не превышает 1% общей суммы налога по республике и измеряется 7 мил. ржан. единиц.

Шкала ставок единого сел.-хоз. налога нынешнего года по сравнению с шкалой ставок натурального налога прошлого года также подверглась существенным изменениям.

В качестве признака для определения мощности хозяйства в числе других признаков в прошлом году принимался весь продуктивный скот, в нынешнем же году принят только крупный рогатый скот и при том лишь взрослый, а взамен всех остальных видов продуктивного скота принят взрослый рабочий скот.

Бюджет 1922—1923 г. и налоги на сельское хозяйство.

По ориентировочному бюджету, еще не окончательно утвержденному, в 1922—1923 году ожидается к поступлению по прямым и косвенным налогам, пошлинам, доходов от государственных имуществ и предприятий около—1.150—1.200 мил. р.

зол. по Всероссийскому индексу Кон'юнктурного Института вместе с эмиссией, размер которой в среднем в месяц составляет около 30 мил. руб., а в год около 300—350 мил. Таким образом, доходы— как государственные, так и местные будут, вероятно, равны 1.500 мил. руб. зол. по Всероссийскому индексу.

Из 1.500 мил. предположено получить приблизительно

	В процентах.
от сельского хозяйства	27,6
от промышленности и торговли	13,0
от транспорта и связи	19,5
от имущества и предприятий	14,6
прочих поступлений	2,1
эмиссии	23,2
Всего	100

Из доходов, которые дает сел. хозяйство, поступят:

государству	93%
местным органам	7%

Доходы от сел. хозяйства состоят по приблизительному исчислению (по индексу):

из государственных прямых налогов	310 милл.
в том числе денежных	25 »
в том числе натуральных	285 »
косвенных налогов	30 »
пошлины	1 »
местные налоги, сборы и пошлины	75 » [1]
Итого	416 милл.

Сельское хозяйство должно в текущем году дать государству около 27,6% всех доходов, считая в этом числе эмиссии, а без эмиссии до 33%. Доход от сельского хозяйства в порядке поступления прямыми налогами (государственными и местными) равен около 385 милл. руб. золотом, т.-е. около 25% всей доходной части государственного бюджета. На одну душу населения доход государства от сельского хозяйства будет равен около 4 руб., а от прямых налогов около 3 руб. 85 коп.

---

[1]) Местные налоги, за отсутствием точных данных, учтены весьма приблизительно и грубо.

Довоенное обложение и сравнение с обложением 1922—1923 г. и 1923—1924 г.

По предварительному исчислению НКЗ—обложение довоенное (прямое и косвенное, налоги и сборы) по 50 губерниям равнялось 9.33 коп. на душу.

Эти 9 р. 33 коп. слагались из следующих статей:

а) уплаты прямых налогов и страх. плат. .	1	р.	50	к. на душу.
б) промыслового обложения	—	»	29	» » »
Итого прямых налогов . .	1	р.	79	к. на душу.
Косвенного обложения и таможенного . . .	1	»	84	» » »
Налогов от казенной продажи питей	2	»	27	» » »
Платежи за землю (арендная плата и платежи банкам)	3	»	33	» » »

Таким образом, обложение 1922—1923 г. прямое и косвенное, государственное и местное, определяемое в 3 р. 83 к.—4 р. на душу, составляет меньше половины обложения и сборов довоенного времени, падавших на крестьянство. Правда, обложение крестьянства в 1922—1923 г. благодаря предоставленным льготам населению бывшего голодающего района, а также пониженной покупательной способности населения этого района, вследствие голода в 1921 году, является пониженным и недостаточно характерным для 1923—1924 года и для сравнения с довоенным временем. В 1923—1924 г. обложение при прямом налоге в 420 милл. рублей золотом и косвенных до 180 милл., а всего в 600 милл. рублей золотом определяется около 6 рублей на душу, т.-е. около 65% довоенного времени. Несмотря на меньшую переобложенность, тем не менее имеется указание на тяжесть современного обложения, на непосильное бремя налогов. Об'ясняется это, во-первых, тем, что наша налоговая система в прошлом была натуральной, т.-е. самой несовершенной системой обложения, причем, чем больше денежно-товарные отношения развивались, тем больше тяжесть обложения чувствовалась. Во-вторых, депрессией цен на продукты сельскохозяйственного производства, благодаря которым сельское хозяйство, чтобы удовлетворить свои потребности в продуктах промышленности, должно было понижать нормы потребления, чтобы иметь возможность выбросить оставшиеся от продналога продукты в возможно большем размере, или же оно, не желая понизить норм своего питания, дол-

жно было сократить потребление продуктов промышленности; и то и другое при указанных условиях являлось и является источником резкого недовольства. В-третьих, тем, что сельскохозяйственное производство по сравнению с довоенным сократилось на 25—30% и сокращение захватило, главным образом, товарные отрасли производства, служившие ранее источником денежного бюджета. В-четвертых, тем, что заработки населения от промышленности и промыслов за время войны и революции резко сократились, что в значительной степени понизило покупательную способность сельского населения. В-пятых, что очень характерно и важно,—крестьянство в довоенное время платило на душу прямых налогов только 1 р. 79 к. и оно считало, что только прямые налоги являются налогами. Огромная тяжесть косвенного обложения психологически ими не улавливалась и не учитывалась. Платежи за землю (арендная плата и платежи в банк) оно не связало с идеей налогов. Поэтому в представлении крестьянства тяжесть обложения измерялась только размером прямого обложения, т.-е. 1 руб. 79 к. на душу, что при переводе на хлеб по цене 70 к. составляло 2½ пуда. Тогда как в настоящее время крестьянство будет уплачивать всех налогов около 4 р. на душу, т.-е. меньше сравнительно с довоенным временем почти в 2½ раза, но за то прямыми налогами оно платит 3 рубля 85 коп. или 5½ п. хлеба, т.-е. больше чем в довоенное время почти в два раза, а в районах, где оно не пользуется льготами, прямые налоги текущего года в его представлении тяжелее прежних довоенных даже в 3 раза.

Отсюда резкая критика и указания на тяжесть обложения.

Кроме того, необходимо иметь в виду, что в довоенное время сельское хозяйство располагало 6 миллиардной продукцией, тогда как теперь только 4 миллд. (без рыболовства, лесоводства и некоторых специальных отраслей). В прежнее время сельское население находило огромное применение незанятой рабочей силы в промышленности и торговле и имело сильно развитое, связанное с мировым рынком, зерновое производство и специальные отрасли хозяйства (маслоделие, травосеяние, льноводство). Империалистическая и гражданская война срезала товарную часть сельско-хозяйственного производства, закрытие рынков снизило производство до размеров, диктуемых потребностями натурального хозяйства. Все это делало и делает современное сельское хозяйство менее платежеспособным. Вот почему правительство в налоговом

вопросе проявило и будет проявлять величайшую осторожность и политическую предусмотрительность, памятуя, что налоги—форма и размер их—есть своеобразная форма договора с крестьянством, смычка города с деревней.

Государственный бюджет 1923—1924 г. и налоги на сельское хозяйство.

Наш государственный бюджет в 1923—1924 г.г. не может быть менее 2 миллд. руб. вместе с эмиссией. Бюджет в 1921—1922 году был около 1 миллд. руб. золотом, в 1922—1923 г.—около 1.500 м. рублей, в 1923—1924 г.г.—при росте промышленности и торговли, вывозе хлеба за границу и вообще оживляющихся экономических отношениях доходная часть бюджета не может быть вместе с эмиссией меньше 2 миллиардов рубл. золотом. Крестьянство при таком бюджете должно будет взять на себя в определенном размере тяготы государственного строительства, принять участие в доходной части государственного бюджета в определенной доле. Эту долю правительство и определяет, исходя, с одной стороны, из политических соображений, которые диктовали всемерную осторожность при определении размера доли, дабы налог не мог бы повлечь за собой частичный (не говоря уже о полном) разрыв договора с крестьянством и уничтожение смычки с ним, а с другой, правительство исходило и из учета современного состояния сельского хозяйства и потребностей государства. Крестьянское хозяйство сравнительно с промышленностью, транспортом и торговлей оказалось более крепким, более устойчивым, и эта крепость и эта устойчивость стоит всецело в связи с теми приобретениями, которые оно получило от революции. Поэтому естественно, что оно должно взять на себя тяготы по организации государственного хозяйства сравнительно в большем размере, чем это может в настоящее время сделать промышленность, торговля и др. отрасли народного хозяйства. Средства, которые будут извлечены от сельского хозяйства и переданы в промышленность и транспорт, торговлю, в результате поведут к расширению рынка для продуктов сельского хозяйства, укреплению и возрождению сельского хозяйства.

Улучшение транспорта будет в первую очередь использовано сельским хозяйством для доставки продуктов сельского хозяйства

на внутренний и внешний рынок; развитие других отраслей государственного и народного хозяйства также в значительной степени будет использовано сельским хозяйством. В виду такой связи развития сельского хозяйства с промышленностью, торговлей и транспортом, государство при составлении бюджета не может не пред'явить крестьянству повышенных требований и особенно в критический момент, когда закладывается прочный и основательный фундамент нашего коммунистического хозяйства. Правительство нашло справедливым и рациональным, чтобы сельское хозяйство в порядке прямых налогов внесло в кассу государства 20—21% 2-хмиллиардного бюджета, т.-е. 400—420 милл. руб. золотом.

Продукция сельского хозяйства в 1922—1923 и 1923—1924 году.

Определяя налог в указанном размере, правительство учло платежеспособность сельского населения в 1923—1924 году.

По имеющимся у правительства данным, доходность сельского хозяйства определяется в настоящее время следующим образом:

Доходность сельского хозяйства в 1922 году.

По имеющимся у правительства данным валовая доходность в 1922 году главных отраслей сельского хозяйства, за исключением рыболовства, лесоводства и некоторых специальных отраслей, выражается в сумме 4.006.000.000 золотых рублей (по ценам 1913 г.). Валовая доходность за вычетом стоимости семян и корма скоту или так называемая условно-чистая доходность в 1922 году выразится примерно в 3.600.000.000 золотых рублей [1]).

Принимая во внимание, что сельское хозяйство сдвинулось с мертвой точки и вступило на путь возрождения, увеличилась посевная площадь, сравнительно с прошлым годом произошло увеличение скотоводства и других отраслей хозяйства—можно с уверенностью допустить, что валовая продукция в 1923—1924 году сравнительно с продукцией текущего года увеличится на 12—15% и выразится в сумме 4,5 милл., а условно-чистая в 4 миллиарда рубл. золотом.

В 1912 году всех налогов прямых и косвенных падало по 50 губ.—993 милл. рубл. золотом, что составляло около 20%

[1]) По исчислениям Центрального Статистического Управления.

условно-чистой доходности сельского населения хозяйства довоенного времени (без лесоводства, рыболовства и других специальных отраслей.

Если бы правительство приняло размер налога для 1923—1924 г. в 20% по нормам довоенного времени, то обложение сельского хозяйства должно было выразиться в 800 мил. рубл. золотом. Но правительство, учитывая сокращение сельскохозяйственного производства, происшедшее за счет товарно-денежной его части, и принимая во внимание сокращение рынков, отсутствие значительного вывоза хлеба за границу и учитывая платежеспособность сельского населения, сочло возможным определить размер прямого налога (единого сельскохозяйственного налога) в 10—11% условно чистой доходности, т.-е. в 420 милл. руб. золотом. Размер всех налогов и сборов (прямое и косвенное обложение) едва-ли возможно определить, не нарушая хозяйственных процессов в восстанавливающихся хозяйствах, более чем в 15% от условно-чистого дохода от сельского хозяйства в 4 миллиарда рубл. золотом, т.-е. более 600 мил. рубл. золотом, из коих 10—11% должно быть получено в порядке прямых и 4—5% в порядке косвенных налогов.

При определении размера налога, падающего на крестьянство, правительство учитывало и те потребности населения, которые должны быть удовлетворены продуктами промышленного производства. Если крестьянское население в 1921—1922 году выявляло покупательно-платежную способность населения в размере 704 м. рублей (из которых около 50% падало на прямые налоги), то при возрождении рынков, вовлечении крестьянских хозяйств в товарно-денежные отношения, ликвидации голодного года на Юго-Востоке, крестьянское хозяйство в 1923—1924 году, при среднем урожае, может выявить покупательно-платежную способность в 1—1.200 милл. руб., из коих около 600 милл. упадут на налоги (прямые и косвенные) и 500—600 милл. будут употреблены на покупку продуктов промышленности.

Общая сумма поступившего за 1922—1923 г. натурналога, выраженная в золотых довоенных рублях, составила по всей федерации 366.608 тыс. рублей.

Сумма, имеющая поступить в 1923—1924 году единого сел. хоз. налога, исчислена в размере 420 мил. руб., т.-е. на 53,4 милл. рублей, или на 14,5% больше, чем поступило в истекшем году натур-

налога. Если иметь в виду, что единый сел.-хоз. налог заменит собой не только натурналог, но и трудгужналог, общегражданский и все местные налоги, то общая сумма сел.-хоз. налога если и не будет равна прямым налогам 1922—1923 г., то во всяком случае будет превышать сравнительно на незначительную величину [1]).

Таким образом, размер прямого налога в 420 милл. вполне отвечает платежепокупательной способности крестьянского населения. Но правительство сознает, что было бы с его стороны величайшей политической и экономической ошибкой, если бы оно, налагая на крестьянство сравнительно большой налог, не приняло бы всех мер по созданию для сельского хозяйства благоприятной экономической кон'юнктуры. При одной кон'юнктуре прямой налог в 420 мил. будет казаться непосильным, слишком тяжелым, при другой—население его уплатит сравнительно легко. Поэтому для Правительства являлось безусловно необходимым и политически обязательным разработка системы мер по созданию благоприятной экономической кон'юнктуры для сельского хозяйства. Правительство поставило в центре своей экономической политики мероприятия по повышению цен на продукты сельского хозяйства и мероприятия по максимальному вывозу хлеба за границу.

Подготовка к налоговой кампании.

Подготовка к налоговой кампании НКФ и НКПрод. ведется в темпе, обеспечивающем своевременное проведение налога. По сообщениям НКПрода, в губерниях, в коих сбор налога возложен на него, аппарат вполне подготовлен. Составление поселенных списков (учет об'ектов обложения) начато повсеместно и в значительной части губерний уже закончено и уже поступают сводки. Как и в прошлую кампанию, органы НКПрода на местах устраивают с прод-

---

[1]) Из общей суммы продналога, оцениваемого в 420 м. руб. золотом, правительство для удовлетворения государственных потребностей, учитывая невозможность для населения уплаты всего налога деньгами, предполагает собрать около 40—45% натурой и 60—55% деньгами. Таким образом, в порядке натурального налога будет собрано от 250 до 280 мил. пудов хлеба. Если кон'юнктура в отношении цен на хлеб будет неблагоприятна, то количество хлеба, собираемого налогом, увеличится; наоборот, если цены к моменту сбора налога будут высоки—население, используя свои права, отдаст налог в большем количестве деньгами.

работниками специальные совещания и организуют курсы. В распоряжении НКПрода имеется продработников, считая в том числе и центр, 36.453 человека.

Инструкция по сбору продналога, согласованная с НКФ. разослана на места.

Денежная часть налога в губерниях Компрода будет собираться Наркомпродом, кассовый аппарат будет находиться в ведении Наркомфина, для чего им будут открыты при загконторах особые приписные кассы.

При подсобных пунктах таких касс открыто не будет, районы подсобных пунктов будут сдавать денежную часть налога или в приписные кассы своих загконтор, или же, если эти районы удалены от загконторы на большое расстояние, они будут сдавать налог в местные Волисполкомы. Районы, сдающие денежную часть налога в местные Волисполкомы, определяются Губфинотделами по соглашению с Губпродкомами.

Таким образом, продналоговая подготовительная кампания НКПрода протекает нормально, к сбору будет приступлено своевременно.

Подготовительные работы НКФ протекают также нормально. Несмотря на новизну дела, НКФ ведет свои работы в темпе, обеспечивающем правильность организации сбора продналога. При губернских и уездных Финансовых отделах организованы особые части по единому сел.-хоз. налогу в составе 16 работников для губернии и 6 работников для уездов. Разработан календарный план работ по проведению кампании и сообщен для руководства на места, в плане предусматриваются обязанности продработников по сел.-хоз. налогу, сроки, начало и окончание подготовительных налоговых операций. Проведены ускоренные курсы по единому сел.-хоз. налогу. До 10 мая по 19 губерниям через курсы, по неполным данным, пропущено 1.700 работников, в остальных губерниях курсы будут проводиться после 15 июня, т.-е. после составления списков. В большинстве губерний приступлено к составлению списков и уже две губернии закончили составление таковых (Костромкая и Московская). Разработанные, совместно с НКПродом, инструкции разосланы на места.

К 1—5 мая была осуществлена полностью передача НКФ налоговых аппаратов Губпродкомов и Упродкомов по всем губерниям

и областям, отошедшим в его ведение; НКФ передано от НКПрода 6.684 чел.

С 22 Губисполкомами уже закончены соглашения о форме взимания налога: в 7-ми губерниях налог будет взиматься только деньгами, в 15 губерниях часть налога в определенном размере будет взиматься натурой, в остальных губерниях форма налога еще не установлена.

При взимании натуральной части налога НКФ обособляет работу налогового аппарата от технического заготовительного. Работа по приему, хранению и сдаче натурналогового хлеба будет производиться через хлебозаготовительные организации, которые ведут работу на комиссионных началах. С указанной целью ведутся переговоры с Хлебопродуктом, Центросоюзом, Сельсоюзом о заключении генерального договора. Размер комиссионного вознаграждения еще не установлен, но, по предварительным переговорам с губконторами Хлебопродукта и Губсоюза, комиссионное вознаграждение определится в пределах 6—15%. Губисполкомы Архангельской, Костромской, С.-Двинской и Вологодской губерний берут на себя сбор натуральной части налога. НКФ принципиально на это согласился, окончательно соглашение будет достигнуто в ближайшее время.

НКФ, как НКПрод, выражает полную уверенность в своевременной подготовке к продналоговой кампании.

Таким образом, если не считаться с некоторой ведомственной невязкой и финансовыми затруднениями, работы по налоговой кампании ведутся удовлетворительно и к сбору единого сельскохозяйственного налога будет приступлено своевременно.

Промышленность.

I. Организация промышленности.

Пересмотр трестов.

Основным вопросом, стоявшим в центре внимания, был вопрос о правильном разрешении организационной проблемы промышленности. Наиболее важная в этом отношении работа проделана Центральной Комиссией по пересмотру трестов, на обязанности которой лежит пересмотреть все крупные государственные промышленные предприятия, отобрать те из них, которые наиболее рационально оборудованы, жизнеспособны, рентабельно расположены и, что важнее всего, которые могут быть загружены с наибольшим напряжением.

Кроме Центральной Комиссии органы ВСНХ на местах образовали также местные Комиссии по пересмотру трестов при Промбюро и Губсовнархозах.

Центральная Комиссия приступила к работам в начале марта и довольно много времени, примерно до половины апреля, ушло на организационные и подготовительные работы.

Конкретная работа по пересмотру трестов в Подкомиссиях находится в следующем положении:

1) *Химическая Подкомиссия.* Рассмотрены: Резинотрест, Фарматрест, Лакокраска, Анилзаводы, Консервдрев. Закончен просмотром и прошел через Центральную Комиссию Резинотрест, по отношению к которому разрешен ряд острых вопросов, установлен максимум выработки и распределение ее по заводам. Намечены также организационные формы управления. Все работы будут окончены к 1 сентября.

2) *Бумажная Подкомиссия.* До сего времени рассмотрены: Петробумтрест, Пензенская и Полотнянозаводская фабрики. В результате

потребовалось экспедиционное обследование Петробумтреста в отношении жизненности некоторых фабрик и выявления калькуляции. Окончание работ рассчитано к 1 июля.

3) *Металлическая Подкомиссия.* Обследованы Павловский и Муромский районы. На Урал и Петроград и в Мальцевский округ посланы Комиссии. Окончание работ предположено 15—20 июня (Центр), 25 июня (Юг) и 1-е августа (Урал).

4. *Горная Подкомиссия.* Рассмотрены: Соль, Уралазбест, Кавцинк, Экибастус, Лензолото. Соляная промышленность прошла уже через Центральную Комиссию. Срок окончания работ—по руде—10 июня, по золоту и платине—25 июня.

5) *Кожевенная Подкомиссия.* Рассмотрено уже 28 трестов. Окончание работ предположено к 15 июля.

6) *Лесная Подкомиссия.* Работа ведется при помощи районных Комиссий, получение материалов ожидается к 10 июня, а окончание всех работ—к 15 августа.

7) *Текстильная Подкомиссия.* Вследствие об'ективных условий работа наладилась лишь в апреле. Рассмотрено 10 трестов: Озерский, Владимирский, Московский, Александровский, Пресненский, Ярославский, Ковровский, Егорьево-Раменский, Серпуховской, Обновлен. Волокно. Рассмотрение всех трестов предположено закончить в половине июня; по шерстяной, льняной, шелковой, пеньковой промышленности—в июле.

8) *Полиграфическая Подкомиссия.* Рассмотрены Мосполиграф и Петропечать. Последняя прошла через Центральную Комиссию и Промсекцию Госплана.

9) *Сельско-хозяйственная Подкомиссия.* Закончены и прошли через Комиссию винокуренная промышленность и Чаеуправление. В Подкомиссии рассмотрены еще Консервтрест и Северопатока.

10) *Силикатная Подкомиссия.* Рассмотрены: Стеклофарфортрест и Цемтрест.

11) *Электротехническая.* Получены все материалы и находятся сейчас в переработке. Срок окончания работ по электростанциям—10 июля, по электропромышленности—1 июля.

12) *Военная Подкомиссия.* Рассмотрены: патронное пороховое и орудийное производство.

13) *Местная Подкомиссия.* Рассматриваются материалы по Юго-

Востпромбюро, Вотской области, Тверской губ. и Рязанской. От остальных ГСНХ и Промбюро материалов еще не получено.

В связи с пересмотром трестов больным вопросом является вопрос о судьбе предприятий, остающихся за бортом концентрированной и действующей госпромышленности.

Декрет о трестах.

10-го апреля с. г. был утвержден Президиумом ВЦИК известный декрет о трестах. Им устанавливаются совершенно точно права и обязанности трестов и их ответственность перед государством и третьими лицами. Подчеркивая юридический характер трестов, как государственных органов по управлению промышленностью, декрет в то же время предоставляет им возможность полного выявления их хозяйственной инициативы.

Декрет о трестах уже проводится в жизнь. Выясняется количество предприятий, входящих в тресты, их уставный капитал, каковой работе помогает происходящая в то же время работа по пересмотру трестов с точки зрения их концентрации.

Для проведения в жизнь декрета о трестах в настоящий момент выполнена следующая законодательная и инструкционная работа:

1) Рассматривается и на-днях будет утвержден Совнаркомом декрет о местных трестах.

2) ВСНХ внесен проект декрета об образовании Всероссийского, Областных и губернских фондов восстановления промышленности, образуемых из отчислений от амортизационных фондов отдельных предприятий. В инструкционном порядке ВСНХ издано Положение об образовании специальных амортизационных фондов при каждом промышленном предприятии.

3) ВСНХ издан приказ о распространении основных положений декрета от 10 апреля на существующие тресты. В частности, приступлено к организации Ревизионных Комиссий, предусмотренных декретом 10 апреля, для учреждения их в существующих трестах независимо от времени перехода последних на новые уставы.

4) СТО утверждена инструкция, определяющая порядок и способы составления инвентарных описей и оценок имущества, которые должны послужить основой для определения уставного капитала трестов и составления их вступительных балансов.

5) В целях единообразного переустройства трестов на новых началах, Президиумом ВСНХ выработан и преподан трестам для ориентировочного пользования типовой устав, воспроизводящий основные положения об управлении трестами, содержащиеся в декрете, и дополняющий их нормировкой взаимоотношений между трестами и отдельными предприятиями.

6) В целях упорядочения управления текстильными и лесными трестами в СТО внесен проект упразднения двойного подчинения трестов президиуму ВСНХ и местным органам, которое было установлено при их организации вследствие невозможности размежевать функции по управлению промышленностью между ВСНХ и местными Исполкомами.

7) ВСНХ разрабатывается инструкция правлениям трестов главному бухгалтеру и бухгалтерам.

Наконец, приступлено к юридическому оформлению торговых об'единений, в частности синдикатов. ВСНХ разрабатывается проект соответствующего декрета, который предполагается провести в законодательных учреждениях.

Управление промышленными предприятиями.

Первого июня Комиссией ЦК Партии были утверждены тезисы, выработанные ВСНХ, носящие наименование «Основных положений по управлению промышленными предприятиями». Эти положения предусматривают юридическое оформление взаимоотношений между правлениями трестов и директорами отдельных предприятий, входящих в тресты. Эти взаимоотношения теперь точно сформулированы, определенно очерчен круг компетенции правлений и директоров, при этом директорам предприятий предоставлена должная административно-хозяйственная инициатива, равно им же обеспечено и участие в составлении производственных планов их предприятий.

Частная промышленность.

Президиум ВСНХ разработал декрет о порядке возникновения и регистрации частно-промышленных предприятий и заведений, который надлежит быть рассмотрен в СНК. Кроме того, уже прошли через СНК декреты о сроках для денационализации промышленных госпредприятий и пересмотрен декрет от 5-го июня 1922 года о сдаче предприятий в аренду.

II. Вопрос о себестоимости и накладных расходах.

Основным элементом, влияющим на себестоимость, являются: в производственном отношении—недостаточная нагрузка большинства наших предприятий и высокие цены на *сырье*, в отношении же торговли—неналаженность торгового аппарата. Хотя в области концентрации промышленности и были достигнуты за последний год некоторые успехи, но они далеко еще недостаточны, и значительные результаты могут быть получены только после окончания производящейся сейчас работы по концентрации и пересмотру трестов, когда нагрузка оставшихся предприятий будет колебаться между 50 и 100% довсенной. Точно так же и высота издержек на сырье может быть решительно понижена после коренного и успешного разрешения сырьевой проблемы.

В частности, по заготовке сырья можно наметить следующие причины увеличения накладных расходов:

а) Отсутствие достаточных оборотных средств, не позволяющих госорганам использовать выгоды сезонной кон'юнктуры, благодаря чему сырье распыляется по частным рукам—скупщикам и посредникам, при перепродаже его по взвинченных ценам.

б) Распыленность заготовительных организаций, недостаточная концентрированность заготовительных операций в определенных районах.

в) Взаимная конкуренция хозорганов, недостаточно регулируемая.

г) Дороговизна первичной переработки сырья, вызываемая: 1) низким качеством сырья, 2) недостаточной нагрузкой переработочных пунктов, 3) понижением производительности труда, 4) вздорожанием упаковочных материалов и проч., 5) вздорожанием транспорта, удорожающего концентрацию сырья на переработочных пунктах и переброску его к местам производства, 6) дефектами железнодорожных перевозок, благодаря коим значительно увеличился процент потери и порчи грузов в пути, 7) увеличением расходов по сравнению с мирным временем страховых премий, 8) громоздкостью и малой эластичностью аппаратов, ведущих заготовительные аппараты, часто недостаточной подготовкой работников.

Увеличение производственных накладных расходов вызывается следующими главными причинами:

а) неполной нагрузкой предприятий, ведущей к увеличению накладных расходов;

б) высотой налогов, страховки, начислений на заработную плату, расходов по восстановлению разрушенной промышленности и содержанию бездействующих заводов;

в) организационными дефектами управления предприятиями.

Главной причиной роста накладных расходов в торговле является недостаточное развитие торговых операций, благодаря:

а) понижению покупательной способности населения;

б) недостаточной разветвленности и гибкости торгового аппарата, слабой связи торгового аппарата с периферией;

в) недостатку оборотных средств;

г) увеличению тяжести налогового обложения, железно-дорожных тарифов и проч.;

д) дефектам организационного характера, громоздкости аппарата, гипертрофии в торговых операциях комиссионерства и посредничества и друг.

В указанных направлениях и предпринят ряд мер, долженствующих понизить величину накладных расходов.

Для правильного подхода к установлению себестоимости обращено особое внимание на калькуляцию изделий, закончена работа Особой Комиссии ВСНХ по выработке калькуляционного листа, который кладется в основу калькуляционных расчетов.

Специальное значение в области уменьшения себестоимости играют накладные расходы по заработной плате, каковой вопрос выделяется в особую статью.

Накладные расходы по заработной плате.

Для сокращения размеров начислений на заработную плату были проведены и в настоящее время проводятся следующие мероприятия:

1. Произведен пересмотр взносов на социальное страхование, давший в среднем сокращение размера взносов на 60%, кроме того ВСНХ совместно с НКЗдравом выработан типовой договор между Здравотделом и предприятием о распределении взносов на медпомощь, в связи с оказанием медицинской помощи предприятием; договор этот должен в известной мере урегулировать расходы

предприятий на медпомощь и исключить двойные затраты—на взносы и на фактическое оказание помощи.

2. В НКТруде в настоящее время производится пересмотр действующих норм спецодежды, спецмыла, нейтрализующих веществ в сторону сокращения соответствующих расходов.

3. ВСНХ закончена работа по выработке предложений о дополнительных отпусках по вредности и опасности работ по всем отраслям промышленности. Предложенные ВСНХ списки профессий, имеющих право на дополнительный отпуск, в настоящее время рассматриваются в НКТруде в Комиссии по пересмотру норм с участием ВСНХ и ВЦСПС, при чем существуют сильные разногласия.

4. В настоящее время ВСНХ представлены в НКТруд списки профессий и работ, для которых устанавливается сокращенный рабочий день. Сейчас он рассматривается в НКТруде.

5. В НКТруде поставлен вопрос о пересмотре норм «брони подростков». ВСНХ отстаивает изменение принципов исчисления брони, которое приведет к уменьшению обязательств хозорганов по привлечению подростков в производстве.

6. В целях сокращения расходов предприятий на культурно-просветительные цели, в настоящее время образована специальная Комиссия СТО, признавшая необходимость передачи учреждений соц. воспитания, содержащихся за счет промышленности, не позже 1-го октября т. г. Фактическое сокращение расходов в связи с передачей учреждений соц. воспитания составит по отдельным отраслям промышленности от 2—3% заработной платы.

7. Одним из средств уменьшения накладных расходов является установление правильных соотношений между количеством основных и подсобных рабочих на предприятиях. Эта работа фактически проделывается в связи с пересмотром трестирования предприятий.

III. Сырьевой вопрос.

Хлопок.

Наиболее важное значение сырьевой вопрос имеет для нашей текстильной промышленности, особенно для *хлопчато-бумажной*. В дореволюционные годы один Туркестан давал на русские хлопчато-бумажные ф-ки в год более 20.000.000 пуд. волокна (в 1915 г.), какого количества сейчас не могли бы переработать все хлопчато-

бумажные ф-ки, оставшиеся в пределах РСФСР при полном их напряжении. С 1917 года площадь посева хлопка сократилась более, чем на 90%, урожайность упала с 80 пуд. сырца с десятины до 20—40 пуд., выход волокна из сырца понизился на 10%, в результате получение волокна из Туркестана за последние года свелось к ничтожному количеству. И если фабрики до последнего времени обходились без иностранного хлопка, то лишь благодаря старым запасам хлопка и сокращенной работе фабрик, рассчитанной сейчас на переработку лишь 5—5½ милл. пуд. волокна. В настоящем году, благодаря принятым мерам, засеяно хлопком во всех хлопководческих районах СССР—185.000 дес., с которых можно рассчитывать на получение до 2½ милл. пуд. волокна.

При потребности, рассчитанной на 5½ милл. пудов волокна, и при возможности получения в текущем операционном году внутри страны всего 2 мил.—остается нехватка в 3½ мил. пудов. Из нее 1 мил. пудов было покрыто имевшимися еще старыми запасами хлопка. В общем, дефицит составил 2½ мил. пудов и этот дефицит возможно было покрыть только закупкой хлопка за границей.

Перспективы на 23/24 г.г. несколько лучше. Засев в действительности превысил ожидания, засеяно хлопком свыше 200.000 десятин, с которых можно рассчитывать собрать до 3 мил. пудов хлопка. Остальное потребное количество придется закупить также за границей, при чем вопрос о кредитовании этой операции находится в настоящий момент в стадии обсуждения с банковыми и финансовыми органами.

Шерсть.

Шерстообрабатывающая промышленность нуждается в следующих количествах сырья: грубой шерсти—около 550 тыс. пудов. полугрубой—около 150 тыс. пуд. и мериносовой—около 250 тыс. пуд., не считая небходимых для непрерывности работ запасов на фабриках. Имеющиеся в государственных органах запасы шерсти и заготовки настоящего года внутри государства могут покрыть полностью потребность в грубой шерсти, частично—в полугрубой и лишь в самой незначительной доле—в мериносовой.

Лен.

Льнообрабатывающая промышленность перерабатывает, по производственной программе этого года, около 2,6 мил. пуд. льня-

ного волокна, против 5 мил. пуд. довоенных. В этой отрасли промышленности вопрос о сырье не играет такой роли, как в хлопчатобумажной и шерстяной, так как это незначительное количество льняного волокна с избытком покрывается русским льноводством и в настоящее время, несмотря на громадное сокращение за годы войны и революции, когда площадь посева льна упала с 1 мил. десятин довоенного времени, со сбором волокна около 25 мил. пуд., до 400.000 дес. в 1920—22 гг. со сбором волокна в 5,5—7,5 мил. пуд.

Кожа.

Кожевенная промышленность в настоящее время работает в об'еме, требующем для переработки около 5 мил. штук крупных кож и около 4 мил. мелких, в то время как до войны перерабатывалось крупных кож до 14 мил. шт. Такой об'ем ее работы обусловливается не только сырьевыми рессурсами, но и размером оборотного калитала, недостаточным для большего расширения производства. Работа промышленности в этом масштабе обеспечивается полностью сырьем внутреннего производства, кроме тяжелой подошвенной кожи, которая и прежде ввозилась в значительных количествах из заграницы.

Что касается закупки тяжелых подошвенных кож, то таковую нужно было произвести на сумму 5 милл. рублей в золотой валюте. Путем выручки валюты за экспорт пушнины, щетины и волоса, Кожсиндикат в настоящее время уже собрал необходимую сумму.

Сахарная свекла.

Сахарная промышленность в настоящее время может считаться пережившей критический момент, каковым являлся для нее 1921/22 г.г., когда производство ее доходило до 3% довоенного. В 1922—23 г. ею было дано 12,4 милл. пудов сахару, против 105 милл. довоенного времени. На следующий сезон производственная программа составлена на 18 милл. пуд. и эта цифра является вполне вероятной. Дальнейшее расширение работ сахарной промышленности будет зависеть, главным образом, от расширения плантаторских посевов свеклы, которые и до войны давали до 80%—75% (на Украине) всей перерабатываемой свеклы, а в настоящее время составляют 80%—85%.

Табак.

Табачная промышленность, являющаяся государственной на 90%, работает в настоящее время в об'еме около 40% довоенного, и по производственной программе 22—23 г. должна переработать 450.000 пуд. табаку. Запасы табаков на государственных складах и у частных владельцев обеспечивают работу фабрик в этом об'еме на два года, но так как площадь табачных плантаций к 1922 г. упала до 3,5% средней площади, бывшей под табаком до революции, а табаки поступают в изделия лишь после годичной ферментации, уже теперь необходимо принять все меры к обеспечению засева плантаторами надлежащей площади на Кубани, в Сухуме и в Крыму, для того, чтобы не остановить работу табачных фабрик через два года. Такими мерами прежде всего являются скупка по надлежащей цене оставшихся табаков и авансирование посевов.

Из приведенного краткого обзора мы видим, что положение с сельско-хозяйственным сырьем в разных отраслях промышленности не одинаковое. В то время, как, например, хлопчато-бумажной отраслью ощущается острый сырьевой голод, требующий самых решительных и крупных мероприятий со стороны государства, в других отраслях, как некоторые пищевые, дело сводится лишь к небольшим организационным и кредитным мероприятиям достаточным для снабжения их сырьем, имеющимся в стране.

IV. Финансирование промышленности.

Финансирование нашей промышленности, страдающей от недостатка оборотных средств, осуществляется следующим образом: 1) в порядке ассигновок по бюджету, 2) в порядке выдачи внебанковских ссуд, 3) в виде заказов, 4) в порядке банковского кредита.

Финансирование промышленности по госбюджету с начала нынешнего операционного года приняло новые формы: в плановое распределение попали не все отрасли нашей промышленности, а только важнейшие для государства и те, сбыт продукции которых затруднен на рынке и они не могут обойтись без помощи со стороны государства.

Всего было назначено постановлениями СНК на текущий год к выдаче по бюджету 109.227.549 товарных рублей.

Фактически получено за первое полугодие—46.254.439 руб. или 42%. Намечено к выдаче за второе полугодие (т.-е. за апрель—сентябрь 23 года)—58.522.614 товарных руб.

Правда, образована Комиссия, под председательством тов. Цюрупы, которая имеет целью несколько сократить эту сумму, но сокращение в общем, как можно ожидать, будет не особенно значительным.

Всего, таким образом, намечено было к выдаче за год (до сокращения Комиссии тов. Цюрупы)—104.777.053, а за вычетом—4.450.496 руб. уже сокращенных—получится сумма в 100.326.557 рублей.

В план финансирования включены: 1) каменноугольная промышленность, нефтяная, металлическая, что составит уже 88,3 мил. руб., или 88% от всей суммы, намеченной к получению.

Далее получат в пределах от 1 до 1,7 миллиона следующие отрасли промышленности: а) сланцевая, б) торфяная, в) рудная, г) электропромышленность, д) электростанции, е) Каширская и Шатурская станции, ж) основная химическая промышленность, з) цементная, и) силикатная, к) Сахаротрест, л) Солесиндикат.

Крупным подспорьем для нашей промышленности, особенно для тяжелой индустрии, является выплата государством сумм по заказам. Большим завоеванием для нашей промышленности была отмена в прошлом году всяких безвозмездных отпусков товаров госпотребителям. Принцип платности всех заказов введен ныне и в декрет о трестах. Ныне достигнуто положение, по которому все отпускаемые по заказам товары оплачиваются не ниже себестоимости, что и подкреплено также новоизданным декретом о трестах.

Что касается плановых заказов на текущий 22—23 г.г., то по металлической промышленности для НКПС и др. госпотребителей предполагается исполнить заказов на сумму 105 миллионов товарных рублей. Заключено же до сего времени договоров на сумму 90 миллионов руб. Получено за 1-е полугодие в счет платежей за заказы 21 мил. рублей. По электропромышленности предполагалось заказов на 9 милл. рублей—все эти заказы уже оформлены. За первое полугодие фактически получено уж 4 милл. руб. По угольной и нефтяной промышленности плановые заказы составили около 64,5 милл. рублей.

Одним из главнейших видов финансирования промышленно-

сти является банковский кредит, оказываемый промышленности, главным образом, через посредство Государственного и Торгово-Промышленного банка.

Последний ведет свои операции все более и более активно, включая в сферу своего влияния не только легкую индустрию, но и тяжелую. Насколько расширились операции банка, видно из того, что первый баланс Промбанка на 1-е декабря 22 г. был сведен в сумме 31 миллиона рублей в дензн. 23 года, а шесть месяцев спустя баланс на 1-е мая 23 г. был сведен в сумме 1.434.000 руб. того же выпуска.

Поступления по текущим счетам и вкладам за полгода составили в червонцах:

1) Вся Госпромышленность	8.703.403	90,7%
2) Транспорт	534.546	5,6%
3) Кооперация	83.214	0,9%
4) Частные лица	274.806	2,8%
	9.595.969	100%

Из поступлений от госпромышленности 25,9% падает на текстильную промышленность, 24,6% — на металлообрабатывающую 5,8%—на пищевую, 5,6%—на деревообделочную, 5,3%—на топливную, 2,8%—на химическую, 0,9%—на кожевенную, 19,8%—на прочие отрасли.

Кредитование за полгода происходит так: было выдано:

Госпромышленноти	80,2%
Госторговле	6,8%
Транспорту	4,7%
Частным лицам	4,9%
Кооперации	3,1%
Кредитным учреждениям	0,3%
	100%

По отдельным отраслям промышленности кредитование распределяется следующим образом:

По текстильной	33,6%
» металлической	15,5%
» сахарной	7,7%
» швейной	5,0%
» сырьевой	2,6%
» кожевенной	2,7%
» лесной	2,0%
Остальные	2%

Как видно, подавляющая часть кредитования приходится на госпромышленность, при чем первое место занимает текстильная, металлическая и пищевая промышленность.

V. Работа промышленности за полгода.

Под'ем продукции главнейших отраслей промышленности за отчетное полугодие продолжал итти таким же темпом, как и в предыдущее полугодие.

А. Тяжелая индустрия.

Каменноугольная промышленность.

Кризис в Донбассе, разразившийся летом 1922 г. по причине недостатка финансирования и бегства забойщиков и рабочих из шахт в деревню,—будучи на этот раз менее вредоносным (чем хотя бы кризис 1921 г.), все же оказался более затяжным. Обычно, последний квартал каждого календарного года бывал периодом наиболее усиленной и интенсивной работы по добыче угля, превосходя по итогу своей продукции почти все остальные кварталы года. На этот раз те же причины, которые подготовили летний кризис—слабое финансирование и отсутствие рабочей силы—продолжали действовать, хотя и с меньшей силой, и в последние месяцы 22 г., что и привело в конечном счете к тому, что добыча угля за квартал октябрь—декабрь 22 г. не оказалась на той высоте, какая была достигнута за те же месяцы предыдущего 1921 г.

Приведем цифры добычи угля по Донбассу.

	1922/23 г.	1921/22 г.
Октябрь—Декабрь.	115.103.000	132.407.000
Январь—Март	116.609.000	118.859.000
Итого за полугодие .	231.712.000	251.266.000

Таким образом, при почти той же добыче угля за период январь—март 23 г. и 22 г., в квартал октябрь—декабрь 23 г. было добыто всего—87% от добычи того же квартала 22 г.

Понижение добычи угля в Донбассе не могло не сказаться и в общем итоге добычи угля по всей каменноугольной промышленности СССР. Всего по СССР за первое полугодие 22—23 г. добыто было 340.185.000 пуд. угля и антрацита вместо 365.500.000 пудов, добытых за соответствующее полугодие предыдущего года.

что составляет 93% прежней добычи. По отдельным районам добыча распределялась так:

	Добыча угля в тыс. пуд.	% выполнения пр.	% выраб. к дов. врем.
Донбасс	231.712	81	24
Подмосковный	30.209	99	279
Урал	38.134	87	104
Кузнецкий	27.279	67	116
Черемховский	12.851	73	96
ВСЕГО	340.185	81	33

Нефтяная промышленность.

Добыча нефти попрежнему представляет линию, направленную вверх к под'ему, без всяких скачков и колебаний.

Число скважин, находившихся в эксплоатации, в октябре 22 г. в Бакинском районе составляло 1.188, в ноябре — 1.669, в декабре—1.385, в январе—1.416, в феврале—1.495, что составляет 126% от октябрьского количества скважин, в Грозном число эксплоатировавшихся скважин повысилось с 179 в октябре до 211 в феврале (118%).

Добыча нефти за отчетную половину года в Баку и Грозном происходила следующим образом:

	В Баку.	% выпол. пр.	В Грозном.	% выпол. пр.
	Добыча пудов нефти.			
Октябрь—Декабрь	49.625.600	113	23.965.000	129,4
Январь—Март	51.762.000	95	20.176.100	—
ВСЕГО	101.387.600	101,4	44.141.100	110,0

В Баку за отчетную половину года было добыто 101.887.100 п. нефти вместо 87.390.000 пуд., добытых за соответствующую половину 21/22 г.—значит, мы имеем увеличение добычи на 16%

По отношению к выработке *довоенного времени* отдельные районы нашей нефтяной промышленности дают в этом полугодии следующий процент:

Баку	44,2%
Грозный	98,5
Эмба	92,2
Кубан. Черном	48,5%

Вся наша нефтяная промышленность дала в отчетном полугодии 153.216.000 пуд. нефти против 131.960.000, добытых за соответствующее полугодие предыдущего года. Увеличение добычи произошло, таким образом, на 16% (так же как и в Баку). Производственная программа за 1-е полугодие выполнена в размере 103,7%. Отношение к добыче довоенного времени за отчетную половину года составляет для всей нефтяной промышленности 53,6%.

Металлургия. Выплавка чугуна.

Выплавка чугуна за отчетную половину года продолжала быстро развиваться, как это видно из следующей таблицы:

	Юг.	Урал.	Центр.	Всего в СССР.
		В тысячах пудов.		
Октябрь—Декабрь	1.476	1.600	400	3.483
Январь—Февраль	1.518	2.701	1.069	5.388
	2.994	4.301	1.469	8.871

Если сравнить выработку чугуна в отчетное полугодие с выработкой соответствующего полугодия предыдущего года, то получим: Южный район дал в этом полугодии 2.994.000 пуд. чугуна вместо 1.783.000 пуд. октябрь—март 21/22 г., причем следует отметить, что сравниваемое полугодие 21/22 г. было рекордным в металлургии за целый ряд революционных лет; увеличение продукции произошло на 68%. Уральские заводы дали 4.301.000 пуд. вместо 2.818.600—увеличение на 52%. Центральный район дал 1.469.000 пудов, вместо 754.892—увеличение на 94%. В общем же все районы произвели за истекшую половину года 8.764.000 пуд. вместо 5.356.785 пуд. в 21/22 г.—увеличение на 63%.

Производственный план выполнен: по Югу—на 50,5% от годовой программы, по Уралу — 53,4% и по Центральному району — на 47,1%. Всего же в отчетном полугодии выполнено 51,3% от годового задания.

Мартеновское производство.

Производство мартеновских слитков испытало в истекшей половине года ту же судьбу, что и чугунное производство. Ниже при-

водимая таблица дает понятие о продукции за истекшую половину года по сравнению с соответствующей половиной 21/22 года.

	Юг.		Урал.		Центр.		Всего.	
	В тысячах пудов.							
1 пол. 22/23 г. . .	3.540	90	6.215	181	4.455	170	14.210	143
1 пол. 21/22 г. . .	3.914	100	3.428	100	2.621	100	9.964	100

Таким образом, за отчетную половину года произведено 14.210 тысяч пудов мартеновского металла вместо 9.964 тысяч пуд. за первую половину 21/22 г.—увеличение на 43%. Из отдельных районов наиболее сильное увеличение дал Урал—181%, затем идет Центральный район—170%. Наоборот, Юг несколько снизил свое производство—на 10%.

Годовая программа по мартеновскому производству выполнена на Юге в размере 31,5%, на Урале—57,4%, в центре—38,5%.

Последние данныя говорят за то, что юг и центр выполнят годовую программу.

Прокатка металла.

Если производство чугуна за отчетную половину года повысилось по сравнению с соответствующей половиной предыдущего года на 63%, а мартеновское производство на 43%, то прокатка металла повысилась всего на 25%. Достижения по отдельным районам и в совокупности таковы:

	Юг.		Урал.		Центр.		Всего.	
1 полугодие 22—23 г. . . .	3.820	115	4.028	126	3.329	136	11.177	125
1 „ 21—22 „ . . .	3.308	100	3.170	100	2.451	100	8.929	100

Из приведенных цифр видно, что больше всего развил прокат Центральный район, продукция которого составляет 136% продукции первой половины 21—22 года. Далее следует Урал, увеличивший продукцию на 26%, затем Юг, тоже давший увеличение на 15%.

Годовая программа выполнена по Югу в размере 39,5%, по Уралу—48,8%, по Центру—34,6%, а по всем районам вместе на 46%.

Сравнение с довоенной выработкой.

Возьмем пять последних полугодий и посмотрим, как изменился процент текущей выработки по отношению к довоенной выработке по всем трем металлургическим производствам.

	% к довоенной выработке.		
	По чугуну.	По март. пр.	Выр. по прокат.
1 пол. 20—21 г.	3.5	5.0	5.4
2 » 20—21 »	1.8	3.0	3.3
1 » 21—22 »	4.1	6.8	8.3
2 » 21—22 »	3.7	6.9	5.9
1 » 22—23 »	6.8	11.0	10.4

Таким образом, мы видим, что за 5 полугодий процент довоенной выплавки чугуна поднялся в два раза, по мартеновскому производству в 2,2 раза, по прокатке в 1,9 раз.

Из отдельных районов Урал дает 15,4% от довоенной выработки по чугуну, 22,4%—по мартеновскому производству и 19,8% по прокатке. Юг дает 3,2% по чугуну, 4,2%—по мартену и 5,4%—по прокатке. Выработка центрального района составляет от довоенной 24,6% по чугуну, 23,8%—по мартену и 20,6%—по прокатке металла.

Б. Легкая индустрия.

Итоги работы главнейших отраслей легкой индустрии за полугодие октябрь—март 22/23 г. можно видеть из следующей таблицы: (См. стр. 78).

Из приведенной таблицы видно, что под'ем производственной работы легкой индустрии за отчетные полугодия был так же велик, как и за предыдущий год. Мы видим, что если сравнить выработку за отчетное полугодие с выработкой октябрь—март 21/22 г.г., то будем иметь увеличение по электротехнической промышленности на 49%, по выработке хлопчато-бумажной пряжи на 57%, по выработке хлопчатобумажного товара на 90%, шерстяной пряжи на 34%, льняной на 70%, резиновой промышленности на 112%.

Выработка.

	За Октябрь—Март 22/23 г.	За Октябрь—Март 21/22 г.	Процент: К Октябрю—Марту 21/22 г.	Процент: К довоенной выработке
Электротехническая в довоенных рублях	11.467.600	1.694.939	148	54,3
Текстильная.				
Выработка хлопчато-бумажной пряжи в пудах	2.384.822	1.5 2.411	157	29,8
Выработка хлопчато-бумажного готового товара в аршин.	385.326.000	202.000.000	190	—
Шерстяной пряжи в пудах	454.291	337.495	134	37,8
Льняной пряжи в пудах	888.960	522.561	170	85,0
Основная Химическая в пуд.	5.177.000	7.372.891 [1]	140	29,2
Резиновая в д. р.	29.759.486	28.000.000 [2]	212	76,0
Бумажная в пудах	1.740.000	—	—	—
Тэбачная в курительных единицах	6.965.096.000	—	—	33

Сравним по некоторым отраслям процент выработки по отношению к довоенной за минувшее полугодие и за первое полугодие 20—21 г.г. (см. диагр. на след. стр.).

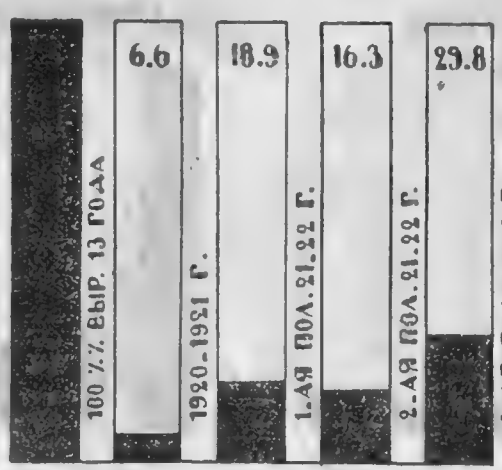
Из этих данных видно, что за 2 года выработка по металлургии увеличилась вдвое, по текстильной в 4 раза, по льняной отрасли даже в 8½ раз, по электротехнической тоже в 4, по резиновой в 9 раз.

---

[1]) и [2]) за весь 1921—22 операционный год.

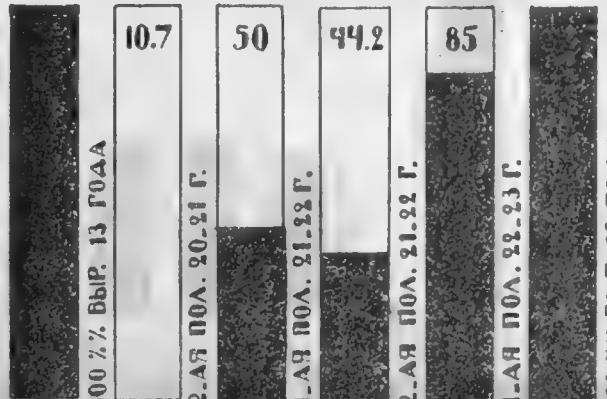
ЛЕГКАЯ ИНДУСТРИЯ

ХЛОП.-БУМ. ПРОИЗВ.



ШЕРСТЯН. ПРОИЗВ.

ЛЬНЯНОЕ ПРОИЗВ.



ЭЛЕКТРОТЕХ. ПРОИЗВ.

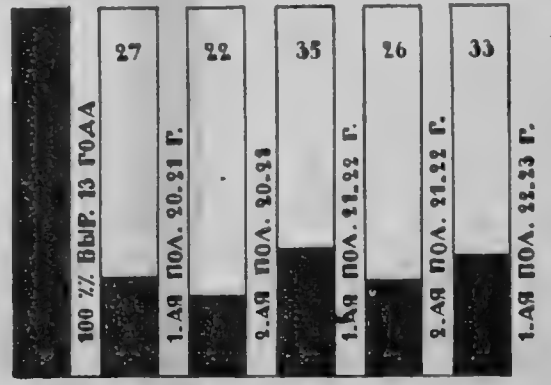
РЕЗИНОВАЯ ПРОМ.

ТЯЖОЛАЯ ИНДУСТРИЯ

ВЫПЛАВКА ЧУГУНА

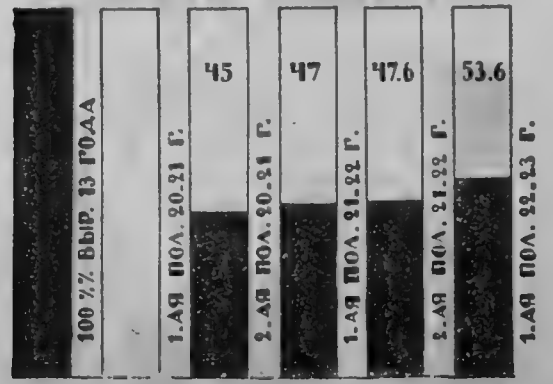
ПРОКАТКА

КАМЕННОУГОЛЬН. ПРОМ.



МАРТЕНОВСКОЕ ПРОИЗВ.

НЕФТЯНАЯ ПРОМ.



Заключение.

Что касается перспектив, то дальнейшее развитие промышленности определяется в значительной степени емкостью рынка, с одной стороны, и количеством имеющегося сырья, с другой. В отношении исследования емкости рынка ВСНХ создана специальная Комиссия экономических исследований, задачей которой является обследование рыночной кон'юнктуры по отраслям промышленности.

В частности, топливная промышленность, естественно, не испытывает никаких затруднений в сбыте, потребление топлива ограничено рамками топливного плана, который не может быть расширен, пока не будут изжиты летний кризис в Донбассе и пока добыча нефти в Баку не достигнет необходимого уровня. Металлургия также не испытывает затруднения в сбыте, особенно в сбыте чугуна, в отношении которого отмечается даже некоторый голод.

Текстильная промышленность ограничена в выпуске продукции количеством имеющегося сырья. В виду летнего времени она работает сейчас на склад. Если будет проведено в жизнь соглашение с Центросоюзом о сдаче последнему известного количества продукции и если оправдается надежда на удовлетворительный урожай в текущем году, то, надо думать, текстильная промышленность будет расти в будущем году, так же, как и в настоящем.

Электротехническая промышленность не испытывает никакой депрессии и развивается нормально. Резиновая промышленность, как и текстильная, работают сейчас на склад, не находя в настоящий момент в виду сезонных затруднений сбыта своей продукции на рынке. В бумажной же промышленности, наоборот, спрос все время господствует над предложением, вследствие чего приходится прибегать к закупке бумаги за границей.

Транспорт.

Реорганизация Управления Транспорта.

Истекшее полугодие, являясь периодом более или менее нормальных условий для работы транспорта, было периодом развития и укрепления его хозяйства на началах самоокупаемости.

Наиболее существенным мероприятием, утвержденным Правительством, явилась реорганизация управления транспорта, в основу которой была положена децентрализация работы НКПС. Это было зафиксировано во «Временном Положении о Правлениях жел. дор.», утвержденном СТО 31 мая 22 г. Сейчас в области железнодорожного транспорта из имеющихся 27 жел. дорог на 18-ти дорогах, обхватывающих 77% протяжения общей сети, образованы Правления [1]); в области Государственного Торгового флота ликвидированы морские округа и образованы 4 госпароходства на морях Балтийском, Белом, Черно-Азовском и Каспийском; в области речного транспорта образованы 7 речных госпароходств: Волжское, Северо-Западное, Северное, Доно-Кубанское, Верхне- и Нижне-Днепровское, Западно-Сибирское и Амурское.

---

[1]) Об'единенное Правление Донецких ж. д. (с Таганрогским Отд.) и Екатерининской ж. д. 2) Правление Северных ж. д. 3) Правление М.-Казанской ж. д. 4) Правление Юго-Восточных ж. д. (со включением уч-ков: Лихая-Царицын, Лихая-Ростов, Харьков-Купянск-Валуйки). 5) Правление Московско-Киево-Воронежской ж. д. 6) Правление Николаевской ж. д. 7) Правление Сев.-Кавказск. ж. д. 8) Правление Р.-Уральской ж. д. 9) Правление Южных жел. дор. 10) Правление М.-Курской ж. д. 11) Правление Мурманской ж. д. 12) Правление Сибирских ж. д. 13) Правление Юго-Западных жел. дор. 14) Правление Московск.-Белорусско-Балтийской ж. д. 15) Правление Закавказских ж. д. 16) Правление Пермской ж. д.

Перенесение центра тяжести работы из центра на места, сначала исключительно почти только по вопросам хозяйственно-коммерческого порядка, а в дальнейшем отчасти подготовка к передаче вопросов технической эксплоатации средств путей сообщения, естественно, подготовили и создали условия для реорганизации самого Народного Комиссариата Путей Сообщения. В основу новой организации НКПС положены 4 основные центральные управления: 1) Железнодорожное Управление, 2) Внутреннее водное, 3) Морское и 4) Местное.

Таким образом, по смыслу проводимой реорганизации, центральный аппарат НКПС'а должен превратиться в общий регулирующий орган, согласовывающий хозяйство различных видов транспорта.

Произведенная реорганизация управления транспорта, помимо того, что она создает предпосылки более рационального ведения транспортного хозяйства, дала уже значительно ощутимую реальную выгоду в смысле уплотнения работ и сокращения госаппарата.

Так, например, в государственном торговом флоте только на 4-х морских госпароходствах сокращение составило 11.000 человек, т.-е. 34% всего штата. Реорганизация Центрального аппарата НКПС с подсобными органами дает сокращение на 3.000 человек. Проведение твердой политики уплотнения работ и сокращения штатов, начатого с 1921 года с 1.700.000 чел., в мае текущего года дало по всем видам транспорта: железнодорожного, речного и морского—до 760.000, т.-е. норма достигнута ниже довоенной, если учесть все виды транспорта.

Количество работников ж.-д. и водного транспорта.

Наличие на 1. IV. 1921 г.	1.724.374
» на 1. I. 1922 г.	1.262.131
» на 1. X. 1922 г.	987.545
Штат, данный СНК к I. I 1923 г.	850.000
Штат настоящего времени	850.000
а фактическое наличие	760.000

(не считая времени навигационного речного кадра).

Количество работников только железнодорожного транспорта.

	Всего.	На версту.
1913 г.	815.502	12,8
1915 г.	905.289	14,6
1919 г.	1.071.028	17,8
На 1. IV—1921 г.	1.257.899	19,0
» 1. I—1922 г.	933.472	14,1
» 1. X—1922 г.	779.957	11,8
Штат данный СНК на 1. I.—1923 г.	673.342	10,2

В течение периода времени существования Правлений ж. д. ими выполнен ряд важнейших работ в следующих направлениях: проведено размежевание функций с управлениями; восстановлены разрушенные до введения хозяйственного расчета коммерческие и финансовые аппараты дорог; произведен ряд экономических обследований районов дорог; установлена в большей или меньшей степени, в зависимости от районов, связь с местными органами народного хозяйства, дающая много примеров весьма существенной поддержки промышленности и развития перевозок; налаживается хозяйство дорог; учитываются средства основного и оборотного капитала; сильно развиваются лесозаготовительные работы; углубляется разработка местных тарифов; развиваются и экономизируются подсобные предприятия и вспомогательные операции; вводится плановая заготовка материалов децентрализованного снабжения.

Обследовавшая деятельность Правлений особая Междуведомственная Комиссия Госплана, отметив ряд затруднений финансового и организационного характера, препятствующих Правлениям с желательной полнотой и быстротой развертывать свою деятельность, признала, между прочим, необходимым для устранения этих препятствий, предоставить Правлениям права самостоятельного распоряжения выделяемой Центром части их дохода и перевыручки; перевести на самостоятельный финансовый режим бездефицитные Правления; предоставить топливо сверх плана для развития перевозок; поставить Правления в положение действительного и единого хозяина дороги, отвечающего за всю работу дороги в целом.

Все выводы Комиссии нашли себе отражение в проекте нового положения о Правлениях жел. дорог. НКПС предположено, на основании опыта работы Правлений ж.-д. и водного транспорта,

внести в действующие о них положения коррективы, направленные к уточнению и оформлению их юридического положения в качестве полномочного органа НКПС, ответственного за всю эксплоатационную работу дорог в целом; выяснению взаимоотношений с Управлениями дорог, рассматриваемыми как часть рабочего аппарата Правлений, и углублению принципа децентрализации в деле Управления дорог.

Что касается речного транспорта, то здесь организация дела не получила еще более или менее законченной шлифовки.

В целях предоставления НКПС возможности использования восстановления рабочего ядра речного флота в общегосударственном масштабе, и в целях закрепления за государственным водным транспортом транзитных операций—в СНК подлежит рассмотрению декрет «об основах введения единого государственного хозяйства речного флота».

Состояние железно-дорожного транспорта.

Паровозный парк.

	1922 г. III вк.	1922 г. IV кв.	1923 г. I кв.	1913 г. [1])
Общее наличие.	19.139	19.317	19.570	20.320
Число здоров.	7.185	7.858	8.009	14.050
Число больных с ожидающими исключения из инвентаря.	11.954	11.458	11.561	3.418
Исправн. в холодн. запасе .	824	1.947	2.104	2.372
Исключаем. из иннвент. . .	540	423	394	

Увеличение числа здоровых паровозов получилось вследствие значительного поступления на сеть новых паровозов, главным образом, заграничного заказа. В течение 1922 календарного года поступило новых паровозов: с русских заводов 67 шт., с заграничных заводов—873.

Ремонт паровозов.

По среднему ремонту установилось равновесие: сколько паровозов выпускается из ремонта, сколько заболевает.

Положение с капитальным ремонтом тяжелое вследствие недоремонта за предшествующие годы. Вследствие усиления производства капитального ремонта не только в железнодорожных мастер-

[1]) Цифры 1913 г. не вполне сравнимы с нынешними.

ских, но и на заводах, следует ожидать прекращения этого нарастания. Дальнейшее выполнение ремонтных программ находится под угрозой недостатка таких основных материалов, как бандажи и трубы, вследствие слабого выполнения заводами заказов НКПС, что сейчас служит предметом особого рассмотрения в Госплане и в СТО.

Вагонный товарный парк.

	1922 г. III кв.	1922 г. IV кв.	1923 г. I кв.	1923 г. Апрель.	1913 г. [1]
Общее наличие	418.094	414.111	395.200	387.088	502.100
Число здоровых	282.262	275.206	274.354	256.43	474.645
Числ больных без подлежащих исключен. из инвентаря	113.877	135.835	119.170	130.658	27.456
Исключаемые из инвентаря .	3.955	3.070	1.676	1.000	—

Цифры показывают тяжелое положение вагонного парка, так как дороги не справляются с ремонтом и число здоровых вагонов падает, несмотря на значительный рост ремонта по количеству: качество ремонта неудовлетворительно, в виду отсутствия таких основных материалов, необходимых для ремонта, как сухое дерево и кровельное железо, а также и вследствие недостаточности оборотных средств у дорог и урезанных сметных на ремонт назначений.

Путь, сооружения, станционные устройства.

Наиболее больным вопросом является шпальное хозяйство. Шпальное хозяйство в 23-му году настолько ухудшилось, что для восстановления его необходимы большие усилия.

В 1922—23 г. намечена программа, утвержденная СТО, заготовки и смены: 20,7 милл. шпал и на станционных путях—2 милл. шпал. Финансовое положение позволило заготовить лишь 17 милл., из них уложить предполагается 15,5 милл.

Пропитка шпал в предшествующие годы почти прекратилась. В 1921 году пропитано 600.000 шт.; в 1922 году пропитано 1.200.000 шт. В довоенное время ежегодно пропитывалось до 11 милл. шпал. Шпалопропиточные заводы НКПС'у были переданы от ВСНХ 1/XII—22 г.—22 завода НКПС предполагают в отчетном году пропитать 6 милл. шпал.

[1]) Цифры 1913 г. не вполне сравнимы с нынешними.

Таким образом, в отношении шпального хозяйства за последний период замечается некоторое улучшение, что в значительной мере зависит от того, что самая заготовка шпал, а теперь также и пропитка производится непосредственно органами НКПС.

Восстановление разрушенных мостов.

За отчетный период закончено капитальным ремонтом 178 мостов, протяжением около 2.000 погонных саж., в том числе мост через Западн. Двину у Полоцка.

В работе находятся 110 мостов общим протяжением около 1.400 пог. саж.

Топливоснабжение транспорта.

Вопрос топливоснабжения транспорта в целом до последнего времени надо считать разрешенным неудовлетворительно и недостаточное количество отпускаемого топлива непосредственно влияет на размеры увеличения грузооборота.

Положение с дровяным топливом в этом году значительно улучшилось, чему способствовала передача заготовки органам НКПС.

Передача заготовительных аппаратов дровяного топлива для нужд. жел. дор. из ведения ЦУПП'а производилась в разные сроки особыми по постановлениям ВЦИК, СНК и СТО.

НКПС'у было передано за период времени с 31 мая по 19 сентября 1922 г. всего девять Железкомов и, таким образом, заготовка дров невсецело отошла к НКПС'у.

Самозаготовка дров за 1-е полугодие 1922—23 операционного года (в куб. саж.).

	Заготовка.		Вывозка.	
	Выполнение.	% от плана.	Выполнение.	% от плана.
Октябрь	74.627	112	43.696	87
Ноябрь.	145.275	115	69.291	115
Декабрь	211.548	103	353.852	133
Январь	204.662	68	361.927	103
Февраль	259.211	74	394.696	104
Март	360.646	103	359.167	98
Всего . .	1.255.968	89%	1.586.569	108%

Положение с угольным топливом продолжает оставаться тяжелым. В целях усиления добычи угля для обеспечения нужд транспорта 18-го апреля 1923 года Совет Труда и Обороны постановил

передать в эксплоатацию НКПС на началах аренды некоторые рудники и угленосные площади в Донецком бассейне по договору с ГУТ'ом.

В силу того же постановления СТО, НКПС обязан образовать из себя и Правлений железных дорог Общество, которое являлось бы юридическим лицом и производило эксплоатацию указанных рудников.

Во исполнение означенного постановления, 18-го мая с. г., СТО утвержден устав Акционерного О-ва эксплоатации угольных копей «Транспорткопи», каковое официально открыло свои действия 5-го июня с. г.

Привлечение аппарата НКПС к угледобыче—надо полагать—несколько смягчит нынешнее тяжелое положение. Крупное значение в смягчении топливного вопроса на транспорте сыграет, конечно. утвержденный на-днях СТО проект Госплана, о котором ниже.

Использование топлива.

Наблюдается уменьшение расхода топлива на единицу работ (на 100 паровозо-верст): снижение по летним полугодиям, за период с 1/III 1921 г. по 1/III—23 г., равно 14%, и по зимним—11% (по полугодиям фактический расход топлива на 100 паровозо-верст в дровяном эквиваленте снизился с 2,11 до 1,84 для летних и с 2,71 до 2,44—для зимних месяцев).

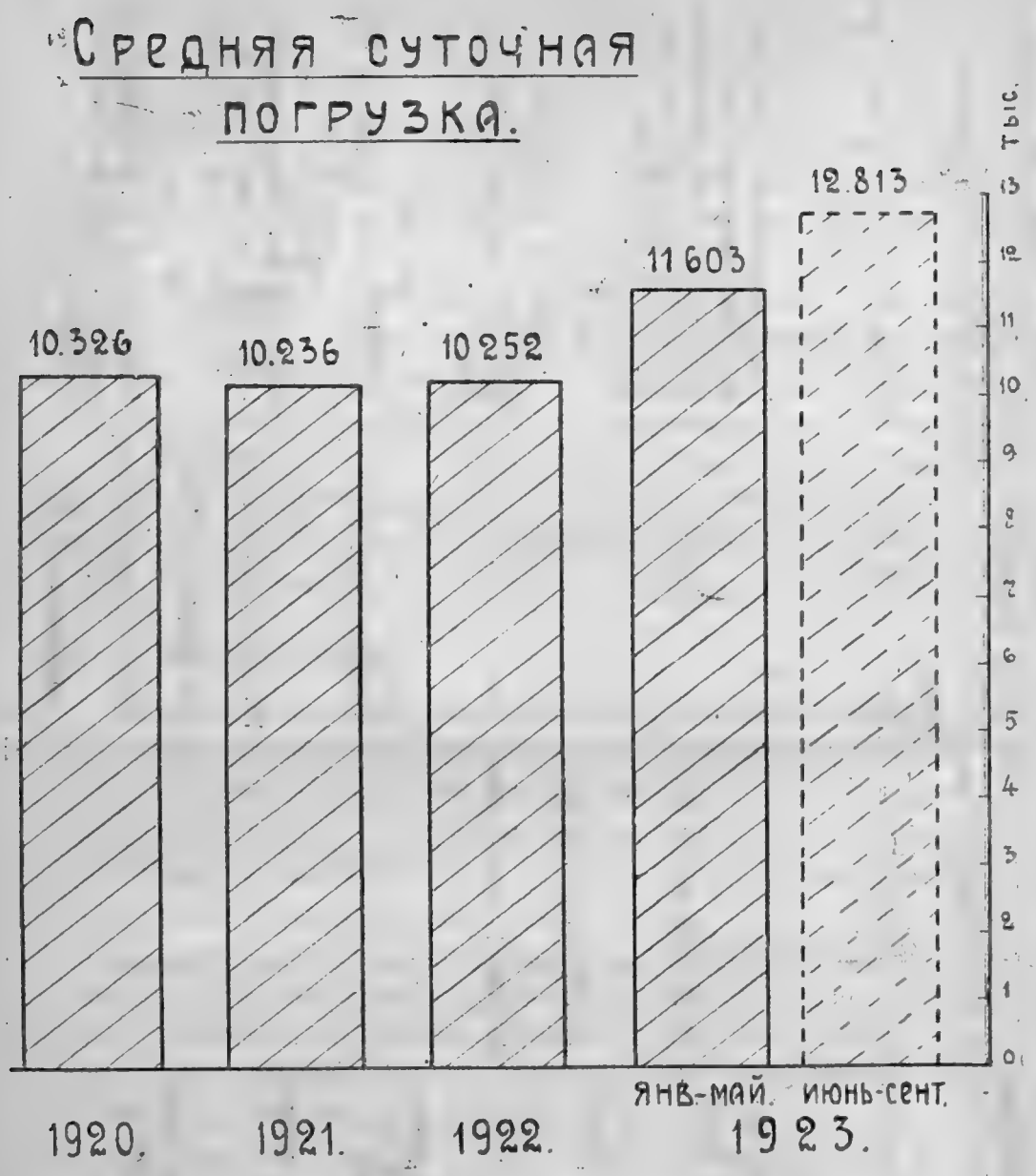
Сократилось потребление дров за счет увеличения расхода угольного топлива. Принимаются меры к дальнейшему уменьшению расхода топлива на единицу работы и приведению его к довоенным нормам путем: пересмотра расходных норм, уменьшения эксплоатационных коэффициентов, снабжения железных дорог свойственным им топливом как по родам, так и по качеству топлива.

Но вопрос использования топлива продолжает оставаться больным местом транспорта.

Грузооборот.

В связи с топливоснабжением работа сети определяется цифрами, которые приведены в нижепомещаемой таблице, из которой усматривается и то, что сделано НКПС и Госпланом в отношении увеличения топливоснабжения, а, следовательно, и увеличения работы сети.

Число вагонов в сутки. Кварталы операцион. года.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.			Примечание.
				VII.	VIII.	IX.	
1. Погрузка, намеченная на операционный год 1922/1923 гг. Госпланом при составлении производственной программы	12.250	10.250	11.000	—	10.500	—	[1]) Среднее взято за 2 месяца (апрель и май). Падение объясняется наличием праздников в том и другом месяцах и порчей путей, подвозящих к железной дороге.
2. Погрузка, которая была дана по топливным рессурсам	12.198	11.617	12.017	—	—	—	[2]) На эти перевозки СТО отпустил 15/VI НКПС'у дополнительное топливо в количестве:
3. Фактическая погрузка	12.009	11.834	11.010[1])	—	—	—	а) д р о в: 37.100 кб. саж. из рез. ГУТ'а.
4. Какое количество погрузки можно было сделать в остающийся квартал при остающемся топливе . .	—	—	—	(в средн. около 9.000)			б) у г л я: 2.700.000 пд. Подмосковного. 1.650.000 „ Кизеловского. 900.000 „ Черемховского.
5. Какое количество намечал НКПС на IV квартал	—	—	—	10.000	12.000	14.000	
				(за квартал 12.000)			
6. Какое количество погрузки дано Госпланом на последний квартал (утверждено СТО 15/VI 1923 г.) .	—	—	—	11.000	13.000	15.000[2])	в) н е ф т и: 4.600.000 пд. (3.160.000 пд. из резерва ГУТ'а и 1.500.000 из Майкопа).
				(за квартал 13.000)			



Финансовое положение.

В связи с общими мероприятиями по урегулированию финансового хозяйства республики в области транспортного хозяйства пришлось максимально сжать его расходы, при одновременном увеличении его доходов путем повышения тарифных ставок и коэффициентов с параллельным улучшением самой работы транспорта.

Если обратиться к бюджету транспорта на первое полугодие 1922—23 г.г. (октябрь—март), то окажется, что указание мероприятия дали уже некоторый результат.

	Выручка.	Дотации государства.	% отношение дотации к выручке.
	(В товарных рублях).		
Октябрь . .	14.178.905	12.700.000	89
Март	33.416.621	13.628.000	41
За 6 мес. .	125.741.357	72.078.000	56

Если обратиться к цифрам расхода на транспорте, то увидим, что за те же месяцы расход покрывался:

	Из сумм выручки (без сумм, неоплаченных ведомств).	Из дотац.	% отношен. к расходам.	
			Выруч.	Дотац.
	(В товарных рублях).			
В октябре . . .	12.301.905	12.700.000	49	51
В марте . . .	31.586.621	13.628.000	70	30
За 6 мес. .	113.691.357	72.078.000	61	39

Финансовое положение в текущем полугодии (апрель—сентябрь) обнаруживает дальнейшее увеличение выручки и соответственное понижение дотаций. Так, например, из общего расхода, принятого на второе полугодие в 289 милл. рубл. (при годовом расходном бюджете транспорта в 497 мил. р.), ранее намеченная и установленная дотация в 87 милл. рублей в настоящее время рядом сокращений, в виду тяжелого финансового положения Республики, уменьшена до 50 милл. руб.

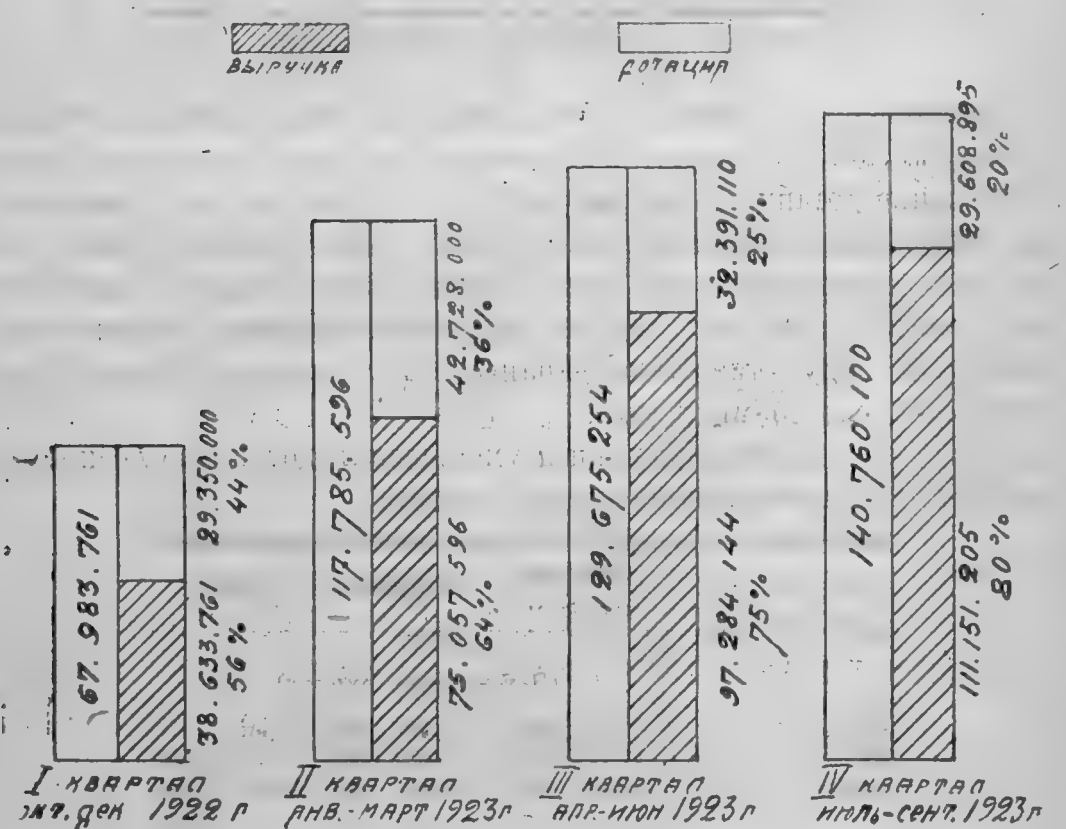
Рост увеличения выручки и уменьшения дотаций особенно показателен на примере апреля, мая и июня:

	Общий расход.	Выручка.	Дотация.
	(В товарных рублях).		
Апрель	52.391.000	33.300.000	19.091.110
Май	47.000.000	40.000.000	7.000.000
Июнь	45.300.000	39.000.000	6.300.000

Таким образом, размер дотации во втором полугодии доведен до 17—18%.

Однако, несмотря на указанные цифры, финансовое положение транспорта остается весьма тяжелым. Общее тяжелое финансовое положение Республики отражается на транспорте задолженностью ведомств по перевозкам и отсутствием у транспорта оборотных средств, необходимых не только в целях заготовки потребного количества материалов по восстановлению, но и для текущих потребностей эксплоатации.

Расходы транспорта и покрытие этих расходов из выручки Н.К.П.С'а и из дотации Н.К.Ф. (в товарных индексных рублях, поквартально 1922-1923 бюджетного года; за первые два квартала и за апрель и май мес. взяты данные о действительных поступлениях, за июнь мес. и последний квартал предположительные, исходя из сметы Н.К.П.С.)



Реализация урожая и экспорт.

Перед НКПС'ом сейчас стоит задача подготовки к осенней кампании по реализации урожая и экспорта. В связи с еще невыяснившимися видами на урожай, данных, характеризующих как поступление по районам, так по количеству и времени, а также и пункты назначения,—не имеется. Но, исходя из имеющихся предположительных данных, НКПС предполагает, что одна железнодорожная перевозка хлеба будет колебаться в цифрах не ниже 500 милл. пуд. и что при средне-суточной погрузке на октябрь — декабрь 15.000 ваг.—4.000 ваг. падает на продовольствие. Для успешности выполнения перевозок требуется отремонтировать около 38.000 ваг., и привести вагонный парк в такое состояние, чтобы около 120.000 в. были пригодны под насыпь.

Но подготовка к перевозке хлеба должна итти не только по пути подготовки вагонов, но и по пути заготовления ведомствами тары.

В отношении речных перевозок хлебного урожая НКПС, исходя из ориентировочных сведений Госторга, полагает, что внутренних перевозок будет около 65 милл. пуд., т.-е. около половины внутренних речных перевозок 13 года, и около 30 милл. по водным путям пройдет экспортного хлеба, а всего до 100 милл. Предполагаемые речные перевозки в указанных размерах тоннажем и тяговой силой в осеннюю 1923 года и весеннюю 1924 года навигацию обеспечены.

Что касается экспортных грузов, падающих на морские Госпароходства, то нужно иметь в виду, что в перевозке экспортных грузов в довоенное время русский флот участвовал лишь в небольшой части (около 90% экспорта находилось в руках иностранцев). В настоящее время, когда все экспортные товары сосредоточены в руках Госпароходства, НКПС в целях сохранения для Республики возможно большей части золотой валюты, идущей на оплату морских фрахтов по экспортным и импортным грузам, защищает необходимость:

1) срочной закупки дополнительного тоннажа и

2) фрахтовки заграничного тоннажа.

НКПС указывает, что для того и другого заграничный фрахтовых рынок представляет благоприятные условия, дающие возможность воспользоваться кредитом и рассрочкой.

Непосредственно с организацией экспорта связано и оборудование наших портов. Для предстоящей хлебной экспортной кампании намечены 9 южных портов:

Одесса, Николаев, Херсон, Феодосия, Новороссийск, Мариуполь, Ростов-на-Д., Бердянск и Ейск. Пропускная способность портов определяется в 1,5 милл. пуд. в месяц, что является недостаточным для обеспечения экспортирования через южные порты намеченного количества хлеба.

Для возможности усиления пропускной способности портов и дополнительного оборудования путей сообщения, составлены сметы потребных кредитов в сумме 10.000.000 тов. руб., из которых намечено Комиссией тов. Цюрупы к отпуску 4½ милл. тов. рубл. Междуведомственной Комиссией смета сокращена до суммы 2.529.000 тов. р.

Заработная плата.

Одним из наиболее больных вопросов транспорта продолжает оставаться крайне низкий уровень заработной платы. Несмотря на целый ряд чрезвычайных мероприятий, принятых по охране грузов и имущества транспорта, а также мероприятий по борьбе со взяточничеством, давших уже свои значительные положительные результаты, все-таки хищения, правда, в значительно сокращенных размерах, продолжают еще существовать; особенно это касается топлива в виду недостаточного количества, выдаваемого для удовлетворения личных потребностей рабочих транспорта. Причинами этого, поскольку это выявлено было специальным обследованием бюджета транспортников, является их низкая заработная плата. Низкий уровень заработной платы имеет и другое крайне тяжелое отрицательное явление — уход квалифицированной рабочей силы.

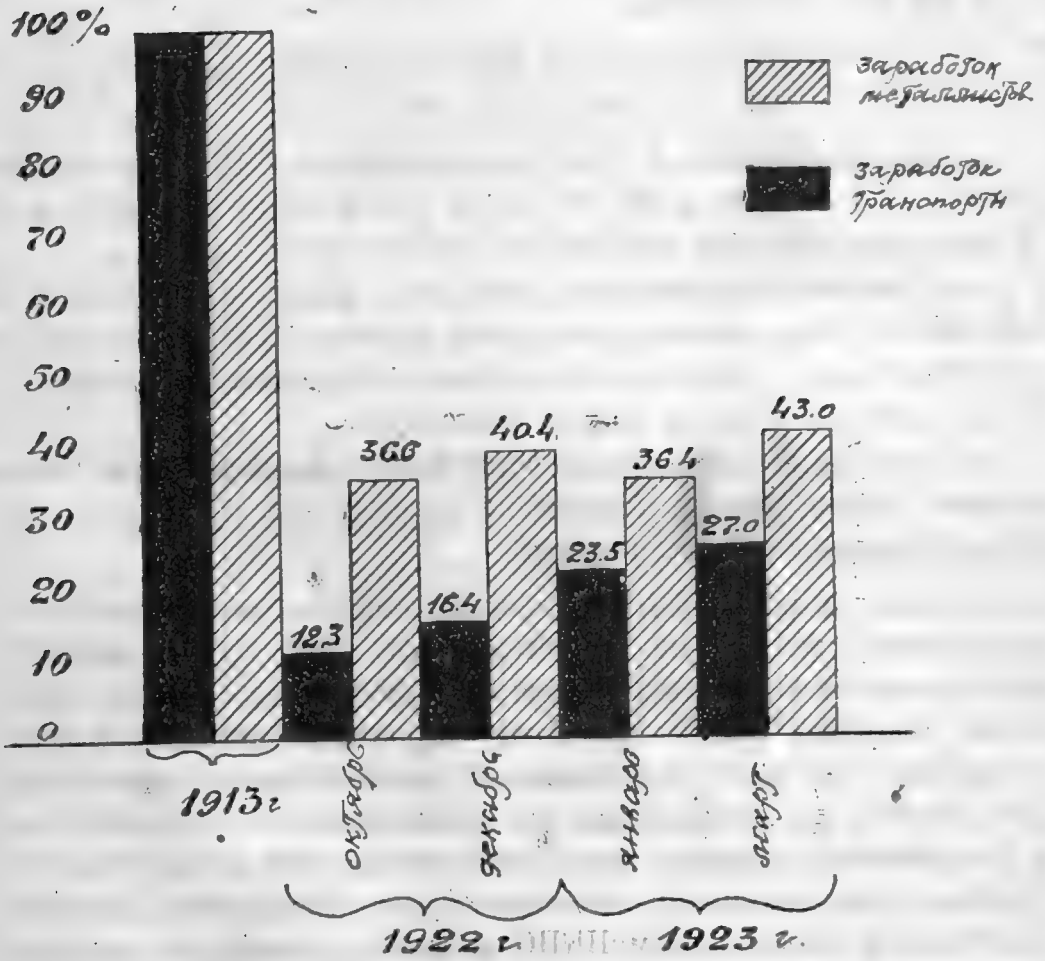
В то время, как транспортник получает в настоящее время до 10 реальн. рублей, считая на последнее число месяца фактической выплаты (по бюджетному индексу Госплана)—квалифицированный металлист такой же квалификации получает 16—18 рубл.

Зарплата на транспорте.

	В тов. руб. по бюджетн. индексу Госплана на день выплаты.
Октябрь	4 р. 25 к.
Декабрь	5 р. 66 к.
Январь	8 р. 42 к.
Март	9 р. 33 к.
Май	9 р. 62 к.
Июнь	9 р. 18 к.

Увеличение заработка транспортника в период январь—март достигнуто за счет сокращения штатов. Перед Правительством стоит в настоящий период задача увеличения этого заработка и доведения его до 50—60% его довоенного уровня, т.-е. до 16—18 рубл.

Диаграмма заработка транспортных рабочих и металлистов в 1922 и 1923 г.г. в процентном отношении к заработку 1913 года.



Основные проблемы транспорта.

Важнейшей и основной проблемой является дефицитность транспорта, вытекающая из недостаточной нагрузки, т.-е. малого грузооборота и, отчасти—от неурегулированного финансирования.

Транспорт, благодаря общим финансовым условиям, живет не по смете, не по производственной программе, а по урезываемым ежемесячно расходным расписаниям. В связи с этим выдвигается задача составления твердого транспортного бюджета. Серьезнейшим вопросом является снабжение транспорта в достаточном количестве дешевым минеральным топливом. До разрешения этого вопроса трудно говорить об увеличении грузооборота, о правильной постановке на транспорте топливного хозяйства и успешной борьбе с хищениями и, так называемыми, «пережогами», которые в некоторой степени являются следствием и необеспеченности топливом ж.-д. служащих и рабочих.

В области финансирования транспорта НКПС'ом ставятся перед правительством следующие задачи:

а) Изыскание средств для предоставления их НКПС в оборотный капитал, без наличия которого нельзя хозяйственно поставить дело (заготовка материалов, расчеты за топливо, за металл).

б) Усиление кредитования Госбанком транспорта с тем, чтобы выручаемые транспортными органами дензнаки в размерах уже до полутора квадриллионов не обесценивались бы в кассах и могли бы быть базой для кредита самого транспорта.

в) Изыскание возможности оставления в распоряжении транспортных хозяйственных единиц их перевыручки для усиления заинтересованности и инициативы.

В области тарифов НКПС ставит вопрос о необходимости их повышения с тем, однако, расчетом, чтобы высота их не понизила возможного по топливным рессурсам грузооборота и дохода транспорта. Политика эта должна быть твердо проводима до момента достижения полного бездефицитного существования транспорта, при условии уравнения зарплаты транспортников с металлистами и достаточном снабжении транспорта материалами и средствами на текущую амортизацию и постепенное восстановление основного капитала. В связи с этим НКПС выдвигает проект, по которому транспорт, при экспорте за-границу хлеба, должен стать участником не только падающей на него тяжелой работы по экспорту, но и доходов по этой операции путем повышения тарифа на экспортируемый хлеб, соответственно ценам хлеба на заграничных рынках.

В области транспортной техники обращается особое внимание и ассигнованы крупные средства на работу по постройке тепловозов. В случае благоприятных результатов испытания имеющих быть построенными тепловозов возникает задача по изысканию возможности постройки их на наших заводах взамен части паровозов, которые сейчас строятся, исходя не из нужд транспорта, а сохранения паровозостроительных заводов.

В области организационной правительство санкционировало проведение децентрализации хозяйственной инициативы и ответственности. Всякие «нэповские» уклоны, однако, и отделения от интересов государства здесь будут пресекаться со всей решительностью. С другой стороны, будут поощряться усилия дорог и НКПС комбинироваться с государственными предприятиями, работающими на транспорт, в тех случаях, когда это будет вызывать удешевление для государства топлива, металла и других необходимых для развития транспорта материалов, дороговизна которых увеличивает дефицит желдорог.

НКПС, в связи с неполной нагрузкой его аппарата, выдвигает проект использования ж.-д. аппарата и ж.-д. связи для поднятия товарообмена, промышленности и сельского хозяйства путем возложения на него новых функций.

Стремления и программа НКПС.

Повышение грузооборота.

Уничтожение и уменьшение холостого и бесполезного пробега.

Заполнение рабочего времени рабочих и служащих полностью полезной работой.

Рациональное использование паровозного и вагонного парка.

Рациональное топливное хозяйство.

Сокращение накладных расходов.

Понижение себестоимости пудо-версты.

Борьба с хищническим отношением к транспорту ведомств, привыкших к бесплатным перевозкам.

Беспощадная борьба с хищениями, расхлябанностью и неточностью.

Борьба за повышение зарплаты и за достаточное материальное снабжение самого транспорта.

Внутренняя торговля.

Важнейшие мероприятия.

Работа Комиссии по внутренней торговле при СТО по регулированию торговли в текущую половину 1923 г. ведется в направлении дальнейшего развития и углубления законодательных и экономическо-организационных мероприятий, начатых в 1922 году. Из законодательных меропрятий, изданных в текущем году, наибольшего внимания заслуживают ряд декретов, регулирующих комиссионно-посредническую деятельность частного торгового аппарата (о регистрации комиссионных предприятий 2/I, о коммивояжерах от 2/I и особенно о запрещении госорганам прибегать в коммерческих сношениях между собою к услугам частного посредника, опубл. 8/III). Борьба с посредничеством была начата с августа 22 г., но до начала 23 г. она развертывалась преимущественно по линии борьбы с злоупотреблениями, тесно сплетающимися с услугами посреднического аппарата. Из законодательных актов 1922 г. постановление СТО 1/IX «об обязательной регистрации на биржах госорганами своих внебиржевых сделок» с возложением на биржи надзора за целесообразностью регистрируемых сделок, предоставило возможность развернуть работу по выявлению методов и природы посреднических услуг. Практика применения этого постановления сколько-нибудь заметные результаты дала только к началу 1923 года. Из экономических мероприятий основными являются увязка в одно целое разрозненных отдельных районов и отраслей рынка, увязка и укрепление рыночных цен и всемерное содействие правильному построению торгового аппарата, способного быстро и дешево проводить товары от производителя к потребителю. В этом случае центральной

является работа по организации и развитию института товарных бирж и ярмарок. Особенно большое значение имеет Нижегородская ярмарка, которая в этом году опытом предыдущих ярмарок и рядом организационных мер подготовлена настолько, что, вероятно, явится тем самым пунктом, с которого достаточно уверенно можно будет определить грядущую перспективу будущего операционного года, т.-е. приобретает то хозяйственное значение, которое она всегда имела.

Из организационных мероприятий по улучшению торгового аппарата ближайшим образом удалось подойти к оптовому аппарату госторговли. Этот аппарат заслуживал первоочередного внимания потому, что в условиях НЭП'а он строил свою практику от случая к случаю и нуждался в непрерывном организованном руководстве. Кооперация в этом случае находится в несколько иных условиях, поскольку в своей оперативной деятельности она базируется на многолетний аппарат и установившиеся совершенно приемлемые традиции. Вот почему кооперация только теперь энергично вводится в зону влияния Комвнуторга и то, главным образом, по линии осуществления основного лозунга «действительное участие действительных масс населения» («О кооперации». Н. Ленин). Организационное регулирование оптовой государственной торговли осуществляется постоянными совещаниями представителей отдельных отраслей госторговли, созданием постоянно-действующих, согласующих и направляющих работу органов (Льняной Комитет и Главная Сырьевая Комиссия при КВТ), изданием специальных инструкций, регламентаций и инструктированием на основании строгого учета практики собственных—комиссионных аппаратов, комми-вояжеров, маклеров и т. п.

Непосредственного влияния КВТ на розничный рынок пока еще нет. Розничный провинциальный рынок, как показали материалы обследования деревенской торговли, произведенного КВТ в самое последнее время, обслуживается, главным образом, частной торговлей и кооперацией. Роль государственной торговли в области деревенской розницы весьма ничтожна. Здесь выдвигаются очень большие и очень ответственные задачи—прежде всего по укреплению кооперативного аппарата и по овладению и подчинению своему прямому влиянию аппарата частной торговли.

Сложность задач и развернувшийся товарооборот резко вы-

двинули и на местах проблему регулирования торговли. В прошлом году места этот вопрос пытались разрешить кустарно от случая к случаю: в настоящее время положение изменилось и на местах работа по регулированию торговли ведется уже более или менее планомерно. Создано 10 областных Комвнуторгов и 15 губернских.

Регулирование цен.

Особенно сложным и большим вопросом как в центре, так и на местах является регулирование цен. Резкий разрыв эквивалентов между сельско-хозяйственными и промышленными товарами, наблюдавшийся в первые годы революции, в сторону сильного обесценения продуктов промышленности в отношении к продуктам сельского хозяйства, с начала новой экономической политики постепенно начинает выравниваться и подходит к довоенному уровню. Можно было ожидать, что, дойдя до этих «нормальных» соотношений цены промышленных и сельско-хозяйственных товаров далее пойдут параллельно, сохраняя это выравнившееся соотношение.

Однако, уже в сентябре месяце прошлого года наблюдается сначала слабое, затем все более сильное, расхождение в движении цен на предметы продукции промышленности и сельского хозяйства, а именно, последние в росте цен все время отстают от роста цен промышленных товаров. Получается новый разрыв эквивалентов, но уже в другую сторону. Приведем лишь несколько характерных примеров постепенного движения этого разрыва эквивалентов промышленных и сельско-хозяйственных товаров.

Так, за 1 пуд ржи по всероссийским ценам давали ситца в январе—1,94 арш., в феврале—1,90, марте—1,89 арш.

За 1 пуд ржи давали гвоздей в январе—7.70 фунта, в феврале—3,20 ф., марте—2,79 ф., соль в январе 32,39 ф., феврале—31 ф., марте—27 фун.; керосин в январе 16,42, феврале—13,75 и марте—13,43 фунт.

В некоторых местах, где хлеб особенно дешев, эти соотношения еще более резкие; так, в марте месяце в Саратове за 1,2 п., в Самаре за 1,29 п., а в Минске за пуд ржи давали всего 1 арш. ситца.

В Саратове в марте месяце за 1 пуд ржи сахарного песку давали 1,27 фунт., в Самаре—1,47 фунт.

В Саратове в марте за 1 пуд ржи можно было получить всего 3,6 фунт. гвоздей.

Рассматривая индексы, сложившиеся к 1 июня 1923 г., получаем следующее: в то время, как обще-товарный индекс Госплана достигает 62,90, индекс с.-х. товаров равен 41,77, а индекс зерна и фуража достигает всего 37,24. Между тем, индекс всех промышленных товаров достигает 96,93, а наиболее высокий индекс текстильных товаров дошел до 148,55.

За последние шесть месяцев наблюдается следующее соотношение повышения за месяц индексов:

	Нояб.	Дек.	Янв.	Февр.	Март.	Апр.
Сел.-хоз. товаров	24	21	23	26	14	31
Промышленн. товаров	31	37	37	31	30	50

Оптовые цены за последние четыре месяца растут быстрее цен розничных. Данный факт распространяется как на Москву, так и на всю Россию. Падение разницы особенно заметно в группе промышленных непродовольственных товаров.

В целях выяснения причин, вызывающих указанные явления в области цен и, в частности, для выяснения постоянного повышения цен на промышленные изделия, а также для проведения мероприятий по регулированию цен, постановлением СТО при Комвнуторге было образовано особое Совещание в составе всех членов Комиссии по Внутренней Торговле и представителей Госплана, НКФ, ВЦСПС и Госбанка (Комиссия цен при КВТ).

Приступая к своим работам, Комиссия определила список товаров, цены на которые не могут повышаться государственными промышленно-торговыми органами без ее утверждения. В этом списке Комиссия ограничилась лишь теми промышленными товарами, которые являются предметами массового потребления и имеют наибольшее значение на сельском товарном рынке, как мануфактура (ситец, грубое сукно, льняные изделия), соль, сахар. В целях возможного устранения в области регулирования цен административных методов, могущих повлечь весьма нежелательные результаты в условиях рынка, Комиссия в отношении других товаров ограничилась лишь постоянным наблюдением за их рыночной кон'юнктурой и движением цен, с тем, чтобы в нужный момент выступить с рядом практических мероприятий.

Чем вызывался рост цен на промышленные изделия в первый период работ Комиссии (последняя треть 1922 г.)? Главным образом, несоответственно разбухшими накладными расходами произ-

водства. Имея чрезвычайно дешевое сырье и дешевую рабочую силу, промышленность тем не менее выпускала свои изделия по ценам, значительно превышавшим довоенные. Этот рост накладных расходов вызывался частью причинами об'ективного характера, но не меньшую роль сыграло и недостаточно хозяйственное и планомерное ведение дела, недостаточная нагрузка фабрик, малая производительность рабочего труда, излишние расходы на несвязанные с производством операции, лишние штаты, излишние расходы по заготовкам и доставке сырья, плохое использование сырья в производстве и проч.

Необходимо отметить еще то обстоятельство, что точная себестоимость фабриката не была известна промышленным органам. Калькуляция составлялась в большей своей части без достаточных оснований и носила характер больше ориентировочной сметы, чем калькуляции.

В этих условиях Комиссии пришлось направить свое внимание, главным образом, в сторону устранения отмеченных дефектов производства. Свое право утверждать цены Комиссия использовала, как орудие контроля над ценами, пресекая всякое недостаточно обоснованное повышение цен и постоянно побуждая производственные органы к устранению отмеченных дефектов в производстве и калькуляции, к снижению издержек производства и пр.

Хотя усилия Комиссии в значительной степени встречали на своем пути упорное сопротивление в чрезвычайно сложных экономических и организационных условиях современного промышленного производства, но тем не менее достижения в ее работе несомненны и выражаются они прежде всего в выяснении причин, создавших современные ненормальные ценностные соотношения, и в установлении мероприятий, необходимых для их устранения, а также во всеобщем осознании серьезности проблемы регулирования цен для народного хозяйства Республики и пагубности предоставления разрешения этой проблемы стихии рынка. Были и практические достижения в области снижения отпускных цен на регулируемые Комиссией товары.

В целом ряде случаев Комиссия, опираясь на анализ рыночной ситуации и данные калькуляционно-производственные, не допускала излишнего повышения цен, побуждая тем самым сократить излишне вздутые расходы. Это имело место в отношении цен хлопка, шерсти, сырца, сукна, мешков, льняных изделий и, осо-

бенно, соли. Затем Комиссией было обращено внимание на условия сбыта указанных промышленных изделий и на выработку мер к урегулированию и удешевлению этого сбыта.

Во второй период деятельности Комиссии в ценообразующих факторах произошли новые весьма серьезные изменения, поставившие ряд новых вопросов в деле регулирования цен промышленности и сельско-хозяйственных продуктов.

Частью вследствие роста цен самих промышленных изделий, частью вследствие изменения условий рынка и производства сельско-хозяйственного сырья, начался интенсивный рост цен на это сырье (шерсть, лен, кожа, хлопок).

Новые условия стоимости сырья значительно изменили удельный вес отдельных элементов в калькуляции промышленных изделий.

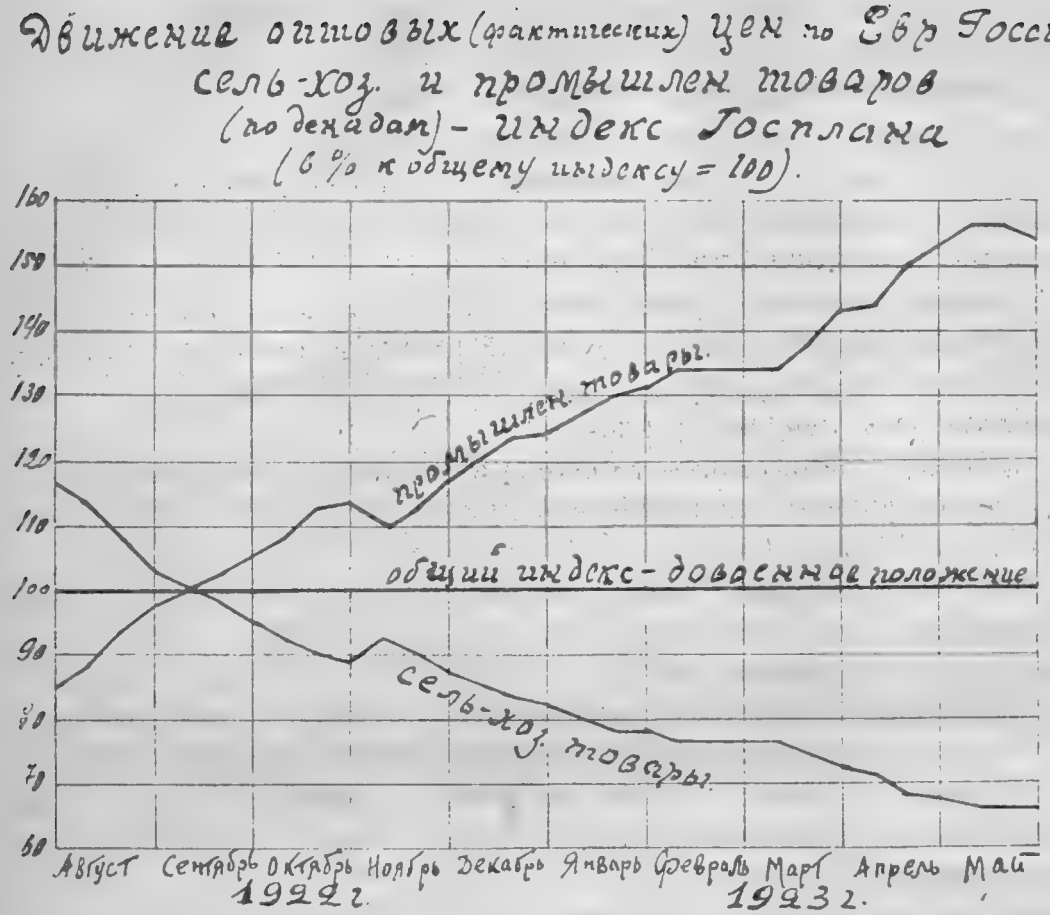
Сырье, занимавшее ранее сравнительно малое место в производственных расходах, начинает все более выступать на первый план. Доля накладных расходов, уменьшение которых зависит от улучшения производства, становится все меньше, и тот прогресс, на который можно рассчитывать в этой области в течение ближайшего времени, вряд ли может принести те заметные результаты в снижении себестоимости, которые были достигнуты в предыдущий период.

В росте цен сырья играет огромное значение не только рост заготовительной цены, но и накладных расходов по заготовке и доставке, превышающие нередко стоимость самого сырья.

Вследствие этого все настоятельнее выдвигается новая сторона проблемы регулирования—это регулирование условий заготовки сельско-хозяйственного технического сырья.

Кроме того, в создавшихся новых условиях принимает все большее значение вторая сторона регулирования и согласования промышленных и сельско-хозяйственных цен: ограничиваться мероприятиями лишь по снижению промышленных цен недостаточно, необходимо самым внимательным образом подойти и к другой стороне вопроса—к мероприятиям по поднятию цен сел-хоз. продуктов.

Надлежит отметить, что работою по регулированию цен занят не только КВТ при СТО, но эта проблема кропотливо разрешается многими Экосо и особенно областными КВТ (Урал, Петроград, Юго-Восток, Украина и пр.).



Товарные биржи.

В течение первой трети т. г. вновь открыто 6 товарных бирж. что вместе с открытыми в 1921 и 1922 г.г. составляет 71 товарную биржу.

Главное участие в управлении биржевым аппаратом падает на госторговлю, представительство которой в Биржевых Комитетах составляет, примерно, 53%, на втором месте стоит кооперация около 33% и на третьем—частная торговля около 14%.

Состав членов товарных бирж выявляет то же соотношение, а именно: госторговля около 58%, кооперация около 23% и частная торговля около 19%.

Общие результаты деятельности товарных бирж в течение первой трети т. г. выявляют значительный рост биржевых оборотов в первые три месяца (январь, февраль и март) и сильное понижение в последнем месяце, апреле, по Москве и ослабление темпа

повышения по провинциальным биржам. Так, по Московской товарной бирже развитие оборотов по отдельным месяцам трети в тысячах товарных рублей по среднему общетоварному индексу Госплана выражается: январь—18.563,3; февраль—40.241,0: март—45.775,2 и апрель—25.661,4, что в последовательном порядке по этим месяцам, принимая первый месяц, январь, за сто, определяет рост оборотов МТБ как 100, 217, 247 и 138. Несколько иную картину в тысячах товарных рублей выявляют обороты наиболее мощных 44 товарных бирж, а именно: январь—4.209,7; февраль—6.256,6; март—9.242,8 и апрель—9.331,6, что определяет рост оборота, как 100, 149, 220 и 222.

Сопоставляя развитие биржевых оборотов с внебиржевыми, видно, что развитие биржевой деятельности в течение рассматриваемого периода происходило в значительной мере за счет постепенного поглощеня биржевым оборотом внебиржевого, темп развития которого значительно слабее темпа развития биржевого оборота, что безусловно необходимо приписать установлению более правильных взглядов на биржевую торговлю в кругах торгующих и влиянию постановления СТО от 1/IX «о регистрации внебиржевых сделок госорганов». Особенно наглядно это выявляется примером Московской Товарной Биржи, внебиржевой оборот которой в январе превышавший биржевой почти в два раза, в марте и апреле в общем сравнивается с биржевым оборотом, и в апреле по отношению к январю дает понижение на 9%. По провинциальным биржам, внебиржевой оборот которых в среднем до последнего времени продолжает превышать биржевой оборот более чем в 2 раза, этот процесс выявляется менее рельефно, но тем не менее достаточно ясен, и в то время, как биржевой оборот в течение рассматриваемого периода дает увеличение на 122%, внебиржевой оборот в течение этого времени увеличивается только на 56%.

Участие в биржевых оборотах отдельных групп контрагентов выражается в 85—90% госторговли и кооперации, и только около 10% частной торговли, в то время когда еще в октябре—ноябре прошлого года частная торговля в биржевом обороте занимала от 25 до 30%. Это показывает, что крупно-оптовая торговля развивается, по преимуществу, как государственная, и что роль частного торгового капитала постепенно сокращается.

Полную классификацию современных товарных бирж по от-

дельным об'ектам их товарооборота, вследствие не вполне установившихся рыночных взаимоотношений, в данное время было бы несколько опасно давать, но тем не менее, уже в данное время грубо можно определить, что Московская Товарная Биржа является по преимуществу текстильной биржей (оборот по текстильным товарам на ней в среднем равняется, примерно, половине всего оборота); провинциальные же биржи, за редким исключением, наоборот, можно рассматривать, как хлебно-продуктовые (хлебофураж и прочие продукты питания в их обороте занимают в среднем также около 50%).

Ярмарки.

В 1923 году, под наблюдением и руководством Комвнуторга, были проведены Харьковская, Ирбитская и Киевская ярмарки.

В настоящее время проходит Бакинская ярмарка, открывшаяся 20 мая.

Кроме этих крупнейших ярмарок, с Комвнуторгом были связаны ярмарки местного значения, проведение которых требовало государственного содействия, как-то: Псковская, Казанская и др. Для успешного проведения указанных выше крупных ярмарок, Комвнуторгом был принят, по соглашению с соответствующими центральными ведомствами, ряд мер, в общем сводящихся к освобождению торговли на этих ярмарках от государственного промыслового и разного рода местных налогов и сборов, к установлению льготных условий акцизного обложения, установлению скидок с жел.-дор. тарифов в размере от 15 до 50% для грузов, отправляемых на эти ярмарки, к обеспечению необходимых размеров и форм кредитования ярмарочной торговли, и к установлению ряда других условий, облегчающих торговлю на ярмарках и способствующих их развитию.

Общие итоги торговой деятельности крупных ярмарок, как-то: Нижегородской и Бакинской 22 года, Харьковской, Ирбитской и Киевской—23 года, характеризуются следующими данными:

Оборот этих ярмарок в общей сумме составляет 87.654.323 руб. зол., в этой общей сумме оборот Нижегородской составляет 50%, Бакинской—2,6, Харьковской—15,1%, Ирбитской—4,6% и Киевской—27,7%.

По видам торговли денежный оборот отдельных ярмарок разбивается следующим образом: на Нижегородской обороты гостор-

говли составил (от общей суммы оборотов этой ярмарки)—71,7%, кооперации—22,5, частных фирм—3,8%; на Бакинской: обороты госторговли—19,6%, кооперации—12,2%, частных и иностранных фирм—68,2%; на Ирбитской: обороты госторговли—74,9%, кооперации—19,8%, частных фирм—5,3%.

На эти ярмарки было завезено грузов 5.834.621 пуд.; по отдельным ярмаркам это количество распределяется так: Нижегородская—61%, Бакинская—8,4%, Харьковская—8,3%, Ирбитская—3,4% и Киевская—18,9. Кроме того, на Нижегородскую было завезено собственным транспортом отправителей 2.595.000 пудов массовых грузов. Таким образом, общий грузовой оборот перечисленных крупных ярмарок составляет 8.429.621 пуд различных товаров.

Число участников всех указанных ярмарок определяется в 1.932 торг. организаций и фирм, из этого количества на Нижегородскую падает 47,8%, на Бакинскую—7,8%, Харьковскую—13,1%, Ирбитскую—8,3% и Киевскую—23%.

Как общее правило, следует отметить, что на ярмарках (в оптовой торговле) госорганы выступают преимущественно в роли продавца, кооперация—в роли покупателя. В оптовых операциях кооперации и частных лиц наблюдается некоторый перевес в сторону покупки. Так, например, на Нижегородской ярмарке госорганы по продаже (биржевой оборот) сделали 83%, покупке—69%; кооперация—10% и 18%; частные фирмы—7% и 13%. Еще более характерны в этом отношении Ирбитская и Киевская ярмарки. Так, по первой (в том же порядке) госорганы—72,8% и 24%; кооперация—25,2% и 70,6%; частные фирмы—2% и 4,6%. По Киевской: госорганы— 79,6% и 35,4;% кооперация—13,5% и 54,7%; частные лица—5,5% и 6,3%.

Оптовая государственная торговля.

Значение государственной торговли на оптовом рынке достаточно рельефно определяется приведенными данными по биржевой торговле, регистрируемому на биржах внебиржевому обороту и отчасти данным ярмарочной торговли. Данные по оборотам 100 крупнейших об'единений и предприятий Московского района точно подтверждают сложившиеся отношения и тенденции в оптовой гос-

торговле, отмечаемые товарными биржами—в качестве примера приводим следующую таблицу:

	Темп роста обор.	Род сделок			Контрагенты			
		Покупка.	Продажа.	Товарообмен.	Госторг.	Кооп.	Частн.	Невыясн.
Январь	100	25,2	47,6	27,2	70,1	6,5	17,8	5,6
Февраль	218	13,3	46,9	39,8	76,4	11,8	7,9	3,9
Март	301	22,3	50,5	27,2	81,0	5,4	12,3	1,3
Итого		19,5	48,8	31,7	78,0	7,9	11,4	2,7

Тенденция сокращения участия частно-торгового аппарата в оборотах госорганов, обнаруженная с сентября 22 г., неизменно продолжает выявляться и в текущем году. Наоборот, прямая связь госорганов между собою неизменно крепнет. В первую четверть текущего года обороты госторговли усиленно развиваются—это обстоятельство отмечают и биржи, и вышеприведенные данные по Москве.

Кооперация.

Несмотря на тяжелые условия, торговый оборот всей системы потребкооперации, по данным Стат. Эконом. Отдела Центросоюза за 1922 г., составил, считая по среднему ежемесячному курсу золота на черной бирже: 446.250.804 руб. зол.

В текущем году, несомненно, обороты кооперации будут более значительными.

В первые месяцы 1923 года динамика оборотов кооперации показывает, что обороты Центросоюза продолжали расти: первый квартал 1923 г. по сравнению с последним 1922 г., показывает увеличение на 20,7%. Развертываются обороты и в ряде других кооперативных организаций, опирающихся на городские рынки (Транпосекция и Военная кооперация). Что же касается сельской кооперации, то она в связи с сжатием всего деревенского товарооборота свертывает несколько свой аппарат.

Приведенная ниже таблица дает следующую картину динамики оборотов за первые 3 месяца 1923 г.

	Январь.		Февраль.		Март.		Итого.
	В товарн. руб.	%	В товар. руб.	%	В товар. руб.	%	
1. Центросоюз . . .	3.187,2	100	11.963,5	375	11.316,3	356	26.467,0
2. Транспорт секц. .	509,8	100	1.162,0	218	1.316,5	259	2.988,3
3. Воен. кооп. . .	28,3	100	114,6	404	176,0	621	139,0
4. Всер. Союз. Пр. кооп. . . .	35,4	100	34,0	96	97,2	274	166,6
5. Льноцентр. . .	308,6	100	1.475,3	478	819,9	265	2.603,8
	4.069,3	100	14.749,4	362	15.309,9	376	34.128,6

В кооперативном аппарате обращает на себя внимание следующее обстоятельство: с переходом на хозяйственный расчет подвергались ликвидации все кооперативные ячейки, числившиеся только формально, но не развернувшие действительной работы, и тем самым формально существующая сеть стала сближаться с действовавшей.

В текущем году процесс уплотнения кооперации продолжается.

Роль и значение кооперативной торговли в общем нашем товарообороте в текущем году, по общим причинам, установить цифрами весьма трудно. Различные же попытки хотя бы приблизительно установить относительную роль кооперативной торговли приводят к таким цифрам: в снабжении деревни различными продуктами роль кооперации достигает, примерно, 15—20% общей суммы стоимости товаров, коим снабжается деревня. Эти 20% передаются деревне, по предположению кооперативных статистиков, как всей сетью первичной потребительской кооперации, так равно соприкасающихся с деревней непосредственно аппаратами Губсоюзов и Райотделений.

В биржевом обороте как столичных бирж, так и провинциальных отделений вес кооперативной торговли довольно устойчиво колеблется в пределах около 10—15% в среднем. Это берется из показаний биржевой статистики.

В работе кооперативного аппарата исключительно остро чувствуется все время недостаток оборотных средств. Увеличение собственных капиталов путем привлечения паевых средств до сих пор дает незначительные результаты (особенно в сельских местно-

стях), вследствие пониженной платежеспособности населения, и недоверия к кооперации со стороны последнего. Привлечение же заемных средств, хотя и возрастало все время, но в общем было недостаточно. Несмотря на незначительные размеры собственных капиталов, отношение к ним заемных средств в настоящее время менее благоприятно для кооперации, чем в довоенное время. Особенно остро недостаток кредитов ощущает низовая кооперация.

Частная торговля.

Доля частной торговли в общем количестве патентов колеблется, по всем местностям, от 92 до 97%. Ниже 90% она падает редко и то, главным образом, в местностях со слабо развитой торговлей.

В течение 1922 г. происходит довольно интенсивный процесс роста аппарата частной торговли, что видно из следующих процентных отношений к 1912 г.:

А. Общее количество патентов.

I половина 1922 года	450.438	47,2%
II „ „	604.457	63,4%
1912 год	953.987	100,0%

Б. Патентов на 10.000 человек населения.

I половина 1922 года	36
II „ „	46
1912 год	77

По последним еще неполным данным за 1 четверть 1923 г. выбрано всего 370.798 патентов на торговые предприятия, что составляет 60,15% количества ко II половине пр. г.

По 24 губ., по которым имеются полные данные (за II половину пр. г. на них падало 31,8% всех патентов на торговые предприятия), последних было выбрано на I четв. т. г. 154.443 вместо 196.366 в пр. г., что составляет 78,6% прежнего количества.

В апреле тек. года началась выборка патентов на следующее полугодие. Полных данных за этот период у нас еще не имеется, но предварительные сведения говорят о сильном дальнейшем сокращении патентов.

Для примера мы приведем данныя по некоторым местностям:

	1 четв. 1923 г.	2 четв. 1923 г. (апрель).
Москва	18.960	12.288
Харьков	5.852	4.998
Донская область	7.759	2.200
Камышлов. уезд, Екатеринбург. губернии	483	216

II четверть 1923 г. показывает дальнейшее сокращение торговли. В Москве оно доходит до 64,8% по отношению ко II половине 1922 г., т.-е. на дальнейшие 35,2%. Таким образом, в течение четырех месяцев в Москве торговый аппарат сократился более, чем вдвое.

В каком направлении идет сокращение частной торговли и каково его значение для частной торговли?

Прежде всего необходимо констатировать факт, имеющий всеобщее (по всей РСФСР) значение: в течение I четверти т. г. произошло сильное сокращение мелочной (вне помещений, т.-е. I и II разр.) торговли.

Некоторое, правда, очень незначительное повышение за этот период показывают III и IV разр.

Явный рост показывает V разряд, насколько он приходится однако, на частную торговлю, судить трудно.

Делая отсюда выводы по отношению к частной торговле, мы можем сказать, что:

1) частная торговля в ее низших формах подверглась в 1923 г. особенному сжатию;

2) в течение I четверти 1923 г. шел некоторый процесс укрупнения частной торговли;

3) к апрелю т. г. подвергалась сокращению и частная крупная торговля.

Особенно большое значение частная торговля имееет в деревне. Последнее обследование деревенского рынка показывает, что там роль частной торговли определяется в 80%—что в абсолютных цифрах, по данным кооперативной статистики и ЦСУ, выражается по продаже товаров в сумме 500—600 миллионов зол. рублей.

Заключение.

Торговый оборот требует создания твердой правовой базы. Поэтому центральной работой в области законодательного регулирования, несомненно, явится составление торгового свода, всесторонне охватывающего условия торгового оборота. Хотя целый ряд законопроектов, уже превратившихся в настоящее время в соответствующие законы, положил первые камни в правовом фундаменте товарооборота, все же следует признать, что громадная часть работы еще впереди. Разрабатываемый ныне Комвнуторгом, совместно с Наркомюстом, согласно постановления Малого Совета Народных Комиссаров от 21 марта 1923 г., Свод Торговых Законов будет, несомненно, крупным шагом вперед в этом направлении.

В области экономического регулирования оптового рынка, увязки разрозненных ее частей, правильного строения и укрепления цен надлежит неуклонно продолжать твердую политику по регулированию цен, развитие биржевой и ярмарочной торговли, установление в ближайшее время междубиржевой оперативной связи и т. д.

Поскольку торговый оборот ближайшим образом зависит от правильного налаженния кредитных, финансовых, транспортных, налоговых и других видов деятельности, соответствующих государственных органов, постольку при осуществлении означенного рода мероприятий надлежит самым внимательным образом учитывать их значение и влияние на торговый оборот.

Но наиболее ответственной и трудной задачей является внесение плановых, регулирующих моментов в деревенский, особенно розничный, рынок и полное овладение торговыми аппаратами, обслуживающими последний. Здесь ближайшей заботой является всемерное усиление и укрепление кооперативного аппарата. В настоящее время в деревенской торговле господствует частный капитал. Но природа этого капитала неоднообразна и в его составе имеются такие элементы, которые при известных условиях могут быть втянуты в кооперацию. Укрепление кооперативного аппарата должно итти по линии «действительного участия действительных масс населения». Разумеется, достигнуть полного осуществления задачи укрепления кооперации в ближайшее время невозможно, в связи с чем стоит вторая задача по овладению и использованию мелкого частного капитала особенно в деревне.

Внешняя торговля.

Главнейшими практическими задачами Правительства в области внешней торговли являются:

1. Укрепление монополии внешней торговли,
2. Развитие нашего аппарата и
3. Переход или приближение к активному балансу.

Укрепление монополии внешней торговли и органов НКВТ.

Осуществляя первую задачу, Правительство вело свою работу в двух направлениях. С одной стороны, необходимо было нивелировать стремления наших госорганов самостоятельно и хаотично выступать на внешних рынках. Помимо соответствующего законодательства это достигалось запрещением со стороны НКВТ выдачи лицензий в тех случаях, когда госорганы и другие хозяйствующие суб'екты пытались совершать свои операции помимо Торгпредств и вне их контроля, по своему усмотрению.

Но в то же время было ясно, что одним аппаратом НКВТ все операции по внешней торговле не могут быть обслужены. Рядом постановлений были намечены формы планомерного и организационного выступления на внешних рынках наиболее крупных хозяйственных органов и учреждений (ВСНХ, ГУТ, Центросоюз, Хлебопродукт), частью через Торгпредства, частью самостоятельно, но согласованно с общей деятельностью Торгпредств.

Вся эта организационная работа была завершена и оформлена мартовско-апрельскими декретами СНК и ВЦИК об организации внешней торговли.

В то же время можно отметить значительное укрепление наших Торгпредств за границей. В целом ряде случаев мы теперь имеем сделки не только за наличный расчет, но и в кредит, либо непо-

средственно Торгпредствам, либо нашим отдельным хозорганам с акцептом наших Торгпредств. Укрепление позиции наших Торговых Представительств выразилось так же и в том, что ни в одном из западно-европейских государств не возникает вопроса об обложении операций наших Торгпредств ни государственными, ни муниципальными налогами (кроме Востока).

Развитие экспорта.

В течение последнего полугодия, мы вправе отметить несомненное улучшение качества отправляемых за границу товаров. Наш хлеб, напр., не только удовлетворял тем договорам, которые нами заключались, но даже превосходил их. Отмечается и западно-европейской печатью, что хлеб, вывозимый нами в этом году, по своим качествам и отсортировке лучше довоенного.

А. Качество экспорта.

Лен, вывозившийся в течение предыдущих двух лет в Западную Европу в чрезвычайно плохо отсортированном виде, главным образом, из реквизированных запасов, в последнее время идет уже с надлежащей маркировкой и почти не вызывает споров при сдаче.

В целях дальнейшего улучшения качества экспорта, НКВТ введены сертификаты вывозимых товаров, установлен для отдельных предметов институт бракеров, затем вводятся стандарты для главнейших видов нашего экспорта, как-то: льна, жмыхов, хлеба, кож, пушнины, табака, шерсти, леса и т. д.

Улучшение качества экспорта достигалось также и тем, что удалось постепенно перевести наши организации на специализацию в области вывоза того или другого вида сырья.

За последнее полугодие созданы организации, которые занимаются заготовкой и экспортом специально того или иного вида сырья (лесо-экспортные организации—Северолес, Западолес, Двинолес, Петролес, затем, Льноторг, Кожсырье и пр.).

Б. Развитие экспортных операций.

При рассмотрении динамики экспорта мы имеем следующие цифры: по довоенным ценам экспорт за первое полугодие предыдущего хозяйственного года (1921—22 г.) составлял 19 милл. зол. р., в текущем полугодии он равен 47,8 милл. зол. р. Таким обра-

зом, экспорт *увеличился* за последнее полугодие, в сравнении с тем же периодом предыдущего года, *в два с половиной раза.*

Наряду с этим общим увеличением вывоза необходимо констатировать значительные изменения его структуры. Как известно, в довоенном экспорте жизненные припасы составляли более половины всего вывоза. В 1922 г. эта группа, в которой преобладающее значение имеет хлеб, составляла лишь 5,3% по отношению ко всему вывозу, в первой четверти 1922—23 г. жизненные припасы увеличились в своем относительном значении до 7,9%, а за последнюю четверть январь—март они уже составили 33,6% всего вывоза.

Чтобы пояснить все значение этого возобновления вывоза жизненных припасов; необходимо сопоставить удельный вес наиболее важных статей вывоза 1913—22 г.

	Вывоз по товарн. группам 1913 г.	По стоимости (в %%) 1922 г.
Хлеб	39,1%	0,2%
Лен	5,7%	13,7%
Пенька	1,3%	5,1%
Шкуры и кожи	3,6%	11,1%
Табак в листах	0,4%	3,5%
Лесные материалы	10,8%	18,6%
В том числе доски, шпалы	6,3%	13,0%
Металлический лом	0,0%	8,7%

В приведенные выше цифры не входит вывоз из пределов Закавказья, в том числе и нефть.

Из выданных разрешений на вывоз за январь—март на государственные учреждения падает 63,7%, на смешанные о-ва—17,2%, на кооперацию 15,3% и на частных лиц около 3,8%.

Таким образом, доминирующее положение в нашем вывозе занимают государственные органы, за последнее время начинают играть некоторую роль смешанные общества. Частный капитал принимает незначительное участие в экспорте.

В. Рынки сбыта нашего экспорта.

В первой четверти нынешнего хозяйственного года первое место в нашем вывозе занимали Англия и Германия (39,3% и 27,2%). Во второй четверти значение Англии понизилось с 39% до 10%, а значение Германии и лимитрофных государств увели-

чилось. Значительное понижение вывоза в Англию об'ясняется изменением политики по отношению к вывозу. В прошлом году, благодаря значительному напору экспортирующих организаций и нужд их в деньгах, выбрасывались значительные партии льна в Англию непроданными, что значительно ухудшало возможность их реализации. За последнее время уже целый ряд предметов экспортного сырья продается в вывозных портах—Петрограде, Риге и Ревеле. Таким образом, устраняется риск того давления, которое оказывается торговыми фирмами, когда наш товар уже завозится в ту или другую страну для сбыта.

Г. Общая кон'юнктура.

Общая кон'юнктура мирового рынка для наших экспортных товаров продолжает оставаться в общем и целом благоприятной. Правда, отдельные наши экспортные товары понизились в цене, так, напр., лен упал с прошлого лета до весны настоящего года с 110—115 фунтов за тонну до 85—90 фунтов за тонну. Хлеб сиф германские порты упал с 43, 44 до 40 долларов за тонну, но все же индексы для наших главнейших видов экспорта дают значительное превышение цен над довоенными. По пушнине индекс на Лондонском рынке, принимая довоенный—за 100, равен для марта—181. По льну в феврале—204, в апреле—206 и в мае—206. По лесу—160. Средний общеэкспортный индекс, не считая цен на хлеб, составлял к апрелю—180.

Что касается цен на внутреннем рынке, то, если в прошлом году наши экспортные товары расценивались 30—35% довоенных цен, к весне настоящего года они расцениваются в 66—70% довоенных цен. Таким образом, кон'юнктура внутреннего и внешнего рынков, хотя и ухудшилась по сравнению с предыдущим годом, остается все же благоприятной и создает стимул для развития экспорта.

Сокращение импорта.

В области импорта основные задачи сводились к двум моментам: сокращение импорта для улучшения нашего торгового баланса и постепенное оздоровление качественного состояния нашего импорта. Во ввозе 1922 г. значительная часть его падала на жизненные припасы, которые составляли 34% всего коммерческого ввоза. Если прибавить сюда еще грузы Помгола, то значение

привоза продовольственных продуктов еще более усилится. Вместе с грузом Помгола ввезено на 207 милл. р. различных продовольственных продуктов, преимущественно хлебных.

В текущем полугодии роль продовольственных товаров значительно сократилась. Вся группа—жизненные припасы—составила 16,9% всего ввоза против 33,9% 1921—1922 года. По отдельным четвертям жизненные припасы составили в первую четверть текущего года 20,4%, во вторую—8,7%.

Наряду с сокращением привоза жизненных припасов идет сокращение привоза предметов широкого потребления. С 1921—1922 г. орудия и средства производства составляли 43,7%, предметы потребления—56,3% всего ввоза. В текущем полугодии предметы широкого потребления составляли 27,7%, орудия и средства производства—72,3%.

Сокращение импорта характеризуется следующими цифрами: за первую половину 1921—22 г. ввезено на 98,5 милл. зол. р., в текущем полугодии на 71,8 милл. зол. р. Это сокращение по отдельным четвертям текущего полугодия еще более резко бросается в глаза. В первую четверть ввезено на 50,5 милл. зол. руб., во вторую четверт на 21,3 милл. зол. руб.

Весь импорт разбивается между следующими группами заявителей по числу выданных лицензий: госучреждения составили 75%, смешанные общества—17%, кооперативные организации—6% и частные лица около 1%. В импорте частные лица имели еще меньшее значение, чем в экспорте.

Главнейшими рынками, где мы закупали свои товары, являлись в нашем ввозе—Германия и Англия. До текущего периода Германия представляла для закупок наиболее интересный рынок, т. к. благодаря валютным условиям, цены на главнейшие виды нашего импорта были наиболее выгодны на германском рынке. Постепенный рост товарных цен в Германии стал достигать во второй четверти текущего года мирового уровня, а для некоторых отдельных видов товара даже обогнал его. Движение цен на германском рынке заставило перейти к размещению заказов также и в других странах, в частности в Швеции и в Англии, где выполнение данных заказов идет значительно быстрее и аккуратнее, в силу меньшей загруженности фабрик и заводов заказами, чем в Германии.

Смешанные общества.

В течение последнего полугодия были организованы следующие общества: Русское Общество Торговли, Русско-Австрийское Торговое Общество, а в производстве НКВТ имеются уже почти законченные дела по организации еще 3-х смешанных обществ (Синдикат Австрийских промышленников, другое—с крупнейшими американскими промышленниками, третье—представителями немецкого капитала).

Следует отметить значительное достижение при заключении договоров на организацию смешанных обществ.

Основной капитал смешанных обществ еще пока не велик. Он, считая в валюте основного капитала, составляет 17 милл. германских марок, 430 тыс. ф. стерлинг. и 750 тыс. зол. руб., из которых на долю частных предпринимателей падает 8½ милл. германских марок, 215 тыс. ф. ст. и 370 тыс. зол. рублей. Помимо основного капитала, частная группа предоставляет всем обществам, в которые они входят, кредит, который на 1-е мая составлял 180 милл. германск. марок и 8 милл. зол. руб. Помимо этого эти же группы начинают предоставлять товарный кредит и нашим государственным органам. Русгерторг, напр., заключил договор с Азнефтью и согласился дать кредит, доходящий до 18—20 милл. р. зол. В нашем экспорте смешанные общества начинают составлять солидную долю, доходящую до 20%, из количества всех выданных лицензий.

По импорту их роль несколько ниже, но все же составляет уже почти 17% из числа всех выдаваемых лицензий.

Значительные успехи в развитии своих операций достигли: Северо-Западная область, Юго-Восток, а также и Украина.

Постановлением Совнаркома указанным областным организациям предоставлено право иметь своих представителей за границей, в тех странах, которые связывают их непосредственно с этими районами. Все они по общему положению действуют через Торгпредства.

Поступление таможенных доходов.

За текущее полугодие таможенные доходы выражаются следующими цифрами: октябрь—5,7 милл. зол. р., ноябрь—7,5 милл. зол. р., декабрь—3,7 милл. з. р., январь—2,8 милл. зол. р:, февраль—3.3 милл. зол. р., март—5,2 милл. зол. р.

Уже в настоящее время таможенное дело Республики дает чистый доход, считая все расходы по содержанию аппарата и другие значительные расходы по таможенному делу.

Нашу таможенную политику мы постепенно унифицируем для всего Союза и таможенные пошлины дифференцируются лишь по отдельным границам по соответствию с интересами и потребностями наших окраин.

Для развития Мурманского края установлено снижение с ввозного тарифа по Мурманской границе. Некоторые незначительные отступления действуют в отношении Дальнего Востока и Закавказья. В ближайшее время начинают действовать особые льготные пошлины для некоторых товаров (главным образом, сырья) по Западно-Китайской и Бухарской границам. Наш таможенный тариф в общем и целом носит охранительный характер, а для основных отраслей промышленности он исходит из принципов протекционизма. На все изделия, которые изготовляются в достаточном количестве, и для всех отраслей промышленности, которые являются основными, существуют высокие охранительные ставки, устанавливающие разницу между дешевыми ценами заграничных изделий и нашими.

В интересах нашей промышленности допускается для импортных видов промышленного сырья, полуфабрикатов и предметов машинного оборудования, которые не производятся внутри России, беспошлинный ввоз (хлопок, шерсть).

В отношении сельского хозяйства допускается беспошлинный ввоз сложных сельско-хозяйственных машин, семян, удобрительных веществ и средств для борьбы с вредителями.

В отношении вывоза сельско-хозяйственного сырья соблюдаются умеренные пошлины на главнейшие виды сельско-хозяйственного производства, а в отношении хлеба—пошлины сняты.

Эти принципы таможенной политики дают возможность, с одной стороны, охранять командные высоты нашей промышленности, с другой стороны, облегчая вывоз предметов экспорта (помимо беспошлинного ввоза, в отношении сахара, спирта, нефтяных изделий, устанавливается система премирования), в то же время охраняют интересы фиска, ибо для наиболее рентабельных товаров (лен, пушнина) пошлина дает государству значительные средства.

Торговый баланс.

Постепенное развитие экспорта и нажим в сторону сокращения импорта благоприятно отразились на нашем балансе. До начала 1923 г. баланс носил резко пассивный характер. По данным Таможенного Управления ввоз и вывоз составляли:

	1921—1922 г. (В милл. руб. по довоен. ценам).			
	Импорт.	Экспорт.	Общий оборот.	% отношение экспорта к импорту.
1-я четверть	59,1	0,2	59,3	0,33
2-я „	39,4	1,4	40,8	3,55
3-я „	113,3	16,0	129,3	14,12
4-я „	70,4	28,8	99,2	40,90

Последняя четверть 1921—22 г.г. все еще давала значительный пассив. За текущее полугодие мы имеем следующие цифры:

Оборот внешней торговли за первое полугодие 1922/23 хозяйств. года.

Месяцы.	(В милл. руб. по довоенным ценам).			
	Импорт.	Экспорт.	Общий оборот.	% отношен. экспорта к импорту.
Октябрь	24,6	12,1	36.7	49,3
Ноябрь	14,4	9,2	23,6	64,0
Декабрь	11,6	6,6	18,2	57,2
Всего за четверть . .	50,6	27,9	78,5	55,2
Январь	6,8	5,1	11,9	74,8
Февраль	6,1	6,1	12,2	100
Март	8,5	8,7	17,2	103,5
Всего за четверть . .	21,4	19,9	41,3	92,9
Итого за полугодие . . .	72,0	47,8	119,8	66,4

первая четверть дала пассивное сальдо—22,7 милл. зол. р., вторая четверть лишь—1½ милл. зол. р. пассива. Экспорт во второй четверти составлял 93% импорта. Начиная с февраля, впервые отмечается хотя и незначительное, но превышение вывоза над ввозом.

Приводимые нами данныя, однако, не рисуют действительного соотношения ввоза и вывоза, т. к. таможенная статистика по техни-

ческим условиям продолжает регистрировать торговые обороты по довоенным ценам. Учитывая тот факт, что импортные товары в Западной Европе вздорожали, по сравнению с довоенным временем, в общем и целом незначительно, а наши экспортные товары дают превышение цен почти по всей линии (Индекс 180),—применяя соответствующие коэффициенты вздорожания на мировых рынках цен, мы получим иное соотношение: *импорт по современным ценам составит грубо 91,1 милл. зол. р., экспорт—88,9 м. зол. руб.*

Таким образом, если взять все полугодие в целом, импорт покрывается экспортом.

Переход к более здоровым началам в нашей внешней торговле, а, именно, к улучшению ее товарного состояния, как по импорту, так и по экспорту, к улучшению торгового баланса, должен был сопровождаться уменьшением общего торгового оборота. Развитие экспорта возможно лишь в определенных границах и естественно, что восстановление экспорта не могло итти сразу в таких размерах, чтобы покрыть все импортные потребности страны.

Начиная с ноября месяца, как видно из вышеприведенной таблицы, общие обороты вплоть до февраля стали сокращаться. В октябре общий оборот составлял 36,7 милл. зол. р., в феврале—12,2 милл. зол. р., в марте—17,2 милл. зол. р. Лишь, начиная с февраля, вновь отмечается некоторое повышение оборотов. В общем, оборот сокращался, главным образом, за счет импорта, который в марте, по сравнению с октябрем, сократился в три раза.

Помимо сокращения импорта уменьшение оборота об'ясняется также обычным сокращением внешних операций в зимние месяцы, когда прекращается вывоз леса и ряда других товаров, а также почти закрывается навигация в Петроградском порту. С открытием навигации, если наше международное положение не ухудшится, если обще-политические условия не явятся помехой для развития нашего экспорта,—торговые обороты, особенно в летние месяцы, будут,—можно с уверенностью сказать,—сильно развиваться. Значительная опасность возникает по отношению к вывозу леса. Пока наши лесоэкспортирующие организации запродали около 40% своего производства. Если политические условия в Англии не улучшатся в ближайшее время, то наши лесоэкспортирующие организации могут пережить значительные затруднения.

Торговые договоры.

В течение истекшего полугодия мы не заключили ни одного торгового договора в полном смысле этого слова. Соглашение с Данией, которое уже ратифицировано, является лишь частичным экономическим соглашением типа Русско-Английского и других аналогичных соглашений. В настоящее время в Москве заседают следующие конференции по торговым договорам: Русско-Персидская, Русско-Финляндская, Русско-Польская и в ближайшее время начнется, вероятно, работа Русско-Германской и Русско-Латвийской конференций.

В течение ближайшего времени, вероятно, будут заключены договоры с Персией и Финляндией.

Вне торговых договоров нам удалось за последнее время достигнуть соглашения с Эстонией о значительном понижении тарифных ставок на наш экспорт, идущий транзитом через Эстонию.

Заключение.

Переходя к перспективам нашего экспорта, необходимо указать, что они находятся в значительной зависимости от внешних условий. Однако, общие предпосылки для нашей внешней торговли достаточно благоприятны. По подсчетам плановых органов, возможный экспорт исчисляется в 300 милл. зол. руб., что вдвое превышает экспорт прошлого года. Эту цифру надо считать реальной; она покроет не только наши потребности в импорте, но и должна дать государству значительный излишек для образования не только активного торгового баланса, но и расчетного.

Предстоящее заключение ряда торговых договоров должно укрепить наше международное положение и создать устойчивые правовые условия для нашего экспорта.

Монополия внешней торговли за истекший период окрепла не только формально, но она стала мощным экономическим фактором. Все операции на внешних рынках производятся, главным образом, через Торгпредства. В Лондоне мы имеем нашу организацию «АРКОС», коммерческая солидность которого признается даже самыми враждебными кругами английских торг.-промышл. групп. Внутри Республики мы имеем центральную экспортно-импортную организацию в лице Госторга и его местных органов, а вокруг него

постепенно возникают отдельные специальные общества, организуемые Наркомвнешторгом.

Конечно, с дальнейшим развитием операций по внешней торговле, оперативные органы НКВТ внутри Республики относительно будут играть все меньшую роль,—видное и весьма заметное участие, при постоянном содействии НКВТ, выпадает на долю наших государственных хозяйственных органов и кооперации.

Общей задачей является дальнейшее улучшение и укрепление монополии внешней торговли и получение той активности в нашем торговом балансе, которая дала бы возможность перебросить средства на другие отрасли народного хозяйства.

Однако, в стремлении увеличить активность баланса нельзя переходить известных пределов, ибо не в интересах нашего народного хозяйства ограничивать ввоз орудий и средств производства, необходимых для дальнейшего развития производительных сил Союза.

Заготовка и экспорт хлеба.

I. ЗАГОТОВКА ХЛЕБА.

Вопрос о подготовке к первой хлебной кампании в условиях свободной торговли был поднят в СТО в июне месяце 1922 г. Для успешного проведения ее, СТО постановил 14 июля 22 г. учредить должность Особоуполномоченного СТО по реализации урожая, «в целях (как гласит постановление) согласования деятельности различных государственных учреждений, организаций и предприятий, ведущих хлебные заготовки на территории Республики, а также для урегулирования всех общих вопросов, связанных с успехом реализации урожая».

Особоуполномоченным был назначен тов. Шейнман. На Уполномоченного возлагался ряд задач, целью коих было, главным образом, снижение хлебных цен и снабжение крупных потребляющих и рабочих центров дешевым хлебом, заготовка путем купли возможно большего количества хлеба, борьба с частным капиталом и образование единого хлебного рынка.

Эти задачи, за исключением последней (образование единого хлебного рынка), были в большей или меньшей мере достигнуты, но, главным образом, благодаря резкому изменению кон'юнктуры на хлебном рынке с начала 1923 г.

Заготовительная политика и движение цен.

Вся политика в области хлебозаготовок исходила из предположения, что цены на хлеб будут постоянно расти. Не были учтены, как следует, ни размеры урожая и излишков в стране, ни фонд, который будет сосредоточен в руках государства путем продналога, ни размеры вероятного спроса.

Повышение цен имело место лишь в первые месяцы хлебной кампании, отчасти также вследствие усиленной скупки хлеба государственными, кооперативными и частн. заготовителями. С начала 1923 г. повышательная тенденция сменилась депрессией хлебных цен. С 1-го января по 1-ое июня оптовая цена ржи по России, в дензнаках 1923 г., увеличилась в 3,1 раза с 10 р. 61 к. до 33 р. 85 к., в то время, как товарный рубль (по индексу Госплана) вырос в 4 раза с 15,79 до 62,90, а банкнота—3,3 раза с 175 р. до 580 рублей. Вследствие этого, не только осуществились сами по себе задания, поставленные Уполномоченному, но явилась даже необходимость изменить хлебную политику и приступить к экспорту хлеба, также в целях поднятия цен на хлеб.

Кредиты и ход заготовок.

На кредитование хлебных операций первоначально было ассигновано 75 милл. р. зн. 23 г. Затем, в разное время сумма эта была увеличена до 90 милл. р. Кроме того, Госбанк выделил для этой цели из своих средств 4,6 милл. руб. и 120.000 червонцев.

По плану заготовок Хлебопродукт, Центросоюз и Госбанк предполагали заготовить 65 милл. п. Прочие организации—7,5 милл. п. На 15 мая первыми заготовлено 57,4 милл. пуд.

	Госбанк.	Хлебопродукт.	Центросоюз.
По плану	21.600 т. п.	30.000 т. п.	13.500 т. п.
Заготовлено . . .	18.687 т. п.	33.409 т. п.	5.337 т. п.

Если из заготовленных 57,4 милл. пуд. вычесть 12—15 милл. закупок Госбанка, у первых двух организаций и закупки у местных исполкомов дотационного хлеба, то этими тремя организациями из'ято с рынка 42—45 милл. п., не считая заготовленного прочими оргнаизациями. (Мельничным Отделом НКПрода (до 6,4 милл. пуд. на 1 июня), МПО (на 1 апреля 2,2 милл. п.), 17 гос. хозоб'единениями (по декабрь 2,2 милл. п.), Трансп. Секцией Центросоюза (на 15 мая 1,2 мил. п.). Сельскосоюз (1,5 милл. п. на 1 июля) и др.).

Несмотря на то, что заготовки на 15 мая за 3 месяца до новой кампании составляют уже 88% первоначального плана, ход заготовок нельзя признать вполне удовлетворительным. СТО несколько раз заслушивал отчеты о ходе реализации урожая и разбирал отдель-

ные, связанные с нею, вопросы. На этих заседаниях было констатировано, что хлебный торговый аппарат далеко недостаточно гибок, что капитал, как поступивший в кредитном порядке, так и собственный, обращается хлебозаготовительными организациями очень медленно. На 21-е октября п. г. было заготовлено всего 17,5 милл. п хлеба и отпущенные для финансирования хлебозаготовок кредиты были исчерпаны почти полностью. Из заготовленных 57,4 милл. пуд. продано на 15 мая внутри страны всего 33,8, имеется в наличности— 17,0 милл. пуд.

	Госбанк.	Хлебопродукт.	Центросоюз.	В с е г о.
Заготовлено . . .	18.687 т. п.	33.409 т. п.	5.337 т. п.	57.460
Продано.	7.245 т. п.	22.140 т. п.	4.450 т. п.	33.835

По данным тов. Шейнмана и заключению РКИ, капитал, вложенный в хлебные операции, обернулся по 1 июня не свыше 1½—2 раз.

Причины неудовлетворительности хода заготовок.

Кроме недостаточной гибкости заготовительного аппарата, неудовлетворительный ход и развитие заготовок вызывались рядом других причин.

Средства, отпускаемые правительством, поступали слишком медленно и несвоевременно, в октябре отпуск средств был даже временно прекращен. Заготовительные организации, в особенности Центросоюз, еще больше—Хлебопродукт, сильно чувствовали недостаток средств. Из 90 милл. руб., предоставленных государством на кредитование хлебных операций, 1,2 милл. р. было выдано Украинскому Наркомпроду, 4,8 милл. р. израсходовано на доплаты по хлебопечению, 12,6 милл. р. внесено Хлебопродукту в качестве пая. Из остальных 71,4 милл. руб. по данным Гос. Банка Хлебопродукт пользовался разными видами кредита от 2,3 м. на 1 августа 1922 г. до 14,5 милл. р. на 1 апреля 1923 г. (не считая переданных ему ввиде пая упомянутых 12,6 м. р.), а Центросоюз от 926.000 р. на 1 августа 1922 г. до 7,4 мил. руб. на 1 ноября 1922 г и 3,8 м. р. на 1 апреля 1923 г.

В целях устранения частного посредника и торговцев с рынка, правительством были даны директивы покупать даже небольшие партии хлеба, выбрасываемые на рынок в местах потребления. Вследствие этого, заготовка не была сосредоточена в определенном неболь-

шом количестве районов, имевших наибольшее количество излишков и представляющих наибольший интерес в смысле цен, но должна была вестись почти повсеместно, не только в производящих районах, но даже и потребляющих.

Политика цен.

В борьбе за удержание цен на определенном уровне практиковались, так называемые, лимиты,—установление и изменение заготовительных цен из Москвы путем сговора всех 4-х заготовительных организаций. Областные центры в свою очередь устанавливали обязательные цены для своих районов. Места также всячески боролись против повышения цен и часто противились производству заготовок не местными организациями. Были попытки запрещения заготовок. Система лимитирования способствовала снижению цен, но, с другой стороны, уменьшала количество заготовленного хлеба, т. к. очень часто основные заготовители и местная кооперация должны были прекращать свои заготовки на довольно значительное время. Основной недостаток этой системы заключался еще в том, что частные лица не подлежали регулированию и в момент, когда государственные организации уходили с рынка, они оставались одними и свободно оперировали. Непригодность этой системы обнаружилась довольно скоро, к тому же стал выявляться и сильнейший сдвиг цен. Поэтому установление лимитов было отменено, а местам, кроме этого, было послано циркулярное письмо СТО, категорически предлагающее отменить запрещение заготовок и вывоза хлеба и в дальнейшем таковых не вводить.

Меры понижения цен в рабочих центрах.

Для понижения цен на хлеб в крупных потребительских и рабочих центрах первоначально хлеб отпускался по пониженным ценам с доплатой заготовителям разницы из государственных средств. Это вынуждало к ограничению количества хлеба, выпускаемого в таком порядке. Такая ограниченная определенным кругом потребителей продажа не оказывала никакого влияния на рыночные цены, государство несло убытки, рабочие же, получая по 1 ф. хлеба, особенно этой меры не чувствовали. В связи с этим, в конце ноября

СТО было постановлено вести работу по снабжению хлебом крупных потребляющих рабочих центров на строго коммерческих началах. Отпускная цена стала приближаться и даже совпадать с рыночной. Первый опыт оказался удачным,—выброшенное на рынок значительное количество хлеба, по реальным ценам, более действительно способствовало установлению твердых цен, чем продажа по искусственно пониженным ценам, вызвавшая усиленный непотребительский спрос. Хотя не мешает заметить, что к этому времени уже начала выявляться общая понижательная конъюнктура на хлебном рынке.

Частный капитал.

В области борьбы с частным капиталом нельзя констатировать определенных результатов. Правда, когда торговля хлебом стала убыточной, и когда исчез спрос, частный торговец стал уходить с рынка, работая лишь в масштабе местного оборота и интересуясь наиболее выгодной белой мукой и хлебопечением. До этого изменения кон'юнктуры частный капитал и посредник усиленно работал в области хлебной торговли, заготовляя и для трестов и, отчасти, для Госбанка и Хлебопродукта. При этом частный капитал оперировал, главным образом, государственными средствами, ведя торговлю за свой счет.

Единый хлебный рынок.

Хлебные цены по отдельным районам были чрезвычайно различны. Разница доходила до 350%, так, напр., в апреле северный район дает цену 32,5 р., а Северный Кавказ—10 р., в мае—северный район—37,33 р., а Северный Кавказ—10,5.

Уполномоченным по реализации урожая делались попытки устранить эту разницу путем усиления закупок в дешевых районах и переброс хлеба из производящих в потребляющие районы. Однако, государственный аппарат оказался не в состоянии справиться с этой задачей. При общей слабости торгового аппарата, недостаточности торгового капитала, плохом состоянии транспорта и превалировании фиксального момента в железно-дорожной тарифной политике, создать единый хлебный рынок не удалось.

II. ЭКСПОРТ ХЛЕБА.

Экспортный план.

Возможность вывоза хлеба в начале кампании была настолько сомнительной, что, когда вопрос этот был поднят в октябре Наркомвнешторгом, СТО постановил «не возражать против предложения НКВТ о вывозе до 10 милл. пуд. хлеба из Черноморских портов в текущем сельско-хозяйственном году».

Лишь в декабре положение было признано настолько изменившимся, что правительство 7 декабря н. г. постановило: «признать государственно необходимым вывоз хлеба».

В успешном и полном разрешении этой задачи не было уверенности. На пути к ее исполнению стоял ряд препятствий, как-то: невыясненность хлебных излишков из государственных и товарных рессурсов, которые могли быть экспортированы; организационная неподготовленность аппарата внутри страны в целом, начиная с момента хлебозаготовительных операций и кончая системой элеваторов, портов и транспорта.

С другой стороны, предполагалось, что появление русского хлеба на заграничном рынке должно было встретить враждебное отношение капиталистических правительств, скептическое отношение деловых кругов и серьезности наших хлебоэкспортных операций, бешеную агитацию белогвардейской эмиграции. Кроме того, должны были очевидно сказаться все последствия отсутствия России в продолжении ряда лет на мировом хлебном рынке.

Подготовка к экспорту и его вероятные размеры.

Длительная полоса серьезных подготовительных работ по вопросам, сопряженным с экспортом хлеба как внутри страны, так и за границей выявила возможность поставить перед собою задачу экспортировать за 1-ю четверть 23 г. несколько десятков миллионов пудов хлебопродуктов. Соответствующий план утвержден СТО 21 февраля. Первые месяцы работы показали, что, несмотря на ряд ошибок, невязок в работе, все же, при достаточном напряжении сил и внимания, при проявлении должной энергии и организационных усилий, выполнение намеченного плана с некоторым удлинением сроков и др. изменениями представляется вполне вероятным. В связи с этим план трижды дополнялся постановлениями СТО и был значительно расширен.

На основе учета проведенной работы и поддающихся предварительному учету обстоятельств, выполнение плана в настоящий момент не внушает опасений, хотя НКВТ полагает, что реальное выполнение плана может равняться только 80—85%.

Прием экспортируемого хлеба.

Прием нашего хлеба по важнейшим странам, куда производился вывоз, был следующим:

1) В Германии—оценка деловых кругов и буржуазной прессы весьма благоприятная: «русская рожь качеством выше довоенной»—«покупатели вполне довольны».—«видна твердая рука большевистской власти, которая обещает правильную, с точки зрения интересов народного хозяйства России, организацию хлебного экспорта». С.-д., под влиянием тенденциозных извращений белогвардейской печати и по политическим соображениям, в связи с отправкой хлеба рурским рабочим, отрицательно отнеслись к русскому хлебному экспорту. Появление русской ржи на германском рынке, совпавшее с рурской оккупацией, и отправка рурским рабочим ½ милл. пуд. хлеба, дали повод говорить в самых широких кругах населения, что спасение Германии от полного порабощения Антантой может дать только Россия.

2) В Финляндии—аграрии и их пресса и с.-демократы вначале кампании отнеслись резко отрицательно к ввозу русского хлеба: «спекуляция хлебом голодающих», «зараженный русский хлеб опасен и вреден для здоровья», «Россия выпускает дешевый хлеб для продажи рабочим с целью агитации». Однако, под давлением рабочих масс с.-дем. должны были пойти на попятную и провалили проект запрещения ввоза русского хлеба в Финляндию. Дешевизна русского хлеба, как по сравнению с хлебом финляндского происхождения, так и с американским, вытеснили совершенно с финляндского рынка американскую рожь.

3) В Дании—благоприятное впечатление произвели русские жмыхи. Есть основания полагать, что отношения с Данией разовьются, и нам удастся завоевать датский рынок.

4) В Швеции—повторение в общем и целом картины приема нашего хлеба в Финляндии. Сначала травля и враждебное отношение, позже провал в стортинге предложения аграриев о запрещении ввоза русского хлеба.

Организация хлебо-экспорта в 1923 г.

Кратковременный опыт НКВТ в деле хлебного экспорта подтвердил целесообразность централизованной продажи хлеба. Под этим углом правительством и решались вопросы организации хлебо-экспортного дела из урожая 23 года.

Значительный экспорт из урожая 23 года остро выдвинул вопрос об организации особого органа, долженствующего, с одной стороны, закрепить за Россией уже завоеванную позицию на европейском рынке, и с другой—единым организованным порядком подойти к вопросам осуществления основных проблем русского хлебного экспорта и регулирования торговли хлебом внутри государства.

Органом регулирующим и разрабатывающим вопросы торговли хлебом вообще является Особая Полномочная Комиссия по восстановлению и развитию торговли хлебом (утвержденная СТО 4 июня 1923 г.). В порядке деятельности этой Комиссии намечено и проводится ряд важнейших мероприятий, имеющих актуальное государственное значение, в связи с предстоящим экспортом хлеба в 1923—24 г.: 1) по урегулированию вопроса об элеваторной сети Республики; 2) оборудовании и приспособлении морских портов к приему значительных количеств экспортного хлеба; 3) выявление по финансовым, организационным и другим соображениям возможного количества экспортируемых хлебо-продуктов; 4) финансирование заготовок и, наконец, 5) создание оперативной организации по проведению в жизнь намеченного плана вывоза хлеба в предстоящем 1923—24 г.

Организацией по проведению экспорта является Акц. О-во «Экспортхлеб», долженствующее сосредоточить в своих руках и рационализировать весь экспорт хлеба с обязательством всех участников о-ва выступать на заграничных рынках с предложениями хлебопродуктов только через посредство о-ва. По желанию участников о-во при запродаже хлеба должно указывать организацию, которой принадлежит данная партия хлеба. Поскольку не последует специального запрещения со стороны НКВТ, участники о-ва имеют право самостоятельных выступлений с предложениями на внешнем рынке: в случаях согласия о-ва, при невозможности для него реализовать предложенный продукт, при возможности получения авансового или иного финансирования под экспорт.

Совнарком предоставил Об-ву право монопольного вывоза хлеба.

В состав названного о-ва входят все те хозяйственные и кооперативные организации, которые уже участвовали и продолжают участие в выполнении намеченного выше плана хлебного вывоза из урожая 1922 г., с добавлением украинских организаций.

В «Экспортхлеб» по линии кооперации входят: Центросоюз и Сельскосоюз (по Украине—Вукоспилка и Сельский Господарь), по линии хозучреждений—Хлебопродукт и Госторг, и затем—НКВнешторг, Госбанк, Всекобанк (по Украине—Украинбанк).

Из деятельности «Экспортхлеба» следует отметить организационную подготовку к предстоящему экспорту хлеба в центре (Москва) и открытие портовых контор и заграничных отделений.

По вопросам финансирования экспорта и подготовительных работ к нему принято постановление об отпуске Наркомфином кредитов на экспортные заготовки. Госбанком будут кредитоваться экспортные операции под дубликаты. Кроме этого отпущены кредиты на постройку под'ездных путей к портам и восстановление портов.

Сельское хозяйство.

Общие основы сельско-хозяйственной политики.

В основу сельско-хозяйственной политики должен быть положен принцип максимального использования всего лучшего и жизнеспособного, что имеется в крестьянском хозяйстве. Без предварительного создания необходимых материальных предпосылок в самом крестьянском хозяйстве нельзя и думать о переходе к высшим формам ведения хозяйства.

Решительный отказ от планов, неосуществимых в данный момент, строгий учет материальных сил крестьянского хозяйства и принятие мер, которые вели бы к росту и накоплению последних, таков единственно правильный подход к определению задач сегодняшнего дня в области сельского хозяйства.

Для под'ема нашего сельского хозяйства необходимо проведение планомерных экономических мероприятий, воздействующих на сельское хозяйство в сторону поднятия ценности сельско-хозяйственной продукции. Среди них одно из первых мест должно быть отведено мероприятиям, которые имели бы своей целью согласование цен нашего внутреннего рынка на с.-х. продукты с ценами на продукты промышленности в том направлении, чтобы цены на с.-х. продукты не были убыточны для мелкого производителя. Только на основе более благоприятной рыночной кон'юнктуры в отношении сельско-хозяйственных продуктов можно будет применить и развить мероприятия к дальнейшему под'ему и интенсификации нашего сельского хозяйства.

На практике это означает также необходимость принятия самых энергичных мер по усилению экспорта сельско-хозяйственных продуктов.

Наша политика в области рынка и регулирования цен рассмотрена нами в главе о Комвнуторге. Огромное значение для сел.-хоз. политики имеют наши мероприятия по взиманию налогов,—этот вопрос всесторонне освещен в главе «Налоговая система в 1923—24 году» и отчасти в главе о финансах.

Наша сел.-хоз. политика, в отличие от прежнего времени, в настоящее время дифференцируется в зависимости от районов. Сельско-хозяйственные мероприятия в юго-восточном районе отличны от мероприятий в центральном и т. д. Но, само собой разумеется, рассмотрение нашей с.-х. политики и деятельности по районам не представляется возможным в настоящей работе.

Реорганизация НКЗема.

НКЗем представлял из себя несколько десятков (52) отделов, действовавших самостоятельно и почти независимо друг от друга, без какого бы то ни было общего плана и устава. Подобное положение делало из НКЗ чуть-ли не самый громоздкий наркомат, органически неспособный к проведению определенной выдержанной политики.

На подобное положение дела было указано X С'ездом Советов и, во исполнение этого, правительством был произведен целый ряд ревизий НКЗема органами РКИ и комиссией под председательством руководителя с.-х. секции Госплана т. П. И. Попова (Доклад Р. К. И. доклад Свидерского о положении НКЗ от 20 декаря 1922 г.; доклад т. Попова от 2 декабря 1922 г.; проект Госплана о реорганизации НКЗ, 9 января 1923 г.).

На основании этих обследований в настоящее время проводится коренная реформа центрального и местных органов НКЗ. Родственные отделы об'единяются и подчиняются общему руководству. Весь НКЗ разбивается на 5 управлений: 1) административно-финансовое управление, 2) управление сельского хозяйства, 3) ветеринарное управление, 4) управление землеустройства и мелиорации и 5) управление лесами. В составе центрального аппарата сверх этого останутся некоторые комиссии и комитеты, как, например: плановая комиссия, концессионный комитет, центральная зоотехническая комиссия, совет по вопросам сел.-хоз. образования и агри-

культурной пропаганды и др. Новым в проектируемой структуре является об'единение в управлении сельского хозяйства следующих отраслей: пчеловодства, огородничества, садоводства, животноводства, агрономических мероприятий и опытного дела. В дальнейшем возможно включение в это управление и ветеринарного дела. Таким образом, Управление Сельского Хозяйства будет заключать в себе все то, что относится к крестьянскому хозяйству, и, следовательно, явится полная возможность проведения единой политики по отношению к последнему. Такой же принцип проведен и в других частях проектируемого нового аппарата НКЗ. Аналогичное упрощение аппарата предположено провести в отношении Обл- и Губземуправлений. Наибольшему сокращению подлежат уездные земельные органы, сводимые до нескольких человек специалистов отдельных отраслей. Низшей организационной ячейкой НКЗ должен быть агрономический участок с участковым агрономом. Таким образом, вся организация земельных органов, помимо переведенных на хозяйственный расчет учреждений и с.-х. трестов, будет иметь на одном своем полюсе агронома, приближенного к крестьянскому хозяйству, а на другом полюсе—аппараты, об'единяющие в себе все то, что необходимо для обслуживания нужд крестьянского хозяйства. Вся эта организационная система, которую новая коллегия НКЗ кладет в основу всей дальнейшей работы НКЗ, в ближайшее время будет рассмотрена Советом Народных Комиссаров.

Землеустройство.

О результатах землеустроительных работ можно судить по следующей таблице:

в 1919 г.	в 33	губ.	было	устроено	7.250	т. десятин.
„ 1920 „	„ 41	„	„	„	8.900	„ „
„ 1921 „	„ 47	„	„	„	16.300	„ „
„ 1922 „	„ 44	„	„	„	16.960	„ „

За последнее время меняется и самый характер землеустроительных работ. Раньше они сосредоточивались, главным образом, на разверстке земли между волостями и селами; теперь на очереди кропотливая работа по внутреннему устройству, выходу сельских обществ и групп на хутора, по уничтожению дальнополья, черезполосицы и т. п., проводимых в целях рационализации землепользования.

В 1921 г. таких работ произведено было на площади в 317.000 дес., в 1922 в 5 раз больше, а именно на площади 1.500.000 дес., при чем увеличивается число работ в области перехода сел и хуторов на многопольные севообороты и широкие полюсы.

Землеустроительный персонал состоит из 4.800 чел., а для нормального течения работ нужно бы было не меньше 12 тыс. чел. Вследствие отсутствия у государства достаточных средств, в настоящее время приходится ограничиться производством плановых землеустроительных работ только в некоторых районах, в которых и сосредоточивать все технические силы.

В связи с проводимым землеустройством и обнаруживающимся недостатком земли в густо населенных районах у населения развивается колоссальная тяга к переселению на новые места. Но так как государству не под силу взять в настоящее время на себя финансовые тяготы по переселению, то эта переселенческая волна искусственно задерживается на месте. В настоящее время приводятся в известность земли, годные для переселения, главным образом бывшие государственные, удельные и т. п.

Государственные имущества.

Во исполнение постановления ВЦИК'а по учету государственных земельных имуществ, собраны предварительные сведения по 33 губерниям; из них в 27 , площадь Гос. земельных имуществ определяется в 4.796.844 дес. Выявление государственных земельных имуществ может быть окончено не ранее осени 1923 года. В связи с этим во ВЦИК внесено ходатайство об отсрочке представления списков государственных земельных имуществ до 1 октября 1923 года.

В целях более успешного выполнения задания по учету еще не выявленных государственных земельных имуществ намечено отчисление в местный бюджет определенного процента с арендной платы, получаемой с государственных земельных имуществ. Одновременно с этим разработан проект правил о порядке использования этих земель.

Сельско-хозяйственный кредит.

Во исполнение постановления X С'езда Советов, правительство приступило к выработке положений о сельско-хозяйственном кредите. 21 декабря 1922 г. издан декрет об обществах сельско-хозяй-

ственного кредита. При ВЦИК образован из представителей ведомств и особо приглашенных лиц Комитет Содействия сельскому хозяйству. На Комитет возложено дальнейшее руководство деятельностью обществ сельско-хозяйственного кредита. Правительство на кредитные операции по сельскому хозяйству ассигновало свыше 20 миллионов руб. золотом. Из них в 23 году будет отпущено 15 милл. руб.

6 марта утвержден нормальный устав Об—в с.-х. кредита. Уже открыты 19 Областных Обществ с.-х. кредита в Москве, на Украине, Турк. республике, Сибири, Ростове-на-Дону, Казанском Округе и др. Государством переведено 12½ милл. золотых руб.; местных учредительских паев собрано 150.350 на сумму 17,8 милл. зол. руб., крестьянских паев собрано на сумму 8.525 тыс. зол. руб.

Кроме того, распределено Госбанком с декабря 1922 года по апрель 1923 года включительно целевых ссуд всего на сумму 223.950.000 руб. дензнаками 1923 года, из них: на машиноснабжение 94.940.000 руб., на приобретение рабочего скота—40.270.000 р., на восстановление Госсовхозов—18.290.000 р., на приобретение племенного скота—18.174.000 р., на семеноводство—16.939.400 р., на мелиорацию—15.843.600 р., на виноделие—10.180.000 р., на восстановление спецкультур—5.373.000 р. и на приобретение минер. удобрений—2.290.000 руб.

Сельско-хозяйственная Выставка.

По постановлению IX С'езда Советов в 1922 году приступлено к подготовительным работам к открытию Всероссийской С.-Х. Выставки в Москве в 1923 году. X С'езд подтвердил постановление предыдущего С'езда, и немедленно же было приступлено к исполнению этих постановлений.

На выставку правительством израсходовано уже около 3 миллионов руб. золотом. В виду общего сокращения бюджета, урезаны все программы, сокращены строительные работы, число экспонатов, особенно графических, сведено до минимума. Постановлением Президиума ВЦИК'а от 24 мая Выставочный Комитет обязан не выходить за пределы сметы.

По расчетам Главного Выставочного Комитета, общая сумма расходов центра и мест выразится в сумме около 7 милл. 900 тыс. золотых рублей, включая и расход хозорганов и кооперации.

Строительные работы теперь (июнь) в полном ходу. Работает свыше 6.000 человек. Имеется почти полная уверенность, что по

стройка и организация выставки будет закончена к сроку. Организационная работа и сношение с местами идут усиленным темпом.

По отчетам с мест ожидается до двадцати тысяч экспонатов, в том числе около тысячи голов скота, около трех тысяч машин и орудий, около двух тысяч сортов различных семян и т. п. В выставке участвуют все Союзные и Автономные Республики и Области, государственные, промышленные и с.-хозяйственные хоз'органы, вся кооперация и т. д.

Полеводство.

В области полеводства в настоящее время необходимо перейти от непосредственной задачи увеличения посевной площади к разрешению проблем рационализации и интенсификации сельского хозяйства, — увеличению урожайности наших полей, применению улучшенных способов обработки земли, обновлению семенного материала и т. д.

Для выполнения этой задачи выдвигается вопрос о более тесной связи агрономической организации с опытным делом и вопрос об использовании результатов опытных учреждений в области практического применения их в сельском хозяйстве. В числе важнейших организационных задач на очереди стоят: 1) установление единства в плане агрикультурно-производственной деятельности трестированных государственных предприятий по с. х., как-то: Госсельсиндиката, Винсиндиката, Госсельсклада и Госсемкультур и 2) децентрализация работы центрального аппарата и установление твердых начал по использованию местного бюджета на нужды сельского хозяйства.

Посевная кампания.

Самым серьезным мероприятием по сельскому хозяйству за 1923 г. являлась яровая семенная кампания. По заданию СТО Госпланом была установлена общая потребность в семенной ссуде для яровой кампании 1923 года в сумме 20.896.400 пудов яровых семян и, кроме того, остатков озимых семян, предназначенных к обмену на яровые 1.597.700 пудов, а всего 22.494.100 пудов. План был утвержден СТО 17 января 1923 года. Согласно этого плана Наркомпродом был выделен семенной фонд. Семена распределены между 34 губерниями и 11 об'единениями, которым в плановом порядке

отпущено 21.060.400 пудов, т.-е 93,7% задания. Семенной материал преимущественно распространялся в районах голодавших, бывших ранее житницами России. Основная задача, которая имелась при этом в виду, это ликвидация недосевов, образовавшихся в результате голода, и создание экспортного фонда. Население должно вернуть не только полученные семена, но и все расходы государства по перевозке и организации распределения и сбора семян.

Все денежные расходы государства по семенной ссуде переведены на хлебные единицы, что составило около 13 ф. зерна на каждый отпущенный пуд. В январе было созвано совещание всех заинтересованных губерний, на котором выработаны инструкции по распределению и сбору семссуды. Ответственность за перевозку, хранение и распределение семссуды была минувшей весной возложена на органы НКЗ. Несмотря на чрезвычайные финансовые трудности и крайне тяжелые транспортные условия, весенняя семенная кампания, благодаря дружной работе НКПрода и НКПути. выполнена удовлетворительно. Все зерно, из которых 8 миллионов переброшено на расстояние до 3 тыс. верст, пришло на места до начала посевов и даже до распутицы. Семена разобраны населением. Для посева были даны все наличные запасы ценных экспортных культур: яровой пшеницы до 6 миллионов пудов, овса свыше 7 тыс. пудов, ячменя—5.842 тыс. пудов, льняного семени—500 тыс. пуд. и конопли—150 тыс. пудов.

Хотя в семенном материале, собранном по продналогу, наблюдалась значительная засоренность, но принятыми мерами семена частично были приведены в кондиционное состояние. Там, где нельзя было медлить с отправкой из-за опасения потерять санный путь, НКПрод дал значительную надбавку семян на засоренность.

Теперь, после окончания яровых посевов можно констатировать, что, несмотря на недостаток рабочего скота, площадь посева нынешнего года в основных производящих районах (Поволжье, Юго-Восток, Татарская Республика, Башкирская Республика и т. д.) увеличилась сравнительно с 1921 г. на 17—20%.

Для избежания недостатка семян в будущем предусматривается собирание их путем добровольных отчислений в местные неприкосновенные семенные запасы, и в этом смысле издан декрет о местных семенных фондах (21 декабря 22 г.).

Семеноводство.

Серьезное внимание обращено на восстановление наших опытных полей (недостаток кредитов тормозит дело в этой области), и особенно на массовое распространение улучшенных семян при помощи т. н. государственных семенных рассадников.

Работа по семеноводству ведется в направлении: 1) продукции сортового материала (государственные маточные семенные рассадники первая продукция); 2) семенные Губсельтресты и Госсемкультуры и крестьянские товарищества (вторая репродукция); 3) обследование семенного материала Республики; 4) организационно-законодательная техническая работа центра. На 10 октября 1922 г. у нас имелось 46 семенных маточных рассадников с общей площадью 8.330 дес., с посевной площадью 5.250 дес., откуда Республикой получено в 22 году ржи 26.113 п., пшеницы—7.060 пуд.. овса—57 тыс. пудов, картофеля—67 тыс. пуд., многолетних трав—147 пуд. и т. д., а всего 195.241 пуд.

Вторая репродукция обнимала 459 хозяйств с площадью в 102.198 д. Сортового семенного материала, по неполным сведениям, собрано за 1922 г.: зерновых—158.491 п., кормовых трав—240 пуд. и прочих 18.055 п., а всего 176.786 пуд.

Кроме того, в 1922 г. организовано 11 больших крестьянских семенных товариществ, обнимающих площадь в 28.799 дес., и свыше 300 малых товариществ. По линии этих семенных товариществ собрано 129 тыс. пуд. зерновых семян, 729 пуд. семян кормовых трав, а всего 157.898 пуд.

В общем за 1922 год собрано свыше 530.000 пуд. сортовых семян. Кроме того, восстановлено 22 семенных контрольных станции и организавано 5 новых станций, произведших за 22 г. 45.541 анализ семян. Намечена организация Всероссийского Общества Семеноводства. Государственные семенные маточные рассадники переводятся на хозрасчет и создаются хозяйства типа Шатиловской Госсемкультуры.

Шатиловская Госсемкультура.

При известном Шатиловском опытном поле, Тульской губ., расположенном на 1.200 дес., сосредоточены остатки бывших имений площадью в 10.тыс. десятин, при 9.084 дес. пашни. Земля эта разбросана в двух уездах и 18 участках, от 216 дес. до 1.500 дес. ка-

ждый. Эта Госсемкультура должна дать маточный семенной материал 2-й репродукции, который пойдет на окружающее кольцо крестьянских хозяйств, обнимающих площадь в 36.000 д., откуда улучшенные Шатиловские семена получат уже массовое распространение.

В течение 6 лет Госсемкультура будет пользоваться помощью государства, а потом должна перейти на свои доходы и вернуть полученную ссуду. Расходы рассчитаны на 9½ миллионов руб., из коих 76% должно пойти на строительные работы, 14% на оборудование и 10% на текущие расходы. Хотя в первом году (22-м) отпущено лишь 10% первоначальной сметы на строительные работы, но все-таки наиболее нужные постройки уже возведены; в Германии закуплены зерноочистительные машины для зерноочистительных фабрик за 303.966 руб. золотом, которые уже прибыли в Петроград.

Осенью на станции должно получиться первосортного материала 50.000 п. семенного овса, 6.000 пуд. гречихи, 6.000 пудов гороха; часть полученных сортовых семян будет распределена между окрестным населением, часть пойдет в продажу.

Пример Шатиловской Госсемкультуры оказался настолько удачным, что по примеру ее устраиваются Московская, Новозыбковская, Энгельгардтовская, Западно-Сибирская и другие Госсемкультуры.

Необходимо сосредоточить силы на массовой репродукции имеющегося в распоряжении государства высококультурного семенного материала, используя для этого в первую очередь крестьянские хозяйства в районах, тяготеющих к государственным станциям семенных культур, и, в массовом масштабе, местный крестьянский улучшенный семенной материал. К этому делу должны быть привлечены, кроме агрономов, сельские учителя и наиболее культурные крестьянские хозяйства, не говоря уже об опытных учреждениях НКЗ.

В связи с этим стоит также борьба с засоренностью посевного материала, которая, при массовой постановке, может привести к громадному увеличению урожайности. В текущем году в небольшом начата работа по организации зерноочистительных пунктов (местами были очереди у зерноочистительных машин) и зерноочистительных обозов (Белоруссия, Северо-Запад и др.).

Борьба с вредителями.

По исчислениям центрального органа НКЗ по борьбе с вредителями «Озра» в Советских Республиках числится на 23 год: зараженных саранчевыми около 2.000.000 дес., сусликами—8,2 милл. дес. и мышами — 1.336.000 дес.

На борьбу с вредителями отпущено к 16 июня 770.103 товарн. р., из коих Туркестану отпущено 150.030 тов. рублей, или 7.680.000 р. дензн. 1923 г. Предполагалось отпустить еще 1.400.000 т. руб. При сокращении бюджета последняя сумма уменьшена на 230.000 т. руб. Из местных средств Закавказскими республиками отпущено 150 тыс. руб. золотом. Кроме того, ЦК Последгола отпустил на борьбу с вредителями 120.000 пуд. ржи и СТО на борьбу с мышами 150.000 пуд. кукурузы. На борьбу с вредителями заготовлено 142.294 пуда разных инсекто-фунгисидов (мышьяковисто-кисл. натр, парижская зелень, сероуглерод и др.); имеется 5.600 штук ручных опрыскивателей и 460 конных. Руководящий персонал по борьбе с вредителями составляет 2.240 человек.

По неполным еще данным, при помощи сероуглерода и удушливых газов очищено от сусликов свыше 500.000 десятин, что превышает результаты всех работ, проводившихся в Поволжье за последнее десятилетие. В 35 уездах Поволжья в 15 пунктах велась борьба при помощи удушливых газов и в 335 пунктах—при помощи сероуглерода. Затравлено свыше 24 миллионов нор на площади в 480 тыс. десятин. Кроме того, велась борьба с сусликами в Ставропольской губ., Донской области и в Воронежской губ. Борьба с мышами велась, главным образом, на Северном Кавказе в 9 губерниях на площади в 330.000 дес. Борьба велась исключительно способом отравленных приманок.

В Самарской и Симбирской губ. борьба с мышами велась при помощи бактериального метода (заражение разводками мышиного тифа). Опыты дали почти повсюду хорошие результаты, но велись в ограниченном размере из-за недостатка материала.

Успешно закончилась кампания по протравливанию посевного материала формалином с целью борьбы с головней, сильно распространившейся за последние годы.

Гораздо хуже обстоит дело с саранчевыми. Препятствием для успешной борьбы является отсутствие денежных средств на местах. Со всех районов ежедневно поступают тревожные телеграммы

о возможности срыва работ из-за невысылки центром обещанных для борьбы сумм.

Особенно угрожающее положение создалось в Туркестане, в хлопковом районе, где население враждебно относится к бесплатному выполнению работ по борьбе с саранчей. Но принятыми правительством мерами (возложением на НКФ обязательства немедленно перевести необходимые на сезон суммы) последние затруднения постепенно ликвидируются.

Животноводство.

Из мероприятий в области животноводства в нынешнем году следует отметить снабжение сельского населения лошадьми. Задачей НКЗ явилась переброска лошадей из тех местностей, где они оказались в относительном избытке (некоторые районы Украины, Волынь, Сибирь) в районы (быв. голодные), где в них ощущается острый недостаток. Приняты меры к покупке лошадей у кочевников (гл. образом, киргизов) и даже вне России (Монголия). К сожалению, эти операции, благодаря отсутствию денег, не удалось развить в сколько-нибудь серьезном масштабе.

В виду того, что в распоряжении государства имеется ничтожное количество племенного материала (в области коневодства, например, всего около 1,5% потребности), намечен переход от практики непосредственного управления предприятиями животноводства и коневодства (племхозами и госконюшнями) и т. д., к урегулированию восстановления русского животноводства и коневодства путем мероприятий общественного характера, имеющих целью массовое улучшение скота. Эти мероприятия должны базироваться на самодеятельности и инициативе населения. Соответствующий декрет разрабатывается.

Для увеличения количества племенного материала проведен декрет об изъятии из армии за деньги всех имеющихся в наличности породистых жеребцов и кобыл.

Постановлением СТО от 4/V племенные жеребцы и кобылы частных лиц освобождены от гужналога.

Предполагается поставить сеть показательных кормлений по животноводству в 70 пунктах. Восстанавливается сеть случных бычьих пунктов. Предполагается закупка 3.000 быков за счет ссудных кредитов, отпущенных НКЗ для голодных районов. Про-

ведены опыты искусственного оплодотворения, давшие хорошие результаты.

Совхозы.

В настоящее время проводится дальнейшее об'единение совхозов в крупные хозяйственные единицы. Трестированные государственные совхозы должны являться производственными организациями, ведущими сельское хозяйство с применением наиболее улучшенных способов хозяйствования в целях получения дохода. В агрикультурном отношении совхозы должны быть в идее образцами для окружающего крестьянского населения. Все совхозы, имеющие производственное значение, намечается включить в сеть трестированных государственных хозяйств, оставив за земельными органами (Н. К. З. и его местными органами) лишь общее наблюдение и контроль. Следующие цифры дают представление о состоянии трестиров. совхозов:

Общее число трестиро-ван. совх.	Общая площадь земли.	Лошадей	Крупного рогатого скота.
1212	741.311 дес.	16.980 гол.	33.033 гол.

В 1923 году посевы:

Озимые	49.402 дес.
Яровые	87.071 »
Корнеплоды	11.850 »
Многолетн. травы	19.223 »
Однолетн. травы	2.787 »
Под паром	53.691 »
Всего	224.024 дес.

По сравнению с 1922 г. увеличение на 25,8%

Пересмотрен список всех трестированных совхозов, приписных совхозов и совхозов, находящихся в непосредственном ведении Гзу и Узу, с целью концентрации совхозов более выгодных в производственном отношении и ликвидации убыточных, с передачей их в госфонд. Поручено Центральному Управлению Землеустройства в срочном порядке закончить землеустройство совхозов. Центральному Управлению Лесами поручено к 1 июля 1923 г. передать всем без исключения совхозам лесные площади, которые принадлежали до национализации земли данному совхозу. Разрешен вопрос о ко-

личестве рабочих часов с.-х. предприятий. Разрабатывается вопрос о привлечении рабочих совхозов к участию в прибылях.

Снабжение с.-х. машинами и орудиями.

Следующей группой мероприятий, имеющих крупное государственное значение, являются мероприятия по снабжению населения с.-х. машинами и орудиями.

Постановлением СТО от 9 февраля 1923 г., установлена программа сельско-хозяйственного машиностроения на 22—23 год в сумме не меньше 19.650.000 руб. Производством с.-х. машин занимается трест Сельмаш, который об'единяет крупнейшие заводы России: Аксай, Эльворти и др. Распространением с.-х. машин заведует орган НКЗ на хозрасчете «Госсельсклад», образованный 16 марта 1922 г. По договору, заключенному Госсельскладом и Сельмашем 26 октября 1922 года, последний должен произвести по определенному прейс-куранту машин на сумму до 12 милл. зол. р. Правительством открыт «Госсельскладу» долгосрочный кредит (до 4 лет), в сумме 6 милл. руб. золотом. Госсельскладом получено от Н. К. З. разных машин, семян и других товаров по предварительному исчислению на 10 милл. руб. золотом.

На 1922—23 год «Госсельсклад» предполагает заготовить машин, семян и экспортных товаров на сумму 30 мил. рублей, продать на сумму 24,5 мил. рублей. За время с 1 октября 1922 г. по 1 апреля 1923 года Госельскладом заготовлено товаров на 3.565.513 довоенных рублей; продано на 2.574.498 дов. рублей. Всего реализовано: почвообрабатывающих орудий 37.673, сеялок—3.703, уборочных машин—4.537, зерноочистительных машин—979, машин по обработке урожая—1.047, по обработке молочных продуктов—2,763, по подготовке кормов—734 и разных двигателей—43. Мелкого инвентаря продано 60.759 сит и кос, и серпов—66.938. В настоящее время сбыт заготовленных машин переживает тяжелый кризис. Цены на хлеб продолжают падать, цены на машины растут. В результате, за плуг крестьянин вынужден давать в 4 и 5 раз больше зерна, чем до войны. Кроме того, при падении курса рубля, исчисление в золотой валюте очень затрудняет получение машин в кредит. В результате, склады завалены машинами, крестьяне страшно в них нуждаются, но не в состоянии их приобрести. Учитывая создавшееся положение, НКЗ разработал проект перехода к расценке с.-х. машин и ору-

дий на хлеб при продаже их крестьянскому населению. Проект этот еще не получил санкцию высших законодательных органов.

Для упорядочения деятельности Госсельсклада, НКЗ приняты следующие меры: переработан устав Госсельсклада в том смысле, что весь основной капитал центральных и местных губернских Госсельскладов централизуется и об'единяется в коммерческие и финансовые части Госсельскладов с предоставлением большей инициативы областным складам. Переработанный в этом направлении устав внесен был в Комвнуторг, где получил утверждение и вносится теперь в СТО. Очередной задачей Госсельсклада является переоценка всего имущества, переданного Госсельскладу в основной капитал.

Лесное хозяйство.

Во исполнение постановления 10-го С'езда Советов, Народный Комиссариат Земледелия в области лесного хозяйства сосредоточил свое внимание на разработке Лесного Кодекса. В настоящее время проект Лесного Кодекса внесен уже в СНК и будет слушаться в предстоящую Сессию ВЦИК. Положение лесного хозяйства представляется в следующем виде: всего лесной площади в СССР насчитывается до 631 мил. десятин, из них до войны было устроено 31.986.891 дес. и обследовано 50.332.718 дес. Удобная лесная площадь приблизительно определяется в 410.109.727 дес. Средний ежегодный прирост древесины, за округлением, в 62 мил. куб. саж. (из коих возможен отпуск около 25 м.) и средняя годовая потребность в древесине населения в 16.397.324 куб. саж. По плану на 1922—23 г. предположено отпустить лесоматериалов и дров Госпотребителям 10.071.176 куб. саж. Выполнение означенной программы вызывает, однако, большое затруднение, в виду крайне неравномерного распределения наших лесов. На севере России на одного жителя приходится 12,1 дес. лесной площади, в Центральной полосе—0,98 дес. и на Юге—только 0,16 дес. Необходимо также отметить крайнюю расстроенность лесного хозяйства, в результате империалистической и гражданской войн, и революции. В общем балансе технического потребления, древесное топливо составляло: в 1913 г.—15,4% всех видов топлива, в 1916 г.—45%, в 1918 году—70% и в 1919 г. — 88%. В результате такого интенсивного спроса на лес, за истекшие военные и революционные годы, конечно, не могли соблюдаться самые элементарные требования лесной техники.

Рубка велась хищнически, и во многих местах снесены лесосеки за несколько лет вперед.

Особенно при этом пострадали леса, расположенные в 30 верстной полосе вдоль железных дорог и рек, общая площадь коих, примерно, определяется в 73 милл. десятин.

Положение этих лесов в 7 районах из 9 представлялось к 1922 г. в следующем виде (по сравнению с довоенным временем):

Значилось насаждений:	До войны.	К концу 1921 года.
спелых и приспевающих	3.500.000 дес.	2.035.000 дес.
средневозрастных	4.000.000 »	4.000.000 »
молодняков и вырубок	4.620.000 »	6.085.000 »

Потеря спелых насаждений за 6 лет в районе удобных путей сообщения таким образом составляет не менее 11%.

Работы по восстановлению лесного хозяйства сильно тормозятся недостаточностью и несвоевременностью отпуска необходимых кредитов. В 1922 году предполагалось обследовать 12.136.000 дес. лесов, но вследствие сокращения ассигнований удалось обследовать только 5.520.287 дес.; очистить мест рубок намечалось до 500 тыс. десятин, фактически по той же причине очищено около 176 тыс. дес. Сокращение отпуска кредитов на сбор семян в 8½ раз понизило и эти работы почти во столько же раз. Только в области лесомелиорации, вследствие поддержки Помгола, достигнуты значительно превысившие предположения результаты: питомников заложено на площади 45.261 кв. саж. (вместо 11 тыс. кв. саж. по плану), школ и плантаций 24.528 кв. саж. вместо 17.255, укреплено песков 5.688 дес. вместо 2.945 дес. и обследовано песков 112.535 дес. инструментально и 134 дес. рекогносцировочно, вместо 9.500 дес., предполагавшихся по плану.

Значение лесного хозяйства в общей экономике страны видно из следующих данных. До войны казна получала от эксплоатации леса не менее 88 милл. рублей ежегодной прибыли. В течение 1922 года получено лесных доходов в дензнаках 1923 года 29.646.191 руб., или в переводе на золотые рубли только 9.302.662 золотых рубля, т.-е. почти в 10 раз меньше довоенного.

Наркомпрод.

Продналоговая работа.

К 10-му февраля 1923 года продналоговая кампания была закончена повсеместно.

Всего на это число поступило по продналогу и другим видам поступлений в ржаных единицах (милл. пуд.).

	По продналогу.	По промсбору.	В возврат семссуды.	Прочих поступл.	ВСЕГО.
По РСФСР . . .	274,82	23,2	6,6	6,9	311,52
» Украине . .	90,7	4,7	—	6,4	101,8
» Туркест. . .	10,42	—	—	—	10,42
ВСЕГО:	375,94	27,9	6,6	13,3	423,74

Для облегчения операций технического и денежного характера были проведены, в связи с продналогом, следующие законодательные акты:

1. Декрет ВЦИК о предоставлении НКПроду безвозмездного использования коммунальных складских помещений, уже занятых НКПродом под хранение продналога и

2. Постановление СТО о предоставлении НКПроду в его ведение для тех же целей складов в полосе ж. д. отчуждения и о льготном использовании ж. д. пакгаузов.

Подготовка экспортного зерна.

Главнейшей работой технического характера за истекший период, помимо нормальной текущей работы, являлась подготовка экспортного зерна. НКПроду в отношении качества экспорт. зерна были поставлены кондиции выше тех, которые НКПрод пред'являл к плательщику. Дополнительная отсортировка, очистка и просушивание зерна были выполнены в большинстве с превышением поставленных заданий.

Хранение хлеба.

Значительных сил и внимания потребовала работа по необычно в нынешнем году затянувшемуся хранению весьма больших количеств хлеба на местах, что, в связи с перегруженностью складов, а иногда с неприспособленностью их, вследствие отсутствия ремонта и в связи с согреванием хлебов в весеннее время, создавало грозное положение. До последнего времени все же случаев гибели хлебов не было.

Распределение продрессурсов.

В области распределения продрессурсов работа за истекшее полугодие определялась планом использования продфондов на 1922—1923 г., основные положения коего были установлены постановлением СТО от 8 сентября 1922 г. В процессе выполнения этого плана на работе отражались условия общей экономической жизни страны. В числе важнейших в этом отношении мероприятий следует отметить:

а) Выделение значительных продфондов на заграничный экспорт;

б) реализацию на рынке значительного количества продуктов, наличие которых превышало в них плановую потребность (постановление СТО от 23 февраля и 30-го мая);

в) переход к сдаче продовольствия потребителям франко-станция отправления (постановление СТО от 15-го февраля и от 28 мая);

г) исключение из номенклатуры распределяемых продуктов таких, перевозка и хранение коих сопряжены с расходами, не соответствующими их ценности (овощи).

В области распределения отмечается некоторое усиление торговой деятельности по реализации вышеупомянутых излишков и сокращение об'ема работы, вследствие упрощения системы распределения.

Утвержденный 13-го декабря 1922 г. СТО план расходования продрессурсов предусматривал распределение предполагавшихся к поступлению по РСФСР и Украине 314 милл. пудов ржан. единиц, из которых к прямому расходованию предполагалось 281,5 м. пуд., и 32,5 милл. пуд. были учтены, как естественная убыль при хранении и переработке.

Предположенный по плану расход продрессурсов в 281,5 мил. пуд. разбивался на следующие группы:

а)	целевые назначения, т.-е. расходы, которые по бюджету НКФ проходят, как прямые ассигнования	98,5 м. п.
б)	на заработную плату	30,8 » »
в)	оплата заказов	25,3 » »
г)	ссуды ВСНХ и семенная	30,7 » »
д)	специальные фонды (мобилизационный, хлебный заем, дотационный, последгол)	55,9 » »
е)	оставшиеся неразассигнованными, отнесенные в резервный фонд СТО	33,3 » »

Фактическое поступление продуктов превысило предполагаемую планом цифру—314 милл. пуд. на 75 милл. (разница в заготовке—54,9 милл. пуд., прибывшая из-за границы закупленная рыба в количестве 600 тыс. пудов, равных 3 милл. пуд. ржан. единиц и остаток продуктов от урожая прошлого года—17,3 милл. п.). Таким образом, приходная часть плана в настоящее время—389 милл. пуд.

Расходная часть плана также претерпела значительное изменение, и весь годовой расход по последним предположениям определяется в сумме 378 милл. пудов ржан. единиц, давая в конечном результате 11 милл. пуд. свободного остатка, который и предположен к реализации и частично уже реализован на внутреннем рынке. Фактический расход в счет плана выражается на 1 мая в сумме 302.355,7 тыс. пуд.

Фактическое выполнение плана снабжения за 1-ое полутодие 1922—1923 г. в тысячах ржан. единиц:

	Назначено к распределен. по годовому плану.	Расход за 1-е полугодие.	% расхода к годовому плану.
1. Госснабжение	103.104,2	67.556,5	65,5
2. Фонды	142.396,8	128.004,1	89,9
3. Промышленность и транспорт	56.818,7	51.524,6	90,7
Итого	302.355,7[1])	247.085,2	81,7

[1]) После утверждения годового плана распределения в сумме 281,5 мил. пуд., в виду выяснившегося значительного превышения налоговых поступлений над сметными предположениями СТО несколькими постановлениями назначил к дополнительному расходу еще 20,9 мил. пуд., почему общее назначение к расходованию в счет распределительного плана составило к 1 мая 1923 г. 302,4 мил.п.

Возможность выполнения годового плана в 100% не вызывает никаких сомнений.

Промышленность, состоящая в ведении продовольственных органов.

А. Молочная промышленность.

К концу отчетного периода в ведении Наркомпрода находилось 283 местных молочных заводов и пунктов. Для сбыта продуктов Госмолоко имеет в Москве, Петрограде, Харькове и Одессе 50 розничных магазинов. Всего продано молочных продуктов на 1 июня на 34.492.502 р. зн. 23 г. Новой отраслью в работе Госмолока является заготовка масла для внутреннего рынка и для экспорта. Из баланса Госмолока на 1-ое января 1923 года видно, что оно не только сохранило основной капитал, отчислило на амортизацию, но и дало чистой прибыли 17.000 р. золотом.

Б. Кишечная промышленность.

Отмена по декрету СНК от 16 ноября 1922 г. кишечной монополии застала НКПрод уже достаточно окрепшим, успевшим объединить и закрепить за собою производство кишечных товаров на всей территории РСФСР (Украину, Туркестан и Закавказские Республики), а также поставить его на твердую хозяйственно-коммерческую почву, путем надлежащей организации аппарата, правильной технической постановки кишечного дела и, наконец, завоевания доверия заграничного рынка, с которым устанавливаются торговые отношения. Истекшая заготовительная кампания прошла вполне успешно, при чем достигаются значительные улучшения в качестве заготовляемой продукции. Так, выход экспортного товара из сырья свежего убоя в среднем равен 90%, а местами доходит до 97%, что вплотную подводит кишечное производство к состоянию довоенного времени.

В. Мясохладобойное дело.

Фактическое выполнение производственной программы мясохладобойного дела дало следующие результаты:

а) хранение в холодильниках	106% программы
б) убой скота	155% »
в) посолка	145% »
г) перетопка сала сырца	150% »

Некоторое сужение налоговых функций НКПрода вызвало естественное сокращение числа предприятий. Однако, условия хозрасчета, в которые поставлена вся холодильно-бойная промышленность, выдвигают необходимость возможно полной загрузки предприятий сырьем, в силу чего развивается торгово-заготовительная деятельность по закупке скота и других скоропортящихся продуктов.

На тот же путь толкает дороговизна мяса, делающая его почти недоступным широким слоям населения; с широким развитием мясных заготовок явится возможность регулировать цены на мясо в городах и сделать их более доступными для рабочего населения.

В этих целях мясохладобойное дело об'единяется в отдельных операциях с Центросоюзом и организует в Сибири, Киргизии и Центральном районе самостоятельные заготовительные аппараты. В отчетный период произведены крупные работы по восстановлению холодильников, в результате которых их емкость увеличилась на 25 %.

Г. Мукомольная промышленность.

Важнейшими постановлениями правительства в области государственной мукомольной промышленности были:

а) постановление СТО от 11-го апреля 1923 г. об утверждении списка 570 товарных мельниц, прикрепленных к Мельотделу, и о передаче остальных местам (ЭКОСО);

б) постановление СТО от 17 января 1923 г. об освобождении мукомольных и крупяных предприятий от государственного денежного промыслового налога и

в) установление с января с. г. новых норм помольной платы—3 фунта муки за простой помол и до 9 фунтов—за сортовой.

Отчетные данныя и достигнутые результаты за тот же период выражаются в следующих цифрах:

1) переработано госзерна	29 милл.	пуд.
„ частного	23 „	„
получено в качестве помольной платы . .	7,5 „	„
самозаготовленного.	3,1 „	„
ВСЕГО.	62,6 милл.	пудов.

2) производится восстановление предприятий и текущий ремонт до 5% в год на основной капитал;
3) взимаемая помольная плата в отношении простого помола ниже довоенной на 25%, в отношении сортового—выше на 30—40%% в виду вздорожания технических материалов; плата эта самоокупает производство;
4) достигнута высокая заработная плата—82% товарного индекса довоенного времени;
5) развиваются коммерческие операции по сортовой муке, давшие прибыль около 2¼ милл. зол. рублей.

Сосредоточение большего количества перемола в руках Мельотдела на крупнейших его мельницах закрепляет его положение и вызывает необходимость реорганизации его на основе Положения о Трестах во Всероссийский Мукомольный Трест.

Д. Государственная рыбная промышленность.

С изданием декрета от 25-го ноября 1922 г. «об организации рыбного хозяйства РСФСР» в деятельности НКПрода определились две функции: производственная и регулирующая.

Деятельность за 1922—1923 операционный год по лову и обработке рыбы выразилась в следующих цифрах:

всего добыто рыбы	9.990.000 пудов.
и морского зверя	127.868 пудов.

Это количество рыботоваров составляет около 90% всей добычи рыбы в Республике в настоящее время.

Реализация продукции производится собственным централизованным торговым аппаратом. За время с 1-го января по 1-ое июня 1923 года продано—2.500.000 пуд. рыбных товаров.

Управлением Рыболовством за истекший период создан и развернут аппарат по регулированию рыбного дела и использованию рыболовных участков путем сдачи их в аренду. Созданы административно-фискальные органы, обособленные от производственных, в следующих районах: Волго-Каспийском, Азовско-Донском, Ледовито-Беломорском и на Дальнем Востоке. Результаты торгов на Дальнем Востоке дали на текущий год 2 милл. зол. рублей.

В текущем операционном году были изданы следующие законодательные акты:

1) Постановление ВЦИК и СНК от 25 ноября 1922 г. «об организации рыбного хозяйства РСФСР»;

2) Декрет СНК от 2 марта 1922 г. «о порядке эксплоатации рыбных и морских звериных промыслов на Дальнем Востоке»;

3) Постановление СТО от 2-го февраля 1923 г. по определению основ рыбного хозяйства в Волго-Каспийском районе.

Очередные задачи в области дальнейшего развития государственной рыбной промышленности представляются в следующем виде:

1) перестройка Госрыбпрома применительно к декрету о трестах от 10 апреля 1923 г.;

2) дальнейшая концентрация производства в соответствии с наличным оборотным капиталом и ликвидация всех убыточных подсобных и основных предприятий;

3) борьба за удешевление продуктов лова и

4) овладение рынком.

Регулирование рыбных промыслов местного значения за истекший период выразилось в закреплении доходов от ряда рыболовных угодий за местным бюджетом. Проводится политика заинтересовывания в рыбном деле Советских Республик (Дагреспублика, Кирреспублика и проч.) и Губисполкомов.

Заработная плата в рыбном деле в настоящее время, несмотря на стеснения в средствах, дошла до довоенного уровня, и задолженность по ней почти ликвидирована.

Перспективы дальнейшей работы.

Введение единого сельскохозяйственного налога видоизменило как текущую продовольственную работу, так и ее перспективы. Хотя территория налоговой работы Нар. Ком. Продовольствия уменьшилась в об'еме, но самая работа эта усложнилась взиманием налога как деньгами, так и натурой, учетом налоговых поступлений, в связи с отчислениями на местные нужды и проч.

Предположительная цифра валового дохода по натурналогу в доле Наркомпрода, не смотря на сжатие об'ема работы в области налогового обложения, все же исчисляется в 250 мил. руб. золотом.

Переведенные на хозрасчет органы НКПрода обладают капиталом в 145 милл. зол. руб. Участие НКПрода в Акционерных Обществах «Хлебопродукт», «Транспортном» и «Нарпит» равно —

27 милл. зол. руб. Таким образом, участие НКПрода в хозорганах выражается в сумме 172 милл. руб. в золоте. Следовательно, по удельному весу, хозяйственно-коммерческая деятельность занимает не менее 40% всей деятельности НКПрода. Если же прибавить к этому торговые операции НКПрода по продаже сверх налоговых излишков и экспортные операции, то вся торговая деятельность НКПрода занимает не менее 50% всей работы НКПрода.

С установлением единого сельскохозяйственного налога, функции НКПрода значительно изменяются. Центр тяжести его работы от налоговой деятельности перемещается к коммерческим торгово-промышленным операциям.

В отношении внутренней торговли деятельность НКПрода направляется к удешевлению продовольственных товаров для промышленных и городских центров (Госмолоко, МХБ, Главрыба, Хлебопродукт), в отношении же внешней торговли—на вывоз продовольственных продуктов и сырья (Хлебопродукт, Госмолоко—масло, Главрыба—икра, Центрокишпрод—кишечные товары).

В связи с наметившимся переломом в деятельности Наркомпрода в сторону торгово-хозяйственную—НКПрод организационно закрепил не только положение своих хозорганов, но и выделил для наблюдения за торгово-хозяйственной деятельностью свой особый орган—«Финансово-Экономическое Совещание», на обязанности которого лежит вся предварительная подготовка вопросов в отношении финансовом, счетно-отчетном, калькуляции, балансов, экономической оценки деятельности и подведения результатов ее по каждому хозоргану или операции.

В связи со сложностью предстоящей работы Наркомпрода и необходимости организации специального кредита для обеспечения торговой деятельности по операциям сельскохозяйственными продуктами и сырьем выдвигается проект учреждения «Продовольственного Сырьевого Банка» («Экспортбанк»), в котором кроме НКПрода должны принять участие НКВТ, Хлебопродукт и кооперация.

С введением единого сельскохозяйственного налога в тех районах, где взимание его должно производиться органами НКФина, НКПрод передал последнему налоговые аппараты с их приспособлениями. Но в этих районах имеется значительное количество организаций и предприятий хозорганов НКПрода (Мельотделы,

МХБ, Отделы Главрыбы, Госмолока и т. д.), которые требуют непосредственного руководства и об'единения их деятельности со стороны НКПрода и согласования последней с местными политическими и административными органами. В связи с этим, а также имея в виду вышеизложенные перспективы дальнейшей деятельности НКПрода признано необходимым сохранение Наркомпрода, как самостоятельного Наркомата, с сетью хозяйственных предприятий.

Потребительская кооперация.

Влияние НЭП'а на низовой аппарат.

Новая экономическая политика повлияла на низовой аппарат в том отношении, что, с одной стороны, вызвала к жизни действительно жизнеспособные органы, с другой—вызвала стремление к их упрощению и удешевлению.

По данным Центросоюза потребительских Об-в и лавок числится:

	Формально числящихся	Действующих
На 1 января 1922 г.	25.220. —	15.079. —
На 10 октября 1922 г.	23.223. —	18.713. —
На 1 января 1923 г.	22.494. —	19.110. —

Цифры по всей вероятности не точны и преувеличены, но они все-таки обнаруживают определенную тенденцию к увеличению действующих Об-в, эту же тенденцию можно усмотреть и на цифрах движения п-х лавок.

	Формально числящихся	Действующих
На 1 января 1922 г.	51.985. —	19.600. —
На 10 октября 1922 г.	35.032. —	27.225. —
На 1 января 1923 г.	31.419. —	28.744. —

Отношение городской сети к деревенской, считая по числу об-в и лавок (включая и добровольные об'единения), составляет приблизительно 13% и 87%. При оценке этих цифр нужно иметь в виду происшедшее и происходящее во многих городах полное или частичное слияние мелких кооперативов.

Удешевление и упрощение аппарата.

Потребительская кооперация в 1920—1921 г.г. (по всей Республике) насчитывала 420.197 служащих и рабочих. Одни только Московская и Петрокоммуна имели 70.000 служащих и рабочих. Центросоюз—5½ тысяч.

На 1 января 1923 г. во всем аппарате потребительской кооперации Республики насчитывается 180.000 служащих и 20.000 рабочих. Аппарат Центросоюза сократился до 2.841 чел. Но несомненно, что в дальнейшем в деле сокращения будут достигнуты большие результаты.

Накладные расходы.

Накладные расходы продолжают оставаться довольно высокими. По сведениям Центросоюза они в 1922 году составляли:

1. по Центросоюзу	4,8%
2. „ Губсоюзам	11%
3. „ низовому аппарату	11,6%

Высота накладных расходов низового аппарата ставит потребкооперацию в тяжелое положение — и в городе, и в деревне и является в ряду других одной из важнейших причин, которые препятствуют завоеванию розничного рынка. Льготы членам кооперативов, которые сейчас начинают систематически применяться (рабочий кредит), в некоторой степени компенсируют зло, вытекающее из высоты накладных расходов.

Охват рынка.

Валовой оборот потребкооперации за 1922 г.

(По среднему ежемесячному курсу золота на Черной бирже. Данныя Центросоюза).

Оборот Центросоюза и его отделений .	65.000.000	р. з.
Губсоюзов и райсоюзов	88.358.000	„ „
Райотделений и райконтор . . .	77.242.704	„ „
Городской и рабочей сети . . .	127.704.400	„ „
Сельской сети	87.945.700	„ „
ВСЕГО	446.250.804	р. з.

Из 446.250.804 зол. рублей 236.845.700 составляют оборот товаров, предназначенных непосредственно для снабжения городского и сельского населения. Из них—для снабжения городского населения 126.750.000, для снабжения сельского населения 110.095.700.

Цифры оборота и его распределения между городом и деревней показывают, что потребкооперация, захватывая в некоторой степени городского рабочего и служащего, весьма слабо охватывает деревенский рынок. Всего в 1922 г. в городах и рабочих поселках на потребительском рынке продано товаров на сумму около 800 милл. зол. руб., а в деревнях на 500 милл. Вместе это составляет 1.300.000 т. зол. руб. Из них кооперацией продано всего на 237 милл. зол. руб., т.-е. 18% [1]). Если прибавить небольшой % сельско-хозяйственной кооперации, то все-таки можно констатировать, что в 1922 г. кооперация сумела охватить ¼ потребительского торгового оборота. В городе рядом с кооперацией торгуют госорганы и частный торговец. В деревне только частный торговец, и, можно полагать, что большая часть деревенской торговли пока находится в руках частного торговца.

Оборот в 1923 году.

Товарные обороты Центросоюза по продаже, составившие за первую четверть 1923 г. 17.781,2 тыс. золотых рублей, увеличились по сравнению с последней четвертью 1922 г. (когда они составляли 14.731,2) на 3.050 тыс. руб. и по сравнению с первой четвертью 1922 г., когда оборот Ц-за по продаже составлял 11.295,2 тыс. р.— на 6.486 тыс. руб., а в %% на 20,7% и 57,4%.

За первую треть 1923 г. обороты по продаже составляли . .	25.792.940
» » » 1922 » » » » » » . .	12.867.831
В % по отношению к 1922 г. - 200,4%	

Потребкооперация и Госпромышленность.

По вычислениям Центросоюза в 1922 году взаимоотношения кооперации и Госпромышленности рисовались следующим образом:

[1]) Цифры эти очень приблизительны.

Всего произведено предметов широкого потребления.	Продано Госпромышленностью.		
	Кооперации.	Госорганам.	Частным торговцам.
400 м. з. р.	80 м. з. р.	120 м. з. р.	200 м. з. р.
%—100	20	30	50

Таким образом, приходится констатировать, что товары потребительского рынка на 50 процентов шли в частные руки и служили средством для завоевания рынка частным капиталом.

В настоящее время отношения с госпромышленностью становятся более тесными; по некоторым отраслям промышленность заключает с Центросоюзом генеральные договоры (напр., соль), дающие кооперации почти монопольное право на торговлю этими продуктами.

На 1923—1924 г. план Центросоюза значительно расширяет закупку товаров госпромышленности и исчисляет ее в сумме 180 милл. зол. руб., т.-е. в 2¼ раза более 1922 г.

План заготовок на 1923—1924 г.

Весь план заготовок на 1923—1924 г. исчислен —

Продуктов промышленности	207 милл. з. р.
» с-хозяйства	78 » » »
Итого	285 милл. з. р.

Финансовое положение.

Центросоюзу открыты кредиты почти всеми банками. Общая сумма открытых кредитов превышает 30½ милл. руб. золотом, большая часть которых использована. Из 30½ милл. руб.—28½ приходится на долю Госбанка и только 2 милл. на прочие. Это отношение ярко оттеняет роль Госбанка, как крупнейшего кредитора Центросоюза. Большинство средств имеют целевой характер.

Распределены кредиты следующим образом:

1. На внутренние торговые операции	255.000 червонцев.
2. На заграничные операции	1.912.000 зол. руб.
3. Хлопковый	832.369 » »
4. Сырьевые заготовки и снабжение рабочего населения	2.163.149 » »
5. Сельско-хозяйственные кредиты	354.000 » »
6. На заготовку хлебных, мясных продуктов, яиц, пушнины	575.000 червонцев.
7. Товарный кредит Трестов (частично финансир. Госбанком)	5.000.000 зол. руб.

Всекобанк.

Кредитные суммы, помощью которых оперирует Всекобанк, составляются в значительном проценте из кредитов Госбанка (169,1% собственного капитала Всекобанка) и Наркомфина. Наркомфин отпустил для рабочего кредитования 3 милл. зол. руб. (2 милл. в дензнаках и 1 милл. выигр. займом). Выигрышный заем был размещен лишь в $^1/_5$, и таким образом план кредитования рабочей кооперации значительно сократился, что внесло порядочную дезорганизацию. К маю с. г. удалось частично ликвидировать последствия неудачной формы кредитования. По специальному постановлению, вынесенному при организации Всекобанка, Наркомфин отпустил 1½ милл. зол. руб. на производственные цели.

Количество пайщиков возросло с 578—1 января 1923 г. до 838—1 июня 1923 г. Распределение их по видам кооперации видно из следующей таблицы:

	Число организ.	%	Паев число.	%
Потребкоопы	526	74,7	9.558	57,9
Производств. (с.-х. промыш.)	199	23,7	4.187	25,3
Прочие	13	1,6	2,773	16,8
Всего	738	100	16 518	100

Покобанком выдано ссуд.

№ № по порядку.	Вид кооперации по функциям.	ВСЕГО.	Открыто кредитов. В средн. на 1.	Открыто кредитов. %% распределения.
1.	Рабочая и трансп.	94.552	762,5	16,9
2.	Военная	8.240	633,8	1,5
3.	Потребительская	238.628	720,9	42,6
4.	Сельск.-Хозяйств. . . .	43.785	842,0	7,8
5.	Промысловая	95.133	1081,1	17,0
6.	Смешанная.	65.240	795,5	11,7
7.	Прочая	13.945	1162,1	2,5
	Всего	559.523	5997,9	100

Мероприятия по облегчению положения кооперации.

Декретом 18 января 1923 г. Союзы кооперативов приравнены к трестам и синдикатам относительно порядка взимания уравнительного сбора. Декрет этот устраняет многократность обложения уравнительным сбором, ранее существовавшую для предприятий кооперации.

Декретом о подоходном налоге кооперация уравнена с госорганами, состоящими на хозрасчете, при чем совсем от подоходного налога освобождены сельские потребительские о-ва и добровольные рабочие об'единения, и ставки подоходного налога уменьшены пропорционально понижению ставок промыслового налога на потребкооперацию.

Постановлением СНК от 18 мая понижен патентный налог на кооперативные столовые для трудящихся населения.

Учебно-курсовая работа Центросоюза.

Организованы Центросоюзом и действуют:

Высшие Инструкторские курсы (174 выпущено).

Техникум по кооперации.

Служ. курсы (300 курсантов).

В 16 губсоюзах поставлена учебно-курсовая работа. Проведен ряд районных курсов, выпущено 900 человек.

Центросоюз отчислил на культурно-просветительную работу (по соглашению с ВЦСПС и Главполитпросветом) 120.201 зол. руб. только по центральному аппарату, не считая отчислений периферии.

Степень влияния коммунистов в кооперации.

Коммунистическое влияние в потребительской кооперации особенно усилилось с 1922 г., при чем распространение этого влияния в процентном отношении идет следующим образом: в руководящих органах Центросоюза около 80%, в правлениях и ревизионных комиссиях губсоюзов—70%, в райотделениях и конторах до 30% и в правлениях первичных потребительских обществ 10—12% коммунистов.

Прошедшая выборная кампания во всей системе потребительской кооперации закрепляет указанное влияние коммунистов в кооперации, расширяя его в первичных кооперативах.

Выводы.

1. Влияние рынка отметает нежизненные и закрепляет жизненные органы кооперации. Последние, несмотря на неблагоприятное положение по отношению к конкурирующему частному капиталу, обнаруживают отчетливую тенденцию к расширению своей сети.

2. Финансовое положение несомненно улучшается, что позволяет расширять оперативную работу.

3. Улучшаются связи с Госпромышленностью. Дальнейшее развитие кредитных операций позволит Госпромышленности реализовать свои товары широкого потребления в первую очередь через потребкооперацию.

4. В деле охвата рынка результаты далеко неудовлетворительные. Городской район охвачен в небольшой степени. Деревенский меньше—25%. Причины: слабость низового аппарата, пассивность населения, подавление инициативы низового аппарата Уездными и Губернскими Об'единениями, высота накладных расходов, раздутие штатов, недостаток кредита, плохой ассортимент посылаемых товаров, отсутствие кадра инструкторов и деревенских работников.

Сельско-хозяйственная кооперация.

Сельско-хозяйственная кооперация в ее настоящих организационных формах—добровольных и самостоятельных об'единений—начала вновь строиться на почве постановления СНК от 17 мая 1921 г. («О мелкой и кустарной промышленности и сельско-хозяйственной кооперации») и декрета ВЦИК и СНК от 16 августа 1921 г. («О сельско-хозяйственной кооперации»).

В этих актах Советская власть обращает внимание на некоторые специальные виды с.-х. кооперации, выдвинутые хозяйственной обстановкой на ударные позиции,—машинные товарищества, мелиоративные, семенные и животноводственные. О мелиоративных товариществах 3 августа 1921 г. издается специальное постановление Совета Труда и Обороны, для них организуется особый беспроцентный натуральный и денежный кредит. Снабжение мелиоративных товариществ строительным и специальным инвентарем проводится в ударном порядке.

Постановлением ВЦИК и СНК от 17 ноября 1921 г. («О сельско-хозяйственных коллективах») вводятся в общее русло сельскохозяйственной кооперации сельско-хозяйственные коллективы-коммуны, артели и товарищества по общественной обработке земли.

24 января 1922 г. издается декрет ВЦИК и СНК о кредитной кооперации, открывающей строительство кредитных и ссудо-сберегательных товариществ и их союзов.

В середине 1922 г. сельско-хозяйственной кооперации в лице Всероссийского Центра «Сельскосоюза» предоставляется право непосредственного выхода на заграничный рынок (Декреты ВЦИК и СНК о внешней торговле от 13 марта и 16 октября 1922 г. и постановление СТО от 9 мая 1923 года).

Затем были предприняты первые шаги по облегчению сельско-хозяйственной кооперации бремени налогового обложения в

области торгово-промышленного оборота: постановлением НКФ от 20 ноября 1922 года для некоторых видов первичных сельскохозяйственных кооперативных организаций ставки промыслового налога понижены на 25—50%; новый законопроект, намечающий в том же направлении более систематические мероприятия, уже заслушан Совнаркомом и находится накануне утверждения.

Наконец, из крупных мероприятий, коснувшихся сельскохозяйственной кооперации, необходимо указать меры по организации сельско-хозяйственного кредита. В марте 1922 г. в составе аппарата Госбанка был образован Особый Отдел Сельско-хозяйственного Кредита, и из средств НКФ и Банка выделена специально для кредитования сельского хозяйства крупная, по состоянию наших ресурсов, сумма. Эта отрасль кредита широко использована сельско-хозяйственной кооперацией. Общая задолженность сельско-хозяйственной кооперации Госбанку доходит до 12.000.000 руб. золотом.

Та же задача организации специального сельско-хозяйственного кредита, уже в более прочных формах, поставлена декретом ВЦИК и СНК от 21 декабря 1922 года об обществах сельско-хозяйственного кредита. Для целей этого кредита ассигновано из государственных средств 20.000.000 руб. золотом. Начавшаяся практика организации обществ сельско-хозяйственного кредита и их первые шаги показывают, что работа и этого аппарата пойдет в значительной мере при содействии и через сельско-хозяйственную кооперацию.

Результаты.

Кооперативное строительство.

На почти пустом поле, куда были брошены первые акты Советской власти 17 мая и 16 августа 1921 г., в полтора года вырастает довольно густая сеть кооперативных организаций: на 1-е января 1923 года сельско-хозяйственная кооперация насчитывает уже 25.000 своих первичных организаций и 300 об'единений районного и губернского характера. Эти организации захватывают не менее 3.000.000 крестьянских хозяйств.

Во второй половине 1922 года создается Всероссийский Союзный Центр сельско-хозяйственной кооперации—Сельскосоюз, и образуется затем ряд областных центральных союзов—Трудсоюз—

в Северо-Западной области, Сибсельсоюз, Юго-Восточный Союз, Туркселъсоюз.

К концу первого года Центральная организация Сельскосоюз организует уже два специальных Всероссийских центра — Льноцентр и Союзкартофель.

Создаются, наконец, при видном участии с.-х. кооперации Всероссийские Кооперативные Союзы в области страхования—Страхсоюз и в области кредита—Всекобанк.

По приблизительному подсчету, сельско-хозяйственные кооперативные организации располагают уже средствами на сумму не менее 80.000.000 золотых рублей, из них 50% находятся в руках первичных кооперативных об'единений, около 40% в местных союзных организациях и около 10% в Центральных Союзах. При этом рост кооперативных средств проявляет иногда необычайно быстрый темп. Всероссийский Сельскосоюз, начавший с паевым капиталом в 10 тысяч золотых рублей, в настоящее время имеет в своем распоряжении привлеченных средств на сумму не менее 8.000.000 рублей золотом.

Необходимо указать, что в этом счете кооперативных средств немалую величину, особенно в первые периоды, составляли и составляют государственные средства, полученные, главным образом, путем кредита Госбанка. Кооперативные балансы на 1 января 1923 года показывают, что государственные средства в общем составляют около 16% всех средств сельско-хозяйственной кооперации, доходя в некоторых организациях до 50%.

В связи с восстановлением центральных организаций сельскохозяйственной кооперации и выходом на заграничный рынок, удалось достигнуть возвращения принадлежавших им прежде и находившихся за границей средств и ценностей свыше 5.000.000 рублей золотом. Вместе с средствами были переданы и заграничные аппараты Льноцентра, Союза Сибирских маслоделов и Московского Народного Банка.

Деятельность с.-х. кооперации.

За полтора с небольшим года своей работы, при всех тратах средств и времени на первоначальное организационное строительство, сельско-хозяйственная кооперация заготовила для сбыта основных крестьянских товаров: не менее 7.000.000 пудов хлеба (в том числе центром заготовлено 1.500.000 пудов), около 1.500.000

пудов льна, до 600.000 пудов масла. За это время она дала крестьянству по основным статьям: 235.000 пудов льняных семян, до 100.000 пудов семян огородных и кормовых растений, 1.600 косилок, 675 жаток, 16.562 плуга, сотни племенных производителей; заготовила за границей для распределения 600.000 шт. кос; заготовила для экспорта пушнины на сумму до 1.500.000 руб. золотом; из кооперативных подвалов вышло свыше 42.000 ведер виноградного вина, до 110.000 пудов фруктов.

Некоторые отрасли и стороны кооперативного хозяйства особенно выделяются интенсивностью своего роста.

Так, сел.-хоз. кооперации удалось восстановить деятельность более 2.500 маслодельных артелей, перерабатывающих молоко более 500.000 коров. В текущем сезоне производительность маслодельной кооперации выразится в сумме не менее 1.000.000 п. масла.

Значительное развитие получила и кооперативная переработка картофеля: в этой области работает 88 кооперативных заводов, переработавших в прошлом сезоне до 4 милл. пудов картофеля, что составляет около 75% всего производства данных районов.

Быстрым темпом развивая свою работу, картофельная кооперация организует при своих заводах 18 местных электрических станций для освещения свыше 100 селений. 10 июня состоялось открытие Шунгенской сел.-хоз. электростанции, организованной местным союзом сел.-хоз. кооперации, мощностью в 500 лошадиных сил для обслуживания 42 селений, с применением электропахоты.

В 140 обследованных союзах сел.-хоз. кооперации насчитывается 330 агрикультурных и промышленных предприятий, ставящих своей целью содействие производственным процессам крестьянского хозяйства. Среди предприятий Сельскосоюза имеется в Москве завод по выработке молочного и пчеловодного инвентаря для снабжения союзов.

Главные направления кооперативной работы определились, это—образование из крестьянской продукции товарных масс, сбыт их и снабжение крестьянского хозяйства средствами производства интенсифицирующего характера.

Следует отметить несколько скрытых в приведенных массовых цифрах деталей кооперативного оборота. Прежде всего нажим на технические культуры: льноводство и виноградарство рисковало бы без кооперации захлебнуться в собственной продукции; затем, пробивание экспортных путей: 550.000 пудов льна вывезено

на заграничный рынок и по реализованным партиям выдана производителям доплата, превышающая иногда 50% приемочной цены; и, наконец, установление связи с госпредприятиями: текстильная госпромышленность получила от сельско-хозяйственной кооперации 250.000 пудов сырья.

Выводы и планы.

Темп развития деятельности сельско-хозяйственной кооперации позволяет надеяться, что план расширения кооперативного оборота на следующий оперативный период реален: сельско-хозяйственная кооперация рассчитывает собрать и сбыть до 20.000.000 пудов хлеба, 6.000.000 пудов картофеля, 1.500.000 пуд. льна, не меньше 1.000.000 пудов масла, 500 вагонов яиц и пр. Из этой товарной массы пойдет на заграничный рынок на сумму до 12.000.000 зол. руб. Равным образом, не меньше, чем на 50% будет расширен кооперативный оборот по снабжению крестьянства средствами производства. В этой области программа центрального союза (Сельскосоюза) намечает стоимость материалов и орудий, которые будут даны этой одной организацией, в 12.000.000 золотых рублей.

В организационном отношении сельско-хозяйственная кооперация достигла весьма значительных результатов: ее аппарат в данной хозяйственной среде количественно почти достаточен. Этого нельзя сказать о ее хозяйственной мощи в настоящий момент. Нужно укреплять кооперативный аппарат, усиливать его материально и все больше нагружать хозяйственной работой, продолжая вовлечение в сельско-хозяйственную кооперацию широкие крестьянские массы.

Кустарная промышленность, промысловая и кредитная кооперации.

Главнейшие мероприятия правительства за истекшее полугодие.

Со времени X С'езда Советов в области мелкой кустарной промышленности не было издано декретов, непосредственно посвященных этой отрасли промышленности. Косвенно ее касались: постановление СТО от 20 февраля 1923 г. «О регистрации Т-в полных и на вере»; постановление ВЦИК и СНК от 22-го марта 1923 г. «О регистрации предприятий, подлежащих национализации», в целях закрепления предприятий за бывшими владельцами или отказа в этом.

В области кредитной кооперации основные декреты также были изданы до X С'езда Советов. После были лишь общие постановления о сельскохозяйственном кредите: 21-го декабря 1922 г. постановление ВЦИК и СНК «О восстановлении сельского хозяйства и сельскохозяйственной промышленности и об организации для крестьянства сельскохозяйственного кредита», постановление СНК от 11 мая 1923 г. «О порядке образования обществ сельскохозяйственного кредита», устанавливающие нормальный устав общества и порядок их регистрации.

В области промысловой кооперации: Инструкция Наркомтруда и Наркомюста: «О порядке применения декрета СНК от 26-го сентября 1922 г. об охране труда и об обеспечении прав лиц, работающих в промысловых кооперативных предприятиях». Эта инструкция дает ряд возможностей для борьбы с лже-кооперативами, эксплоатирующими в скрытой форме труд.

Декрет ВЦИК и СНК «О трудовых кооперативных Т-вах» от

9 мая 1923 г. впервые регулирует возникновение трудовых кооперативов.

Декрет ВЦИК и СНК «О порядке прекращения промысловых кооперативных т-в и их союзов от 24-го мая 1923 г. упорядочивает ликвидацию кооперативов.

Декретом о промысловой кооперации на ВСНХ возложено содействие промысловой кооперации. Необходимо поэтому указать на главнейшие постановления Президиума ВСНХ в этой области. Учитывая развитие промысловой кооперации, укрепление Всероссийского Союза Промысловой Кооперации и большую роль представителей РКП в деле фактического руководства промысловой кооперацией, Президиум ВСНХ в марте с. г. часть функций Главкустпрома передал Центральному Союзу Промысловой Кооперации (ВСПК), привлек промысловую кооперацию к управлению и финансированию технических школ и музеев по кустарной промышленности и, наконец, отказался от параллельной с ВСПК организации предприятий по торговле кустарными изделиями.

Положение Промысловой Кооперации.

Новая экономическая политика и, в частности, наше кооперативное законодательство бесспорно оказали глубокое влияние на развитие всех видов кооперации. Движение промысловой кооперации иллюстрируется следующими цифрами:

Число кустарных артелей на 1-ое января по 71 губ. РСФСР было в 1919 г.—780, 1920—1.722, 1921—4.277, 1922—14.815 и 1923 г.—18.112. Число промысловых союзов (об'единения первичных кооперативов) за соответствующие годы было: 15, 26, 28, 254 и 350. По приблизительным подсчетам около 370 тыс. кустарно-ремесленного населения может считаться кооперированным, число сельских кустарей равняется 2.027 тысяч, городских ремесленников—910 тысяч. Всероссийский Союз Промкооперации об'единяет 62 % всех союзов и 30% всех артелей. Общее число физических лиц, об'единяемых ВСПК, равняется 250 тысячам.

Наибольшее количество артелей приходится на промыслы по обработке дерева—5.012, по обработке животных продуктов — 3.501, волокнистых веществ—2.825, металлов—1.740, минералов—1.075, смешанных материалов—175 и прочих—3.784.

Всекопромсоюз начал хозяйственную деятельность в мае 1922 г.

с очень небольшими средствами. В настоящее время задолженность Всекопромсоюза выражается по краткосрочному кредиту в 350 тыс. руб. золотом и долгосрочному в 205 тыс. рублей золотом. Собственные капиталы Всекопромсоюза на 1-е мая с. г. составляют 118.592 р. золотом. Оборот Всекопромсоюза по продаже товаров в золоте по среднему курсу равняется за 8 месяцев 1922 года 240 тыс. руб.; за 5 мес. 1923 года—388 тыс. рубл.

Для характеристики хозяйственной деятельности губернских и районных промысловых союзов могут служить данныя об оборотах 341 союза за 1922 г. Эти обороты равняются 110.456 товарных руб. По данным на 1923 г. о 26-ти более крупных союзах, средний пятимесячный оборот каждого союза превышает 12.666 тов. руб.

В основу своего хозяйственного плана Всекопромсоюз ставит сейчас не задачи производства, а организацию сбыта кустарных изделий и образование единого кустарного рынка.

План предусматривает торговые обороты Всекопромсоюза в 1923 г., в общем итоге в сумме около 21 милл. рубл. золотом. Для выполнения этой программы, Всекопромсоюз должен усилить свои оборотные средства на 5 милл. золотом.

Взаимоотношение промысловой кооперации с другими видами кооперации.

В настоящее время между отдельными видами кооперации нет согласованной, планомерной хозяйственной работы, результатом чего является нецелесообразное использование средств и параллелизм в торговых операциях (в одном и том же районе, часто по разным ценам, производится заготовка сельскохозяйственных продуктов и кустарных изделий потребит., с.-х. и промысловой кооперацией). Только в самое последнее время по инициативе Всероссийского Союза Промкооперации возникла мысль организовать постоянно действующее кооперативное совещание центральных кооперативных органов для согласования хозяйственных планов отдельных видов кооперации и увязки их с государственной промышленностью и торговлей.

Кредитная кооперация.

В настоящее время кредитная кооперация в самостоятельной форме возрождается довольно быстро. Закон 24 января и 20 февраля 1922 г. только с изданием НКФ образцового устава кредит-

ных товариществ 14 сентября 1922 г. начал претворяться в жизнь. На 1 апреля 1923 г. зарегистрировано товариществ в уфинотделах 1.736 (из них в Украине—836); на 1-е июня в РСФСР—998, вместо 900 на 1 апреля. Кредитных Союзов на 1 апреля зарегистрировано всего 23, на 1 июня—38.

Учреждениями, содействующими кредитной кооперации, явятся районные (крупно-районные) Общества с.-х. кредита—паевые с.-х. банки. В их задачи, между прочим, вменена выдача ссуд в основные капиталы кредитных товариществ. Этих с.-х. банков проектируется—28, часть их (19) уже открылась, часть разрешена к открытию.

Выводы и перспективы.

Без широкой и устойчивой кооперативной базы госторговля неизбежно принуждена будет обращаться к частному капиталу или увеличивать свои накладные расходы, что неминуемо, если госорганы сами будут заниматься розничной торговлей. Одна потребкооперация не в состоянии охватить всех сфер хозяйственной деятельности деревни и города в деле сборки, обмена и производства товаров. В соответствии с этим необходимо, чтобы государственный кредит равномерно распределялся, с одной стороны, между госторговлей и кооперацией и, с другой стороны, между различными видами кооперации. К сожалению, деловые связи между госхозорганами и кооперацией до сих пор еще не налажены.

Промысловая кооперация в этом году выработала свой ориентировочный хозяйственный план, который представила в ВСНХ на рассмотрение и согласование с Госхозорганами.

Этот пример Промкооперации послужит основой для постепенного вовлечения и других видов кооперации в единую систему планового ведения хозяйства.

Труд, социальное страхование, социальное обеспечение.

В области труда центральное место в работе СНК и СТО занимали вопросы заработной платы.

Регулирование зарплаты.

Еще в 1922 году были почти окончательно разрешены вопросы о покрытии задолженности и мерах ликвидации, вызывающих ее причин, об ограничении максимума содержания, получаемого в общей совокупности одним лицом, о порядке утверждения специалистам персональных окладов, превышающих установленный максимум, о порядке выплаты наградных и тантьем.

Особенно много внимания было уделено вопросу о том, чтобы выдаваемые государством средства на уплату заработной платы без задержек выдавались рабочим. По этому вопросу было принято несколько постановлений.

Заработная плата в промышленности НКПС и Наркоматах в начале отчетного периода значительно отставала от средней заработной платы по коллективным договорам. В связи с этим СНК, СТО и Финкомитет при установлении ежемесячного фонда зарплаты, распределения его между Наркоматами и определения минимума и максимума зарплаты проводили систематическое повышение ее. В реальном выражении минимум в январе составлял от 2,81 до 1.26 общетоварных рублей, в июне — 3 р. (1 пояс), 2.33 (2 пояс), 1,83 (3 пояс). Максимум зарплаты в январе был установлен 2.100 р. для 1 пояса, 1.900 р. для 2 пояса, 1.700 руб. для 3 пояса. Начиная с мая, максимум установлен СТО в размере 120 товарных рублей.

Особенно много внимания было уделено правительством вопросу повышения заработной платы по НКПС. Финкомитет рассматривал особо вопрос о высоте зарплаты железнодорожников, по сравнению с другими категориями рабочих. В результате этого на второе полугодие фонд заработной платы НКПС был исчислен с тем, чтобы в мае повысить реальную зарплату на 10% и затем (в связи с сокращением штатов) в августе еще на 10%. К июню месяцу заработная плата в Наркоматах по НКПС и промышленности значительно приблизилась к средней заработной плате по коллективным договорам. Фактическая заработная плата по коллективным договорам составляет в условных московских бюджетных рублях 16 р. 20 коп. По Наркоматам по общетоварному индексу—12 р. 14 к.; по НКПС—16 р. 86 к.; по НКПит—19 р. 53 к.; по промышленности—15 р. 30 к. Фактически заработная плата ниже, т. к. выплата происходит в середине и конце месяца, что понижает реальную ставку, исчисленную выше по индексу на 1-е число. Она понизится еще больше при переводе на бюджетные товарные рубли, т.-е. по индексу набора продуктов Госплана.

В заработной плате имеются весьма сильные колебания в зависимости от средней квалификации по разным Наркоматам. Так, например, в целом по Наркоматам, Наркомпрос получает в июне по средней ставке в размере 14 р. 32 к.; НКЗдрав—9 р. 41 к.; НКЮст—16 р. 66 к. Эти же Наркоматы по административному аппарату получают—7 р. 67 коп., 8 р. 55 коп. и 7 р. 61 коп. по функциональным управлениям НКПрос—11 р. 70 к.; НКЗдрав—14 р. 90 коп.

Персональные оклады, превышающие утвержденный СТО максимум, устанавливались особыми постановлениями СТО.

Персональные оклады выдаются в ВСНХ 6.315 служащим (0,48% числа рабочих); они получают 4,8% общего фонда зарплаты по ВСНХ. Те же цифры для НКПС 127 —0,016% и 0,14%.

Также обращено внимание на продолжающуюся нерегулярную выплату заработной платы. В целях прекращения этого явления, в СНК внесено постановление об ответственности госпредприятий, поставленных и снятых с госбюджета, а также частных и общественных предприятий, за несвоевременную выплату заработной платы. Вводится материальная ответственность, ком

пенсирующая рабочим потерю, проистекающую от падения курса денег за время просрочки выплаты.

В дальнейшем предполагается отпускать заработную плату по контингенту штатных должностей твердо нормированных штатов и в реальных товарных единицах. Установление минимума в целях сообразования его с местными условиями, местным бюджетом и уже достигнутым минимумом по коллективным договорам предполагается децентрализовать. Такая децентрализация и установление бюджета в реальных рублях устранят необходимость поясного деления.

Безработица.

В течение отчетного периода непрерывно продолжалось сокращение штатов в госучреждениях, сжатие промышленности, а также прилив к городам крестьян из местностей, не оправившихся еще от голода. При слабом поступлении спроса, все это продолжало влиять крайне неблагоприятно на состояние рынка труда Общее число состоящих на учете и зарегистрированных на 1-е декабря п. г. по 75 Биржам Труда равнялось 339.432 ч., из коих на долю мужчин падает 41%, женщин—48,7% и подростков—10,3%. На 1-е февраля с. г. всего зарегистрированных было по тем же Б. Труда 345.879 ч., из коих на долю мужчин приходилось—44,2%, женщин—47,3% и подростков—8,5%. Таким образом, отмечается увеличение количества мужчин и уменьшение женщин и подростков. В настоящее время число зарегистрированных на Б. Труда достигло по всей Республике 700.000 ч. Длительность безработицы по наиболее крупным городам и по главнейшим профессиям для более чем $^2/_3$ безработных продолжается свыше одного месяца и достигает более 6 месяцев для 25% безработных некоторых городов (Саратов, Ив.-Вознесенск) и для 19% всех безработных чернорабочих.

В связи с этим ростом безработицы, в области труда, наряду с вопросами заработной платы, выдвигался на центральное место вопрос о борьбе с безработицей и об организации и регулировании рынка труда.

В первый раз правительству пришлось подойти к этому вопросу 5 июля п. г. по инициативе Петрограда, где безработица была особенно остра (к концу мая 1922 г. было 45.555, на 1 марта

т. г. 64.759). СТО признал тогда же, что начавшаяся безработица будет расти, и нашел необходимым в виде палиатива отпустить Петрограду некоторые средства на общественные работы. Одновременно СТО поручил НКТруду выработать точные меры по ликвидации безработицы в Петрограде и установить при участии ВСНХ перспективы промышленности в Петрограде на осень и зиму, для принятия мер против дополнительного образования безработицы.

Всего отпущено средств государством НКТ на борьбу с безработицей в виде организации общественных работ в течение отчетного периода 4 милл. руб. (денэн. 23 г.). ЦКПоследгол отпущено 3 милл. руб. и 1.819.250 пудов ржи.

Общественные работы велись в течение отчетного периода в 24 областях и губерниях. Выработано было на этих работах 684.659 человекодней и 20.108 конедней.

По сведениям 36-ти губерний артелей было 171, с числом занятых в них безработных около 23.000 человек.

Биржи Труда.

Вследствие создавшегося положения на рынках труда, центр тяжести работы Бирж Труда за отчетный период передвинулся от общей работы по регулированию рынка труда и по организационным вопросам к борьбе с безработицей. В течение отчетного периода Биржи производили перерегистрацию находящихся на учете безработных и чистку последних от примазавшихся элементов.

Общее число таких «вычищенных» равняется приблизительно 35% общего числа безработных.

Вербовка и переброска безработных при имевшей место хозяйственной депрессии производилась Б. Труда лишь в незначительных размерах. Всего поступило заявок (с ноября по май) на 72.624 человек.

Вследствие повышения заработной платы, требования нанимателей к качеству рабочей силы, даваемой Б. Труда, чрезвычайно повысились. При неудовлетворительной постановке работы Бирж Труда и напора на нанимателей безработицы, усилилось стремление производить наем помимо Биржи. В связи с этим СТО была создана Комиссия для рассмотрения вопросов о Б. Труда в целом и в частности, для рассмотрения принципиальных разногласий по обязательной регистрации на Б. Труда и возможности открытия

частных контор и обществ по найму. На Комиссию возложена также разработка ряда конкретных мер по улучшению деятельности Б. Труда. Комиссией этой разработаны проекты постановлений по вовлечению в работу Комитетов Б. Труда представителей хозорганов и профсоюзов; по улучшению качественной стороны регистрации безработных; по постановке дела определения профессиональной подготовки ищущих труда и правильного подбора лиц к заявленному спросу и по приведению организационной структуры Б. Труда в соответствие с лежащими на них задачами (ликвидация очередей безработных, ускорение исполнения спроса) и т. д. и по упрощению делопроизводства Бирж Труда.

Страхование от безработицы.

Страхование рабочих, вследствие недавности его фактического введения и слабого поступления взносов от промышленности, не могло ни вообще, ни в страховании по безработице быть поднято до должного уровня, как в смысле контингента воспособляемых, так и в отношении размера пособий.

Размер пособий по безработице составлял в январе 1923 г. 21% стоимости бюджетного набора Госплана, в феврале 26% и в марте 28%.

В настоящее время пособия установлены до 50% означенного набора. Количество лиц, получавших пособие по безработице, составляло около 12% всего количества зарегистрированных на Бирже Труда.

С новой инструкцией, одобренной Комиссией СТО, круг безработных, пользующихся правом на пособие, значительно расширен. Особенно серьезные поправки внесены в интересах квалифицированных рабочих.

Число безработных, пользующихся льготами по коммунальным услугам и налогам несколько более (на 3—4%) числа имеющих право на получение пособия.

Социальное страхование.

Социальное страхование начало фактически вводиться лишь летом 1922 года. В декабре было принято постановление о передаче социального страхования лиц наемного труда из НКСобеса в

НКТруд. Вследствие неорганизованности дела, непосильности для промышленности установленного % отчисления, взносы фактически не вносились и задолженность госпредприятий по соц. страхованию все росла. Правительству приходилось, с одной стороны, понижать размеры процентного отчисления для отдельных отраслей промышленности, оставленных на госбюджете, как-то: угольная, жел. дор., хотя отрасли эти принадлежат к более опасным. С другой стороны, правительству приходилось систематически отпускать дополнительные кредиты на покрытие задолженности ведомств по социальному обеспечению. В результате—в апреле месяце было принято постановление о понижении с 1-го марта размера взносов на социальное страхование, с тем, однако, чтобы взносы эти реально вносились.

По прежнему тарифу средний страховой взнос за государственных, общественных и кооперативных рабочих и служащих выражался в 19,5% зарплаты, новый тариф (апрель 23 г.) в 14,2% зарплаты. Значительно сокращены взносы за непролетарский элемент, привлекаемый хозорганами на временные работы (в сахарной промышленности, в торфяной, на лесоразработках и т. п.). В отношении некоторых категорий, хозорганы почти полностью освобождены от платежа страховых взносов. Одновременно была аннулирована накопившаяся до 1 января задолженность по соц. обеспечению и усилены меры принуждения по взысканию страховых взносов и ответственность за несвоевременную их уплату. Приток средств по соц. страхованию не только не уменьшился, а, наоборот, сильно вырос. До этого взыскивалось менее 30% причитающихся взносов. За следующие 3—4 месяца сумма месячного поступления повысилась почти в 2¾ раза.

Значительно повышены нормы пособий и пенсий не только по безработице, но и по болезни и инвалидности. По болезни — до полного фактического заработка в период перед болезнью и начислением курсовой разницы по бюджетному индексу Госплана. По инвалидности с 18% бюджетного набора Госплана до 70%.

Оказана серьезная поддержка домам отдыха для рабочих: около 250.000 зол. руб. из всероссийского запасного фонда и значительно большая сумма разрешена к отпуску рядом губерний из губ. страховых средств. В частности, отпущено на приобретение хинина для борьбы с малярией 200.000 зол. рублей.

Социальное обеспечение.

С переходом от социального обеспечения к социальному страхованию рабочих, по отношению к населению, которое не могло быть снято с социального обеспечения, производился переход от методов государственного обеспечения к методам общественной взаимопомощи.

Основным мероприятием, которое силой обстоятельств вынудило органы соц. обеспечения к такому переходу, был перевод расходов по социальному обеспечению на местный бюджет, в порядке декрета ВЦИК и СНК от 1 августа 22 г. и окончательное прекращение к этому времени почти всех видов натурального обеспечения.

По данным НКСО, по Республике (без Украины, Крыма и Туркестана) инвалидов войны—пенсионеров состояло 57.101; семей мобилизованных красноармейцев, состоящих на пенсии—50.994 и семей умерших старoармейцев и красноармейцев—75.968.

Невозможность для государства нормирования пенсий в минимальных пределах в связи с крайней скудостью местного бюджета, привели к тому, что в целом ряде губерний, особенно в уездах, пенсии не выплачивались вовсе, а если и выплачивались, то 10—15% прожиточного минимума. Создавшееся положение, как по политическим соображениям, так и по существу было признано настолько серьезным, что правительством был отпущен в распоряжение НКСО сверхсметный кредит на ликвидацию задолженности пенсионерам войны и предложено НКФ отпускать НКСО небольшой операционный фонд на субсидирование мест. До некоторой степени тяжесть положения ослабляется развивающейся деятельностью кооперативных инвалидных организаций и широким участием, которое принимает в деле помощи инвалидам и пенсионерам войны Красная Армия, ЦКПоследгол и Всерокопом.

Наряду с реформой учреждений Собеза, особенно важной становится роль инвалидной кооперации, развивающейся у нас по мере проведения этой реформы, благодаря организации артелей инвалидов, прошедших курс обучения и переобучения в учреждениях Собеса а также и независимо от этой реформы—благодаря инициативе самих инвалидных масс, ищущих выхода из тяжелого положения. В губернские об'единения инвалидов входят как инвалиды войны, так и труда на равных основаниях. Сейчас уже

имеется до 300 артелей и ряд об'единений, как в центральной России, так и на окраинах, которые дают своим членам-инвалидам в десятки раз больше, чем можно им предоставить в порядке гособеспечения. Главным преимуществом, дающим инвалидной кооперации возможность конкурировать с частным предпринимателем, несмотря на пониженную трудоспособность ее членов, являются: освобождение от налогов, льготы при аренде предприятий и, наконец, льготное финансирование. В настоящее время все дело кооперирования инвалидов об'единено НКСО и сосредоточено в руках Всероссийского Производственно-Потребительского Об'единения.

Сокращено значительно общее число учреждений соц. обеспечения по всей Республике. Всего функционирует 1.738 учреждений, обслуживающих массу в 81.536 человек. По социальному составу контингент этот распадается на инвалидов труда (61,5%), инвалидов войны (20,6%) и инвалидов трудящихся, не принадлежащих к категориям, проходящим по социальному страхованию (17,9%). В этом числе учреждений имеется 1.026 трудовых, предназначаемых для профессионального обучения и переобучения инвалидов. Эти учреждения об'единяют 39.536 человек. В сравнении с прошлым годом, число учреждений сокращено более чем на 500, а число обеспечиваемых приблизительно на 30.000 человек. Процесс сокращения сети учреждений и концентрации их в более крупные продолжается.

Окончившие курс обучения поступают либо в производственные артели, либо в обычные предприятия и учреждения (в зависимости от степени инвалидности).

Для помощи местным учреждениям отпущен по бюджету 1922—23 г. операционный фонд в 3.246.000 тов. руб.

Социальное обеспечение в деревне.

Работа по социальному обеспечению в деревне концентрируется около Комитетов Крестьянской Взаимопомощи. Особым постановлением СНК окончательно установлено, что деятельность к-тов должна базироваться исключительно на основе добровольности. Центр тяжести деятельности комитетов перенесен от индивидуальной помощи к помощи массовой и, в первую очередь, на организацию трудовой помощи хозяйствам инвалидов, семей красноармейцев, семей убитых и умерших военно-служащих, пострадавшим от голода и т. п.

Реорганизация РКИ.

Работа Коллегии НК РКИ.

Работа НК РКИ за последний период определяется и обуславливается переходным этапом реорганизации.

Вновь образованная Коллегия НК РКИ начала свою работу с 5 мая. За это время состоялось 10 заседаний, из коих 2 расширенных с участием ЦКК и членов ЦК.

В результате этой работы Коллегии рассмотрены и утверждены следующие важнейшие проекты, которые должны определить основы деятельности РКИ, об'ем и характер возложенных на нее новых задач:

1. Проект постановления о реорганизации НК РКИ, основанный на директивах последнего Партийного С'езда, предусматривает усиление ответственности руководителей всех ведомств перед государством за деятельность подчиненных им административных и хозяйственных органов и намечает основные линии, по которым должна быть реорганизована Рабоче-Крестьянская Инспекция.

2. Проект положения НК РКИ, предусматривающий реорганизацию центральных и местных органов РКИ, новые задачи и права РКИ и круг новых его обязанностей.

Согласно этого проекта НК РКИ должен явиться Высшим Органом Власти и Коммунистической Партии в деле усовершенствования Госаппарата, полного овладения им и приспособления к задачам социалистического строительства.

3. Постановление об освобождении РКИ от ряда принадлежавших ей раньше функций. Согласно этого проекта РКИ освобождается от ряда функций повседневного контроля за хозяйственными операциями Советских органов, так, например, от документального

контроля сплошной последующей ревизии, от обязательного рассмотрения сметных предположений ведомств и дачи заключения по отпуску средств отдельным органам, от всех видов сплошного текущего контроля и надзора за денежными операциями отдельных хозорганов и т. д.

4. Проект положения о ведомственном самоконтроле. Положение это усиливает ответственность руководителей ведомств за состояние работы аппарата и предусматривает образование при ведомственных органах контрольных, постоянных и временных комиссий для надзора за ходом работы и проверки операций в этих учреждениях.

5. В связи с тем, что на РКИ возлагается задача побуждения учреждений к усовершенствованию и упрощению аппарата и руководство по об'единению всех работ, соответствующих исследовательских учреждений по Научн. Орган. Труда,—предполагается при Коллегии РКИ под руководством Наркома РКИ образовать особый совещательный, планирующий Орган—Совет Научн. Орган. Труда, Производства и Управления, который должен об'единять и руководить работами исследовательских учреждений по Н. О. Т.

Все выше перечисленные проекты и постановления будут розданы членам ЦК и ЦКК в отпечатанном виде для ознакомления. Они уже частью внесены, частью в ближайшее время будут внесены на рассмотрение правительства.

Сокращение государственного аппарата.

Размеры государственного аппарата к 1 янв. 1923 г.

(Данные Центр. Штатной Комиссии при Наркомтруде).

В результате работы по сокращению штатов, произведенной в 1922 г. на основании постановлений правительства, все Народные Комисариаты и центральные учреждения сократили свой штатный и наличный состав, получающий содержание по государственному бюджету, до 1.571.172 штатных единиц (без Военно-Морского Ведомства и необ'единенных Наркоматов Республик).

Распределение этих 1.571.172 единиц видно из следующей таблички:

		В % к количеству единиц, состоявших на госбюджете в мае 1921 года.
Центральные учреждения Республики	20.693	24,5 %
Учреждения подведомств. центру и местам. .	1.359.320	22,2 %
Местные административные органы	191.159	16,5 %
Всего . . .	1.571.172	

В мае 1921 года по тем же учреждениям на госбюджете состояло 5.793.107 штатных единиц. Из этого количества к 1 января 1923 г. на госбюджете осталось 1.571.172 единицы, на хозрасчет переведено 1.644.442 единицы и на местные средства передано 727.160 единиц. Таким образом за это время фактически сокращено около 1.850.000 штатных единиц.

Мероприятия по дальнейшему сокращению штатов.

Изучение вопроса показало, что дальнейшее сокращение аппарата возможно лишь при условии его упрощения, изменения струк-

гуры, укрепления отдельных составных его частей, сокращения числа подразделений их, более полной нагрузки отдельных сотрудников, повышения продуктивности труда, улучшения самих методов работы на основах научной организации труда и т. д. Ценные материалы дала перепись советских служащих по Москве и Петрограду, произведенная Ц. С. У. в октябре и ноябре 1922 года по поручению Совнаркома, которая обнаружила совершенно неправильную разбивку сотрудников по должностям, произведенную без всякого плана в целях увеличения заработной платы, результатом чего явилась уродливая разбивка учреждений на бесконечное количество различных управлений, отделов, п/отделов, отделений, частей, секций, бюро, производств, столов и т. д.

Так, например, по центральным учреждениям 13-ти только ведомств оказалось 1.921 таких подразделений в то время, как по всем царским министерствам было только 478 подразделений. Это сопоставление дает представление о степени разбухания советского аппарата. Такое же разбухание наблюдается и в местных органах.

6-го марта Совнаркомом была дана общая директива о дальнейшем сокращении штатов на 25%.

20-го марта Совнаркомом была образована Комиссия во главе с тов. Дзержинским, которой поставлено специальное задание по упрощению Советского аппарата и дальнейшему сокращению штатов. 3 мая СНК дал директиву об укрупнении отдельных составных частей ведомств, возложения максимума ответственности на заведующих ими, установления единообразия в структуре Наркоматов и всех подведомственных им органов и разбивке штатов на функциональные и канцелярские должности.

Фактические и ожидаемые результаты.

Ряд ведомств с января по июнь с. г. произвели и производят реконструкцию своих аппаратов. Наркомпрос, например, сократился с 182 до 89 подразделений, в той же мере и более сократились Наркомзем, Наркомпуть, Наркомтруд, Наркомсобес и Наркомвнудел.

В результате этих мероприятий общее количество подразделений ведомств будет сокращено больше чем на половину.

Сокращение подразделений должно повлечь за собой сокраще-

ние штатной номенклатуры и числа подразделений, а также передвижку должностей по тарифным разрядам (с уничтожением ряда должностей упростится система тарификации). Из 359 наименований должностей должно будет остаться в штатной номенклатуре не свыше 150 наименований.

В ближайшее время Совнаркомом будут установлены нормы штатного контингента как по отдельным ведомствам Республики, так и общее количество штатных единиц по всем ведомствам кроме Военно-Морского и необ'единенных Наркоматов Республик. Общее количество штатных единиц по всем ведомствам на 1-е июля 1923 года предполагается свести на 1.401.857 штатных единиц, при этом по центральным учреждениям предполагается к установлению штатный контингент в количестве 18.286 штатных единиц, с сокращением против январского на 11,6%, по местным административным органам 172.023 единицы, с сокращением против январского на 6%, а по подведомств. центру и местам учреждениям 1.204.548 штатных единиц, со сокращением на 11,4%. Сокращение общего штатного контингента лишь на 10,7%, а не на 25% об'ясняется тем, что задание о разбивке штатных контингентов ведомств на контингенты функциональных работников и канцелярско-обслуживающего персонала и о перестройке твердых штатов всех ведомств, учреждений и предприятий начало выполняться ведомствами только в середине мая с. г.

Нижеследующая диаграмма является некоторой иллюстрацией к сказанному (см. стр. 189).

Сокращение штатов по транспорту.

Интересно здесь особо отметить историю сокращения штатов по транспорту.

При обсуждении продовольственного плана на 1922 год было отмечено несоответствие числа работников железных дорог 20,7 чел. на 1 вер. сети против 1913 г.—12,8, при понизившейся в 3 раза против 1913 г. работе.

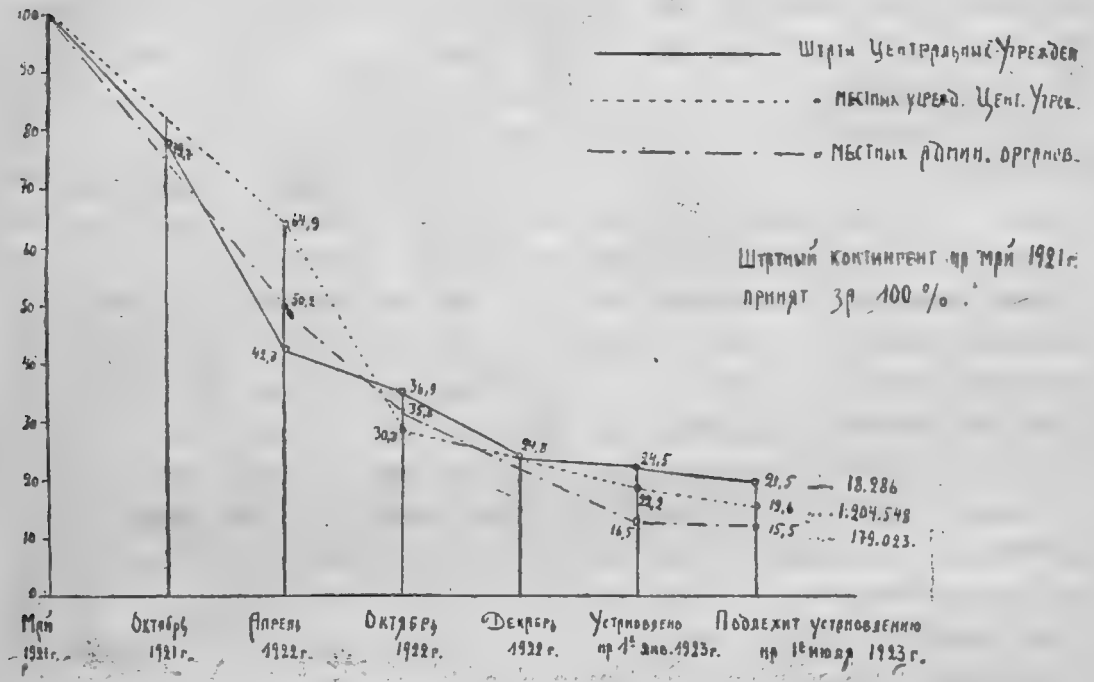
В связи с этим СТО постановил сократить число работников транспорта до 1.139 тыс. человек.

В феврале 1922 года СТО постановил произвести дальнейшее сокращение штатов НКПС к июню 1922 года до 922.470 человек.

10 октября 1922 г. СНК утвердил план дальнейшего сокращения штатов НКПС'а до 850.000 человек, включая и охрану.

Диаграмма

движения сокращения штатов



Увеличение производительности работников транспорта в связи с сокращением штатов (факт. наличие см. стр. 86)

Сроки сокращения.	Штаты НКПС.	Погрузка в пудах на 1 чел. в 1 м-ц.
1	2	3
1. 1921 до сокращения.	1.512.589	174 пуда
2. 1922 к марту	1.139.000	182 „
3. 1922 к июню	922.470	364 „
4. 1923 к маю	850.000	353 „

Падение производительности в 1923 г. надо отнести за счет сокращения перевозок в связи с топливным кризисом.

По предложению СНК Госплан вновь рассмотрел штаты НКПС и признал необходимым к началу 3-го квартала 1922—1923 года

произвести дальнейшее сокращение штатов НКПС условно до 750.000 человек.

Проект упрощения аппаратов уездных Исполкомов.

Разработка этого проекта начата после совещания членов ВЦИК'а, устроенного в 1922 г. Н. К. Внутренних Дел. Проект этот, предусматривающий слияние некоторых отделов Уездн. Исполкомов, находится на обсуждении в Совете Народных Комиссаров.

Борьба со взяточничеством.

В конце 1922 года Советом Труда и Обороны была предпринята кампания по борьбе со взяточничеством. Для этого еще в сентябре была образована Комиссия по борьбе со взяточничеством во главе с тов. Дзержинским, преобразованная, затем, в феврале в Бюро по борьбе со взяточничеством (Крыленко, Аванесов, И. Н. Смирнов и Кацнельсон). Кампания проводилась через ведомственные, специально организованные комиссии. Результатом этой кампании явилось частичное улучшение и оздоровление госаппарата, изъятие из них неблагонадежного и прямо преступного элемента, предание целого ряда лиц суду. Кампания в целом создала известное настроение населения в отношении ко взяточничеству. В течение кампании в судебные органы поступило всего 4.763 дела по взяточничеству, из них заслушано—2.403, прекращено—63, остальные в производстве. Из привлекавшихся к суду 4.861 чел. 32% оправдано. К высшей мере наказания приговорено 61 человек. Из общего числа 838.308 проверенных сотрудников уволено 17.439 (2,09%), из них 5.226 ответственных работников, т.-е. около 30% всех уволенных.

Просвещение.

Переход на местный бюджет.

Конец 1921 года и весь 1922 г. были для дела народного просвещения периодом крайнего и весьма резко наступившего упадка. Вся сеть учреждений дошкольного, школьного и внешкольного характера потерпела весьма сильное сокращение, а отдельные типы учреждений почти исчезли к концу 1922 г. В качестве примера можно указать: на пункты ликвидации безграмотности, которых в начале 1921 г. было по 71 на уезд, а на 1 октября 1922 г. только 2,7 на уезд; на курсы по повышению квалификации рабочих, которые с 853 в апреле 1921 года упали до 242 на 1 ноября 1922 г. Переход на местный бюджет в первое время отразился крайним сокращением ассигнований на народное просвещение.

Постановление X С'езда Советов по докладу Наркомпроса послужило поворотным пунктом в положении народного образования в Республике.

Местными органами постановление X С'езда было воспринято, как прямая директива. В результате местный бюджет народного образования, который до X С'езда составлял ничтожный процент общегубернского бюджета, значительно повысился и составляет ныне в среднем около 25% всего местного бюджета, колеблясь по отдельным губерниям от 11% до 42%. После постановления X С'езда произошло также несомненное увеличение средней заработной платы работников просвещения на местах. Если в декабре и ноябре 1922 г. средняя заработная плата нигде, за исключением Москвы (4,06 р.), не превышала 3,20 руб., то в марте мы нигде не имеем ниже 7 руб.; в 8 губерниях мы имеем от 10—15 руб., в Иваново-Вознесенской—16.50 р., а в Московской—18.30 р. Тем не ме-

нее положение сельского учительства продолжает оставаться очень тяжелым. Можно смело сказать таким образом, что, в общем и целом, мощностью местного бюджета определяется сеть просветительных учреждений и зарплата просвещенцев данной губернии.

Государственное финансирование.

Несмотря на то, что в госбюджете относительная доля средств, ассигнуемых на просвещение, уменьшилась, абсолютное количество средств увеличилось. По справке бюджетного Управления Наркомфина доля расходов на просвещение составляла в январе—сентябре 1922 г.—4,2%, на 1922—1923 бюдж. год—3,37%.

Ассигнование в товарных рублях:

Апрель—сентябрь 22 г.	9.358.142 тов. р.	(6 мес).
Октябрь 22 г.—март 23 г. . . .	16.854.387 „ „	(6 мес).
Апрель—июнь 23 г.	11.635.733 „ „	(3 мес).

Увеличение денежных ассигнований за последние три месяца падает по преимуществу на отпуск субвенции школам 1 ступени, начавшийся с мая. Для поддержки учащих и учащихся школ I ступени был, кроме бюджетных ассигнований, отпущен дополнительный продовольственный фонд в количестве 2.160.735 ржаных единиц. Комиссия т. Цюрупы постановила увеличить зарплату профессоров с 1 сентября до 50 тов. руб. при условии перехода к системе оплаты по штатным должностям. Частично улучшение положения работников ВУЗ уже проводится. Таким образом, вследствие тяжелого финансового положения параграф пятый постановления X С'езда по докладу Наркомпроса удалось реализовать лишь в незначительной степени.

Проведение платности и другие принципиальные решения X С'езда.

Кроме вопросов материального порядка, постановление С'езда Советов содержит в себе ряд постановлений принципиального характера. Так, С'езд допускает, в виде временной меры, введение платности за обучение, запрещает частную школу, предписывает расширить сеть школ фабзавуча до количества, способного вместить все подрастающее рабочее поколение, и обязывает все местные органы уделять особенное внимание делу ликвидации неграмотности.

Во исполнение этих постановлений С'езда Президиумом ВЦИК было издано положение о порядке взимания платы за обучение в учреждениях Наркомпроса, утверждена инструкция НКЗема и НКПроса о порядке наделения земельными участками учебных заведений, выпущено обращение к крестьянству и обращение ко всем органам Советской власти о необходимости помощи школе и внимания нуждам просвещения вообще, а также циркуляр Губисполкомам о необходимости поддержать и развить сеть дошкольных учреждений.

Здесь попутно можно отметить, что введенная плата дает для школ I ступени известное подспорье к местному бюджету. Есть губернии, где плата за обучение составляет 13% общего бюджета школ.

Важнейшие решения центральных органов по вопросам просвещения.

К таковым относятся из постановлений Президиума ВЦИК отмена постановления Туркцика о введении преподавания вероучения в советских школах Туркестана, при чем, в виде исключения и в качестве временной меры, разрешено не воспрещать преподавания вероучения в мусульманских школах Узбекской части Туркестана.

ВЦИК издал положение об учете и регистрации предметов искусства и старины.

Из постановлений СНК более важными являются: постановление об установлении фонда специальных средств при учебных заведениях; об установлении фонда на содержание памятников искусства и старины; постановление о порядке проведения летней практики студентами ВУЗ, обязывающее предприятия и учреждения отпускать на этот предмет определенный процент от фонда заработной платы; постановление о Госкино, вводящее государственную монополию проката, и, наконец, постановление об учреждении в составе Главлита НКПроса Главного Комитета по Контролю за репертуаром.

Из постановлений СТО следует отметить два следующих особо важных постановления. Это постановление о порядке заграничных покупок для учреждений НКПроса, дающее право более крупным из ученых и учебных учреждений самостоятельно посылать своих представителей за границу, и постановление об освобождении проф-

союзов и хозорганов от финансирования детских домов, яслей и проч.

Школьно-просветительная сеть.

Сеть школ первой ступени, состоявшую на 1 октября 1922 г. из 46.881 школы с 4.078.486 учащимися и 99.732 учащими, т.-е. обслуживающую лишь 38,5% детей в возрасте от 8 до 12 лет, Комиссия СНК приняла решение расширить с таким рассчетом, чтобы в 10-летний период было осуществлено всеобщее обучение.

Сеть школ второй ступени, ныне состоящую из 1.588 школ при 309.956 учащихся и 15.839 учащих, обслуживающую лишь 3,78% детей соответствующего школьного возраста, Комиссия СНК считает необходимым расширять постепенно по мере финансовых возможностей и, в частности, в 1923/24 учебном году расширить путем добавления к 650 школам первой ступени первых групп школ второй ступени.

Минимальная сеть дошкольных учреждений Комиссией СНК представляется к утверждению в количестве 882 садов и очагов с 39.690 детьми и 1.311 детских домов с 64.453 детьми.

Ныне существующая сеть прочих учреждений социального воспитания представляется в следующем виде:

	Учреждений.	Детей в них.
1. Семилетних школ	866	121.766
2. Школ опытно-показательных (в ведении местных ОНО)	111	20.873
3. Школ-Коммун	178	12.102
4. Школ-клубов для подростков	29	2.653
5. Школ по искусству и студий	11	897
6. Детских городков	7	3.294
7. » клубов	19	2.570
8. » домов и постоянных колоний	3400	204.955

и расширение ее признается возможным лишь в зависимости от увеличения местных средств.

Сеть учреждений Главполитпросвета представлена Наркомпросом и намечена Комиссией СНК в следующем виде:

Пункты ликвидации безграмотности	17.600
Школы для малограмотных	5.800
» » взрослых	400

Библиотеки:		
а) Центральные губернские	60	11.100
б) » уездные	470	
в) районные	570	
г) волостные	10.000	
Избы-читальни		10.000
Агитпункты		150
Клубы		1.200
Народные дома		1.900
Совпартшколы		205
Коммунистические университеты		6
Школы политграмоты		350
Всего		48.711

Сеть высших учебных заведений, рабфаков и массовых профессиональных учебных заведений (техникумов, низших профшкол и курсов) представлена Наркомпросом и намечена Комиссией СНК в следующем виде:

высших учебных заведений	97
рабфаков	70
массовых професиональных учебных заведений	2.717

Из постановлений X С'езда Советов, которые в настоящее время реализуются, необходимо отметить следующее.

Это прежде всего переподготовка преподавателей, осуществляемая путем конференций и курсов. За апрель—июнь на эту цель отпущено 55.000 тов. руб.

В целях указанного С'ездом снабжения школ учебниками оборотный капитал Госиздата увеличен на 4.000.000 тов. руб. специально для издания учебников. До сих пор, однако, остается неразрешенной по финансовым обстоятельствам поставленная С'ездом задача удешевления учебников. Из отпущенных Госиздату 4 милл. руб. некоторые суммы также выделены для издания учебников на языках нацменьшинств.

Исключительное внимание уделено также вопросу о ликвидации неграмотности, при чем разработан план ее ликвидации для населения в возрасте от 18 до 35 лет к 10-летию Октябрьской Революции.

Необходимо отметить сделанные за последний год значительные шаги в области развития научной деятельности в России. Важнейшие из них заключаются в установлении научной связи с заграницей путем обмена научными изданиями и посылкой на

научные с'езды за границей крупнейших работников науки, а также в организации научных экспедиций, из которых в ближайшее время отправляется экспедиция Козлова в Тибет и экспедиция Российской Академии Наук на Новую Землю.

В области искусства по особому постановлению ВЦИК была организована и прошла с большим успехом Художественно-Промышленная Выставка, а также продолжает с разрешения Политбюро функционировать художественная выставка за границей (в Берлине).

Выводы.

В целом, оценивая положение просвещения, можно сказать, что постановление X С'езда реализовано в той или другой степени почти по всем пунктам:

1) Сокращение сети повсеместно приостанавливается.

2) Отпуск средств местного и госбюджета увеличен.

3) Отпущены средства на изготовление учебников.

4) Платность проводится организованно. Попытки возрождения частной общеобразовательной школы ликвидированы.

5) Вовлекается крестьянское население в дело школьного строительства (договоры с сельскими обществами).

6) Началась кампания дополнительных и повторительных курсов для учителей, хотя в силу сокращения ассигнований, в небольших размерах.

7) Материальное положение учителей хотя и медленно, но улучшается.

8) Большие результаты достигнуты в деле улучшения классового состава ВУЗ'ов.

9) Констатируется оживление просветительной работы.

Здравоохранение.

Эпидемии.

Эпидемии тифов, непрерывно свирепствовавшие, последние годы идут на убыль и можно рассчитывать на их полную ликвидацию; зарегистрировано больных тифами в первую четверть 1922 года сыпным 867.043, возвратным 738.678 человек,
1923 г. сыпным 130.025, возвратным—59.581 человек;
необходимо иметь в виду, что оба тифа на высоких цифрах держатся только в шести губерниях.

Для предупреждения чумных вспышек и заносов за пределы обычных очагов, необходимо создание ряда специальных пунктов в Киргизской и Калмыцкой степи. В Совнаркоме на очереди стоит вопрос об ассигновании на противочумные мероприятия необходимых средств.

Лечебное дело.

Переход на местный бюджет лечебных учреждений вызвал их сокращение.

С 1 января по 17 июля 1922 года число врачебных пунктов в сельских местностях сократилось с 3.556 до 3.439, а больниц с 2.679 до 2.239; число больниц в городах с 1.257 до 1.083.

Сокращение не столько коснулось числа учреждений, сколько сужения деятельности сохранившихся учреждений. Так, число больничных коек в сельских местностях за это время сократилось на 65%, а в городах на 54%. Цифр за вторую половину 1922 г. нет, но, по данным Наркомздрава, можно констатировать: 1) что дальнейшее сокращение приостановилось; 2) наблюдается заметная тенденция к расширению учреждений и коек в городах и едва заметная в

сельских местностях. Улучшение положения об'ясняется тем, что по мере укрепления местного бюджета Исполкомы стали оказывать большую поддержку лечебным учреждениям. Так, по сведениям Наркомздрава, только 25% средств падает на страховые взносы и до 75% на местный бюджет. Хуже всего лечебное дело обстоит у транспортников, которые, в силу экстерриториальности, не получают местной поддержки. В целом, лечебное дело для застрахованных рабочих при настоящих финансовых условиях надо признать удовлетворительным. В весьма неудовлетворительном положении находится сельская лечебная сеть, которую необходимо укрепить и по санитарным, и по политическим мотивам. Исполкомы делают все, что в их силах. Кое-что сделано самим населением (организованы в некоторых районах сельские больничные комитеты).

Социальные болезни.

Туберкулез.

Число учреждений, несмотря на тяжелые условия, довольно значительно:

	Учреждений.	Коек.
Диспансеров	63	—
Санаторий взрослых	67	4.600 (1.240 летних)
» детских	36	2.730 (950 »)
» костных	9	590 —
» клинических и больниц (отдел)	22	1.195 —

Венерические болезни.

Диспансеры имеются в 23 губернских городах.

Диспансеры, помимо лечебных и наблюдательных задач, выполняют большую работу по пропаганде и организации обществ, путем привлечения к борьбе Женотделов, Комсомол, Профсоюзы и т. п.

Охрана младенчества и материнства.

Сеть на 1 февраля 1923 г.

1. Яслей	549
2. Консультаций грудного ребенка	110
3. » для беременных	39
4. Домов матери и ребенка	176
5. Домов ребенка	466
6. Число обслуживаемых яслями и домами детей	48.455
7. Приписано к консультациям детей	98.422

Цифры показывают, что основная сеть сохранена и по мере укрепления финансового положения она будет развиваться.

Санитарная часть Красной Армии.

Сократилась количественно, но качественно улучшилась. Эпидемическое состояние Кр. Армии вполне удовлетворительно. В санитарном отношении далеко неудовлетворительны казармы.

Курортное дело.

Курорты переведены на хозрасчет. Ассигнованные средства на восстановление курортов (ремонтные, гидротехнические работы и т. п.) были урезаны по общим финансовым условиям. Намеченная программа в 10.300 гос. коек также была снижена до 4.500. Сами курортные управления за счет доходов от эксплоатации платных коек и др. статей содержат до 4.000 бесплатных коек для гос. больных, но удержаться на этой цифре курортам, повидимому, будет трудно.

Штаты.

По справке Наркомздрава, сотрудников состоит:

1. В центральном аппарате	800
2. Губ и Уздравы	5.550
3. Здравоотдел жел.-дор. и водного транспорта	600
Всего	6.950
4. Лечебные, санитарные, противоэпидемические учреждения	23.502

Административный аппарат велик и может быть сжат. Что же касается лечебного, то его недостает, особенно низшего, в силу чего трудно улучшать качество лечебной помощи (плохое качество лечебной помощи связано также с низкой заработной платой).

Выводы.

1. Сокращение сети приостановлено и намечается тенденция (заметная в городах, слабая в деревне) к ее расширению.

2. Количественно лечебная помощь более или менее удовлетворяет застрахованных рабочих, в сельских местностях недостаточна.

3. Хозяйственно-лечебная помощь восстанавливается медленно. Причины: недостаток низшего персонала и низкая зарплата.

4. Плохо обстоит с лечебной помощью у транспортников.

5. Сохранена и укреплена небольшая сеть учреждений по борьбе с социальными болезнями, охраны младенчества и материнства.

6. В эпидемическом отношении положение удовлетворительное (сравнительно с предыдущими годами).

Юстиция.

В текущем полугодии работа в области юстиции определялась основным законодательством 1922 года и выражалась в применении к жизни уголовного и гражданского кодексов, в повсеместном учреждении органов прокуратуры для надзора за законностью и организации губсудов взамен ликвидированных совнарсудов и ревтрибуналов.

Введение в жизнь уголовного и гражданского кодексов.

При выполнении первой задачи с достаточной ясностью выявилась преобладающая роль уголовного законодательства и сравнительно второстепенная роль гражданского законодательства, что находит свое об'яснение в преобладании государственного капитала над частным и урегулировании взаимоотношений между госпредприятиями не частно-правовым путем, а административным (арбитражные комиссии, положение о трестах, Госбанк и т. д.). Тем не менее, судя по материалам Консультационного Отдела НКЮ и Верхсуда, можно сделать вывод, что гражданский кодекс в основном удовлетворяет частно-правовым отношениям, и в своих руководящих статьях несомненно оказывает реальное влияние на практику как законодательную, так и судебную. Требуют подработки части гражданского кодекса, касающиеся прав иностранцев. Применение уголовного кодекса РСФСР дало уже большой опыт, который приводит к выводу, что, отвечая в основном своей задаче ограждения советского строя от преступлений, кодекс в отдельных статьях требует уточнения в направлении более точной формулировки признаков преступлений, в виду ясной недостаточности таких неопределенных признаков, как бесхозяйственность, «явная

невыгодность заключенного должностным лицом договора», халатность и т. д. В связи с этим на предстоящую Сессию ВЦИК будет внесен проект изменений статей уголовного кодекса, карающих должностные преступления с более разработанной уточненной квалификацией деяний, и «Положение о дисциплинарных судах», уже утвержденное Совнаркомом.

Прокуратура.

Прокуратура привилась. Если второе полугодие 1922 года в истории Красной прокуратуры явилось периодом по преимуществу организационным, то в отчетном периоде организационным вопросам в подавляющем большинстве губерний отводится уже незначительное внимание, и центр тяжести работы переносится на выполнение прокуратурой основной ее задачи.

Осознание руководителями местной власти значения прокуратуры, авторитет, завоеванный ею как среди всех органов власти, так и у населения, создают нормальные условия для развития ее деятельности. Взаимоотношения прокуратуры с исполкомами можно считать вполне благоприятными.

На местах прокуратурой уделяется главное внимание тем сторонам жизни, кои для данной местности являются наиболее неблагополучными. Общим злом, борьба с коим явилась в отчетном периоде повсеместной и наиболее упорной, является «самогонщина», достигшая местами чудовищных размеров. Повышая процент преступности в населении, захватывая наиболее неустойчивых руководителей власти, зло это, естественно, требует для борьбы особого напряжения, значительного отвлечения сил. Менее значительным и идущим на убыль представляется взяточничество, которому, тем не менее, все же отводится большое внимание. Особенную сложность, как по своей многочисленности, так и по характеру, представляют преступления хозяйственные, борьба с коими труднее, чем с контр-революцией.

В ряде губерний наблюдаются явления, представляющие собой специфическую для той или иной местности особенность и настолько притом значительную, что борьба с ними также требует большого отвлечения внимания и сил. Таковы: бандитизм (Карачево-Черкесск и Каб.-Балкарская Авт. Область, Ставропольская и Ново-

Николаевская губ.), скотокрадство и вызываемые им самосуды (Сев.-Дв. губ.), усиление кулачества, кабальных сделок (Ново-Ник. губ., Обл. Немц. Поволжья—до 1.000 сделок), хищение золота и драгоценных металлов (Екатеринбургская губ.).

Состав прокуратуры.

Обращаясь к оценке личного состава прокуратуры мест в отношении партийной принадлежности, социального положения, образовательного ценза и практической подготовки, получаем следующую картину:

Партийность.

Членов РКП	537	чел., или	81,4 %.
(из них членов партии до 17 г.)	51	»	
Беспартийных	123	» или	18,6 %.

Социальное положение.

Рабочих и крестьян	332	чел., или	50,3 %.
Прочих	328	» »	49,7 %.

Образовательный ценз.

С высшим образованием	262	чел., или	39,8 %.
Со средним	142	» »	21,5 %.
С низшим	255	» »	38,7 %.

Практическая подготовка.

Со стажем более 3-х лет	247	чел., или	37,5.
» » менее » »	239	» »	37,3.
Без подготовки	174	» »	25,2.

Реформа судоустройства.

Во исполнение постановления ВЦИК о реформе судоустройства РСФСР, принятого на IV-й Сессии 31 октября 1922 г., начальным сроком организации Губсудов было определено 1-е января 1923 г., но в виду разного рода местных условий почти все Губсуды фактически организовались с января по март месяц.

В настоящее время Губсуды почти закончили эту работу и приступили к нормальному функционированию, ликвидируя постепенно некоторую залежь дел, создавшуюся за данный организационный период.

Состав губсудов.

Из представленных сведений 54 судов усматривается следующее:

1) Должности председателей замещены сполна, при чем все без исключения члены РКП (вступившие в члены РКП до Октябрьской Рев. 40%; в 1918 г.—33% и 1919 г.—27%). По социальному положению подразделяются: рабочих—33%; крестьян—40% и интеллигентов—27%, а по образованию: с высшим юридическим—нет, с высшим неюридическим—7%, средним—33% и низшим—60%.

2) Должности заместителей председателей заполнены на 93%, при чем все без исключения члены РКП (вступившие в члены РКП до Окт. Рев.—39%; в 1918 г.—18%; в 1919 г.—25%, в 1920 г.—11% и в 1921 г.—7%). По социальному положению: рабочих—18%, ремесленников—4%, крестьян—57% и интеллигентов—21%, а по образованию: с высшим юридическим—7%, прочим высшим—4%, средним—14% и низшим—75%.

3) Должности членов Губсуда заполнены на 75%, при чем из них членов РКП—73% и беспартийных—27%. По социальному положению: рабочих—23,6%, ремесленников—10,4%, крестьян—31% и интеллигентов—35%, а по образованию: с высшим юридическим—18,5%, с прочим высшим—2,5%, средним—26% и низшим—53%.

Состав нарсудов.

Что касается укомплектования личного состава нарсудей и нарследователей, то Губсуды ставили своей задачей усиление состава нарсудей и нарследователей пролетарским элементом, какая цель и была достигнута, что видно из следующего: должности нарсудей заполнены на 94%, при чем из них членов РКП—61% и беспартийных—39%. По социальному положению: рабочих—27%, ремесленников—1,4%, крестьян—39,6% и интеллигентов—22%, а по образованию: с высшим юридическим—10,4%, прочим высшим—1,6%, средним 19% и низшим—69%.

Процент коммунистов в составе народных заседателей Губернских Судов, как можно заключить из некоторых отчетов Губернских Судов, достигает значительного размера (50% в Рязанском Губ-

суде и 90% в Ярославском); в составе же народных заседателей народных судов 3%.

Общая характеристика работы Губсудов и Нарсудов.

Как общее правило—народные заседатели в Губернских Судах являются на судебные заседания сравнительно аккуратно и проявляют достаточный интерес к делу; в народных же судах замечается обратное явление (Рязанская, Ярославская, Вотская, Витебская, Вятская губ.). Главной причиной неаккуратности народных заседателей Нарсудов в явке их на заседание суда является неудовлетворение их суточным довольствием из-за недостатка местных средств.

Наблюдается медленность в разборе судебных дел Губсудов, Главные причины этой медленности были: 1) большое количество унаследованных от Губсовнарсудов неразрешенных дел; 2) отсутствие средств на организацию выездных сессий, на оплату вызова свидетелей и экспертов, на посылку почтовых отправлений.

Процент отмены Губсудами приговоров и решений Нарсудов достигает в среднем по Республике: по уголовным делам 33—35% и по делам гражданским—40—43%.

После перевыборов и очистки личного состава Народного суда, мы хотя и достигли некоторого улучшения их судебной деятельности, но все же еще чувствуется неопытность и незнание нарсудьями советского права.

Материальное положение Нарсудов неудовлетворительное, зачастую прямо бедственное. Только немногим Губисполкомам удалось к настоящему моменту поставить свои суды в более или менее сносные условия, обеспечивающие возможность нормального отправления правосудия; в большинстве же губерний Нарсуды все еще продолжают влачить неподобающее им существование и все еще ждут своей лучшей участи.

Материальное положение Губсудов лучше положения Нарсудов, но еще тяжелое для технических работников.

Перспективы.

Ближайшие намеченные мероприятия в области юстиции следующие:

1) Завершение того цикла кодексов законов, который непосредственно регулирует деятельность судов, с этой целью на бли-

жайшую Сессию ВЦИК вносится проект Гражданского Процессуального Кодекса (состоящий из 317 статей); 2) уточнение наиболее затрагивающих народное хозяйство статей Уголовного Кодекса; 3) создание дисциплинарных судов для разбора некорыстных должностных проступков ответственных работников; 4) подготовка новых кадров работников юстиции на специальных юридических курсах (открыто 10); 5) меры к улучшению материального положения нарсудей и особенно технического персонала (недавно принятым Малым Совнаркомом проектом повышения заработка судебных работников вопрос разрешается только отчасти); 6) разработка торгового законодательства.

Связь.

Для связи переход к новой экономической политике означал переход к платности всех почтово-телеграфных услуг. Однако, такой переход по целому ряду причин совершался медленно и окончательно закончился в половине 1922 г. Такое запоздание об'ясняется вспомогательной ролью Связи для промышленности, админ. органов, военведа и др., которые с величайшим трудом приспособлялись к новым условиям пользования Связью.

Сеть.

Период бесплатности вызвал усиленный рост корреспонденции и в связи с этим быстрое развитие п.-т. сети и вспомогательных учреждений. Переход к НЭП'у прекратил открытие новых учреждений, а затем повел к значительному сокращению их сети. В дальнейшем, инициативой мест и участием их в расходах было достигнуто, с одной стороны, укрепление сохранившихся пунктов, с другой, некоторое восстановление закрытых.

В интересах сохранения сети было проведено максимальное сокращение штата низового аппарата, в сельских пунктах (от 1—2); вместо закрытых отделений открывались вспомогательные пункты при Волисполкомах.

Изменение сети видно из следующих цифр:

Месяц.	Год.	Число учреждений
Сентябрь	1921 г.	21.714
Октябрь	1922 »	8.655
Февраль	1923 »	8.749

Финансовое положение.

Низкие тарифы ставили связь в тяжелое финансовое положение. Необходимо было их приблизить к довоенному уровню.

Такое повышение тарифов было осуществлено.

	Тарифы до июня 1922 г.	Январь 1923 г.	10-е июня 1923 г.
Телеграфное слово	0,86 к.	4,16 к.	5,98 к.
Простое письмо	0,86 к.	4,16 к.	5,98 к.
1 фунт посылки	0,69 к.	3,99 к.	5,08 к.

Повышение тарифов повлияло на увеличение доходности связи:

Октябрь—1921 г. . . . . 1.094.967 бюджетных рублей
Март—1923 г. . . . . 2.069.931 против октября + 89%.
Апрель—1923 г. . . . . 1.541.153 » » + 40,75%.

Понижение доходности в апреле об'ясняется сокращением корреспонденции против марта почтовой на 24,53%, телеграфной на 28,86%.

Соответственно увеличению доходов, увеличились и расходы. До февраля доходы покрывали расходы. В феврале уже обнаружился дефицит в 561.277 бюджетных рублей, в апреле—317.800 р. Бездефицитность второй половины 1922 г. об'ясняется крайней урезанностью расходов. С февраля начались подготовительные работы к летней кампании по ремонту сети, на что брошены были значительные средства на капитальное восстановление сети. Собственных средств связи на дело восстановления не хватит, и 1923 год будет дефицитен.

Путем финасовых дотаций и некоторых организационных мероприятий удастся до минимума свести финансовые затруднения.

В организационных мероприятиях следует отметить: 1) передача телефонных сетей местным органам власти (проведено); 2) проведение монополии НКПи Т на эсплоатацию связи и запрещение такой эксплоатации другим ведемствам.

Штаты и зарплата.

Штаты с 203.000 сокращены до 85.000.

Зарплата за апрель составляла 13 р. 98 к. по бюджетному индексу Госплана. К сентябрю ее предположено довести до 22 р. 50 к.

Увеличение расхода на зарплату предположено покрыть уплотнением штата, увеличением нагрузки предприятий, качественным улучшением работы.

Аппарат связи.

Аппарат связи в ноябре 1922 г. реорганизован. Губотделы связи ликвидированы. Вместо 98 Губотделов организовано 21 округ. Последующее обследование показало укрепление аппарата. Скорость обмена увеличилась, по отдельным ж.-д. магистралям дошла до довоенной, введены в важнейших пунктах вечерние операции, доставка на дом и др. Доверие к аппарату увеличилось.

Под'ем хозяйственной жизни, качественное улучшение аппарата будут содействовать увеличению обмена, который еще до сих пор в большой степени совершается нарочными и др. аналогичными способами.

Ремонт сети.

Специальное внимание было уделено ремонту сети. Рассмотрен и утвержден план ремонта сети, разработанный НКПиТ и Госпланом. Финансовые соображения заставили первоначальные проекты значительно сократить. Намечено на 23 г. восстановление 269.171 столбов и 200.000 пуд. проволоки. Смета ремонта исчислена в 5 млн. товарных рублей, удалось пока отпустить 1.925.924 р. Кампания развивается успешно: 200.000 столбов уже заготовлено.

Утвержден, разработанный Госпланом перспектив-план по восстановлению и развитию связи, рассчитанный на период 5—8 лет.

Выводы.

1. Аппарат связи и размеры обмена находятся в соответствии с общими условиями хозяйственной жизни страны. Сеть начинает укрепляться.

2. Качество и быстрота обмена значительно улучшились.

3. Доходы начинают покрывать расходы, но финансовая поддержка временно необходима на работы по восстановлению сети.

4. Необходимо продолжение дальнейшего сокращения и уплотнения штата с одновременным систематическим повышением зарплаты.

5. Необходимо установить возку почты к волостным и сельским пунктам (Проект декрета разработан).

Национальные вопросы.

В текущем полугодии в национальном вопросе на первый план выдвигаются задачи оказания реального содействия отдельным народностям в деле поднятия производительных сил и, в особенности, культурного развития.

Восстановление хозяйственной жизни автономий.

В области хозяйственного восстановления республик и областей ведется работа в плоскости борьбы с голодом и его последствиями. Разрабатываются и осуществляются мероприятия по восстановлению сельского хозяйства и промышленности автономий. Изыскиваются средства для восстановления животноводства, отпуска хлеба и семенного материала для голодающего населения. Для борьбы с вредителями в автономиях, направлены специалисты агрономы.

Параллельно с этим удовлетворяются по мере возможности отдельные ходатайства автономий по оборудованию фабрик и заводов, по организации сельско-хозяйственных кредитных обществ, промышленных, смешанных акционерных обществ, кооперативных товариществ, отпуску средств для развития оросительных систем, оказывается помощь и содействие возвращающимся беженцам эмигрантам. Ведется работа по привлечению автономных республик к участию во Всероссийской сельско-хоз. выставке.

Культурно-просветительная работа.

Культурно-просветительная работа опирается на следующие центральные учреждения:

1) Всероссийская Научная Ассоциация Востоковедения,
2) Восточное Издательство,
3) Западное Издательство,
4) Коммунистическ. Университет Трудящихся Востока,
5) Институт Востоковедения.

Всеросс. Научной Ассоциацией Востоковедения созданы филиальные отделения в Туркестане, Закавказьи, Тегеране и предприняты шаги к организации таковых в Китае, Монголии, Турции, Афганистане. Ассоциацией выпущено уже 3 номера журнала «Новый Восток» и ряд монографий о Востоке. Ассоциацией организована выставка художественных произведений Туркменской школы. Подготовлены экспедиции по этнолого-лингвинистическому изучению Дагестана и историко-археологическому изучению Кахетии. Образованы и развивают свою работу целый ряд специальных научных Комиссий по изучению Востока.

Восточное Издательство приступило к изданию ежемесячных марксистских журналов на 4-х языках (татарском, узбекском, киргизском и тюркском), а также подготавливает издание учебников и детской литературы на восточных языках. При Восточном Издательстве подобраны шрифты восточных языков для своей типографии и организована школа для подготовки наборщиков на восточных языках. Приступлено к переводу популярной литературы по естествознанию и марксизму. Разработан алфавит для народов, не имеющих письменностей, и подготовлены буквари.

Работа Центрального Западного Издательства в настоящее время протекает в 7 секциях: Латышской, Польской, Литовской, Эстонской, Немецкой, Финской и Еврейской. Западное Издательство выпускает 7 газет на языках западных национальных меньшинств.

Общее количество учащихся Коммунистического Университета Трудящихся Востока (КУТВ) превысило 900 человек различных национальностей. КУТВ разработана новая система управления и внутреннего быта партшколы, а также постановка учебной части на новых принципах, легших в основу работ Всер. Конф. Ректоров Ком. Университетов и 2-го С'езда Совпартшколы. В настоящее время весь состав слушателей Университета распределен по автономиям для практической и партийной советской работы в течение лета, число их равно 700 челов.

При КУТВ образованы сельско-хозяйственные курсы для восточников на 150 человек и детский дом на 60 детей.

Институт Востоковедения реорганизован и приспособлен к выпуску практических работников Востока. В Институте насчитывается 335 слушателей. В числе научных работ Института необходимо отметить составление азбуки кабардинского языка, составление таблиц фонетических знаков китайского языка и друг.

При НК Национальностей работает целый ряд комиссий по составлению алфавитов для национальностей, не имеющих письменностей, по изучению религиозных течений и сект в магометанской церкви и по реформе арабского алфавита.

Образование автономных единиц и вопросы территориальные.

За протекший период выделены Чеченская Автообласть, об'единены в одну Автономную Республику две Бурят-Монгольские автономные области. Разрешен целый ряд земельных и пограничных споров между автономными единицами и пограничными губерниями. Проведена работа по присоединению Кизлярского округа к Дагестану, — по присоединению Кузнецкого уезда к Ойратской области и малоземельской тундры (бывш. Печерский уезд) к области КОМИ, по включению в границы области КОМИ части территории Пермской и Вятской губ., населенной пермяками, по определению границ Адыгейской области, г. Грозного, по пересмотру границ и земельному устроению Горской Республики и друг.

Помимо этого производились различные административно-территориальные изменения внутри автономных республик и областей (Башкирии, Киргизии, Дагестана и др.).

Общефедеративное законодательство.

Проведена большая работа по приспособлению земельного кодекса к особенностям отдельных автономий, по внесению поправок в Уголовный Кодекс и в Устав Уголовного Судопроизводства. Ведется подготовительная работа по разработке Земкодекса для кочующих и полукочевых народов; ведется разработка вопросов, регулирующих хозяйственную жизнь окраин, как-то: по разработке лесного кодекса, законодательных положений по отдельным промыслам и промышленного законодательства.

Намечены меры к охране некоторых народов Севера России и Сибири, для чего предположено организовать Комитет содействия и защиты этих малых народностей.

Намеченные мероприятия.

Основными намеченными мероприятиями являются:

1) Расширение сети совпартшкол на восточных окраинах Союза.

2) Создание специального фонда для поднятия Восточного и Западного Издательств и для субсидирования Издательств на восточных окраинах.

3) Создание «Домов Просвещения» для детей отсталых народов в Москве.

4) Организация специального Рабфака для подготовки трудящихся восточных стран к поступлению в ВУЗ'ы.

5) Создание школ Инструкторов для работы в отсталых районах автономий.

Н. К. В. Д.

Коммунальное хозяйство.

В развитие основных директив ВЦИК, касающихся восстановления коммунального хозяйства, Совнаркомом за текущее полугодие был издан ряд декретов, устанавливающих порядок кредитования местных органов в различных кредитных учреждениях, издан декрет об упрощенном порядке сдачи в концессии предприятий коммунального характера, издан закон о праве застройки, предоставляющий застройщикам льготы при постройке новых домов и достройки разрушенных, рассмотрен и представлен на утверждение ВЦИК'а декрет о квартирной плате, предусматривающий введение тарифа, дифференцированного по классовому признаку, который дал бы возможность производить регулярный ремонт домов.

В виду невозможности управлять и финансировать целый ряд предприятий местного значения из центра и в целях передачи управления этими предприятиями непосредственно заинтересованным в них местным органам и привлечения их к финансированию этих предприятий за счет местных средств, правительством изданы постановления о передаче телефонных сетей местного значения, электрических станций, боен, местного транспорта и мельниц Губисполкомам.

В разработке находятся вопросы о создании твердых финансовых оснований в деле управления коммунальными хозяйствами, об организации жилищно-строительных и восстановительных фондов в городах, образующихся из квартирного налога, доходов по эксплоатации муниципальных и коммунальных жилищ, о составлении нового строительного устава, взамен устаревшего устава

екатерининских времен и сводного положения по жилищному вопросу, о жилищных товариществах и защиты интересов трудящихся внутри жилищной кооперации.

Милиция.

На основании директив ВЦИК'а проведена чистка рядов милиции. По данным, имеющимся из 25-ти губерний, чисткой удалено 19,7% всего состава милиции. В числе удаленных 31,1% комсостава, 11,2% админ.-хоз. состава, 57,2% милиционеров и 0,6% политработников.

В связи с тем, что доукомплектование встречает препятствие в крайне низкой и неравномерной оплате труда милиции, разрабатывается вопрос об установлении минимума оплаты труда милиционеров с централизацией сметы в губернском масштабе.

Административные мероприятия.

Специальным декретом урегулирован вопрос об об'явлении той или другой местности на военном или исключительном положении. Введение исключительного положения, которое может производиться в случае стихийных бедствий, волнений и т. д., не создает особых, затруднительных для населения, порядков и не ломает структуры органов власти, но увеличивает лишь административные права местных Исполкомов.

Для борьбы с самогоном рассмотрен и в ближайшее время будет окончательно утвержден закон, предусматривающий упрощенный порядок рассмотрения дел о самогонщиках (судебный приказ) с немедленным приведением приговора в исполнение, без права кассации его.

Разработан и предварительно рассмотрен декрет о ликвидации паспортной системы и предоставлении свободы передвижений, устанавливающий упрощенный порядок в деле удостоверения личности граждан.

В интересах учета населения разрабатывается проект о введении посемейно-подворных списков. Эта система имеет целью урегулировать дело учета населения, главным образом, в отношении отбывания всякого рода повинностей.

На рассмотрении СНК находится вопрос об улучшении материального положения работников мест заключения. Подготовляется

к рассмотрению проект Пенитенциарного Кодекса. Ближайшей задачей в этой области является ликвидация тюремных порядков, унаследованных от дореволюционного тюремного режима, ускорение работ следственных органов дальнейшее улучшение питания заключенных, тщательный подбор служащих и меры к уменьшению случаев побегов из тюрем.

Концессии.

Общие мероприятия правительства.

К 1923 году правительство накопило в области концессионной практики более, чем годовой опыт. Этот опыт был использован для того, чтобы наметить план дальнейшей деятельности.

Вред концессионной практике наносился тем обстоятельством, что концессионные переговоры велись представителями хозяйственных органов и наркоматов без достаточной централизации и руководства из единого центра.

Другим недостатком являлось то, что в руках специальных органов имелись неполные материалы относительно таких важных концессионных об'ектов, как лесные насаждения, горные породы, рыбные богатства.

В виду этого мероприятия правительства развивались в двух направлениях:

Постановлением об учреждении Главного Концессионного Комитета при СНК от 8 марта, изданием постановления о Берлинской и Лондонской Концессионных Комиссиях, о торговых операциях иностранных фирм в России и о концессиях на коммунальные предприятия правительство дало возможность урегулировать эти переговоры в дальнейшем, централизовав все дело в Главном Концессионном Комитете, подчинив ему в качестве исполнительных органов все концессионные органы наркоматов и торгпредставительств.

На основании полученного опыта, подвергся переработке нормальный договор о лесных концессиях и нормальный сельскохозяйственный договор, были разработаны вопросы о нефтяных концессиях, рыболовных и лесных концессиях на Дальнем Востоке, о концессиях в лако- и анил-красочной промышленности,

в металлургической промышленности, о сдаче земельных участков для сельско-хозяйственной иммиграции.

Указанная работа позволила выработать для руководства концессионных органов ряд директивных постановлений.

Развитие концессионной деятельности.

До 1923 года концессионная практика носила подготовительный характер и не могла дать значительных результатов. Но уже теперь можно констатировать, что из области предварительной, концессионная практика вошла уже в область заключения конкретных договоров.

Первые концессионные предложения сделаны были представителям Советского правительства еще в 1920 году, однако, заключить первые договоры удалось только во второй половине 1921 года.

В 1921 году было заключено 5 договоров, в 1922 г.—10; за истекший период 1923 г.—18.

Ниже помещаются списки утвержденных правительством и действующих концессий. Все заключенные концессии подразделены на 5 групп: 1) договора, в которых обусловлен не капитал, а об'ем производимой работы; 2) договора, в которых, кроме об'ема работ, указан также минимальный капитал, который должен быть вложен в предприятие; 3) договора, в которых капитал показан в неустойчивой валюте и трудно поддается учету; 4) договора, в которых за предоставление права эксплоатации взимается плата, или обусловлено наличие определенной суммы; 5) договора, в которых капитал указан в твердой валюте.

Практические результаты концессий.

Как видно из приведенных выше данных, абсолютные результаты, достигнутые концессионной практикой, не могут считаться достаточными. Но то, что концессии оказывают положительное влияние на соответствующую область русской промышленности, на это есть уже некоторые указания.

Перспективы развития концессионного дела.

Прилагаемая сравнительная таблица показывает, как растет количество концессионных предложений. С другой стороны, все увеличивается число серьезных предложений за счет второстепенных.

ПЕРВАЯ ГРУППА.

Договоры, в которых обусловлен не капитал, **а об'ем производимой работы.**

№№ по порядку.	Название концессии.	№№ по порядку.	Название концессии.
1	Договор с Большим Телеграфным Обществом.	7	Договор с фирмой «Юнкерс».
2	Договор на восстановление Индо-Европейского Телеграфа.	8	«Руссанглолес» (окончательный договор).
3	Договор с Об'единением с.-х. Кооперативов.	9	«Руссголландолес» (окончательный договор).
4	Интернешен Барнсдол Корпорешен.	10	Акц. О-во Шарикоподшипников С. К. Ф.
5	Дейтче Заатбау Гезельшафт.	11	«Унион» договор о заготовке яиц.
6	Коммуна «Калифорния».	12	«Рубен и Билефельд».

ВТОРАЯ ГРУППА.

Договоры, в которых кроме об'ема работы указан также **минимальный капитал,** который должен быть вложен в предприятие.

№№ по порядку.	Название концессии.	№№ по порядку.	Название концессии.
13	Договор с Американской К⁰ на эксплоатацию асбестовых месторождений на Урале.	17	«Гудзон Бей», доставка необходимых продуктов на Камчатку.
14	«КРУПП» с.-хоз. концессия в Сальском округе.	18	«Востваг», экспорт и импорт товаров.
15	«Синклейрская К⁰» нефтяная концессия на Сев. Сахалине.	19	«Миссия Нансена» содействие под'ему сельского хозяйства.
16	Еврейское Колонизационное Общество.		

ТРЕТЬЯ ГРУППА.

Договоры, в которых капитал показан в **неустойчивой валюте** и трудно поддается учету.

№№ по порядку.	Название концессии.	№№ по порядку.	Название концессии.
20	«Дерутра»—Русско-Германское Складочное и Транспортное Общество.		ной линии Кенигсберг — Москва («Дерулуфт»).
21	«Аэро-Унион» — об эксплоатации воздушной	22	«Деруметалл», Смешанное Общество по утилизации металлома.

ЧЕТВЕРТАЯ ГРУППА.

Договоры, в которых за представление права эксплоатации взимается плата или обусловлено наличие определенной суммы.

№№ по порядку.	Название концессии.	№№ по порядку.	Название концессии.
23	Договор с торг. дом. «Винге и К° на производство зверобойного промысла.		эксплоатацию предприятий в Кузнецком бассейне.
24	Договор с американскими рабочими на	25	«Христенсен» китобойный промысел у берегов Камчатки.

ПЯТАЯ ГРУППА.

Капитал указан в твердой валюте.

№№ по порядку.	Название концессии.	№№ по порядку.	Название концессии.
26	„Руссголландолес“ (предварительный договор).	30	Русско-Американская Индустриальная Корпорация „Райк“.
27	„Руссанглолес“ (предварительный договор).	31	„Роберт Венкгауз“ Русско-Герм. Торгово-Транзитное Т-во.
28	Российский Коммерческий Банк.	32	„Унион“ договор об экспорте кишек.
29	„Отто Вольф“ (торговая концессия).	33	„Ратао“ Смешанное Русско-Австрийское Торговое Общество.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ПОСТУПЛЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО КОНЦЕССИЯМ.

№№ по пор.	Род концессий	На 15-ое ноября 1922 г.	На 1-ое марта 1923 г.	За 1923 г. с 1-го января.
I.	Торговые концессии. . .	58	61	26
II.	Транспортн. и связи. . .	53	69	16
III.	Сельско-хозяйствен. и лесн. дело.	61	108	51
IV.	Строительн. концессии. .	8	14	5
V.	Добывающ. промышлен.	46	79	39
VI.	Металлургич.		20	1
VII.	Обрабатывающ. пром. .	64	99	47
VIII.	Разные.	—	12	32
	ВСЕГО.	290	460	217

Работа государственной статистики.

Статистические работы Центрального Статистического Управления за 1-е полугодие 1923 года велись в двояком направлении: 1) производства основных переписей и обработки полученных материалов и 2) текущего наблюдения за состоянием отдельных отраслей государственного управления и народного хозяйства.

Основные обследования и текущие наблюдения имели целью собрать и систематизировать материал, характеризующий хозяйство и управление республики. Население в отношении учета численности, социального состава, грамотности и проч. изучалось по материалам сплошных переписей 1920 года, выборочной 1922, городской 1923 года и ежегодного текущего наблюдения. Изучение состояния и изменения сельского хозяйства проводилось как в порядке разработки материалов сплошной переписи 1920 года, так и выборочной 1922 г. и текущего наблюдения 1922 года (учет урожайности, посевы, скот). Изучение промышленности, торговли и транспорта также проводилось в порядке разработки основных переписей 1918 и 1920 гг., промысловой переписи 1923 года и ежегодного текущего наблюдения. Кооперативная деятельность населения и деятельность органов государственных и общественных управлений также систематически подвергались изучению статистическим аппаратом Республики. Заканчивается разработка профессиональной части демографической переписи 1920 года. В целях детализации и углубления текущего наблюдения всех элементов сельско-хозяйственного производства и промышленности, помимо общих приемов наблюдения, в отчетный период по сельскому хозяйству произведена была осенняя выборочная перепись, а по промышленности на 1-е января произведен учет всех крупных цензовых заведений с регистрацией оборотных средств и продукции. По народному образованию на 1-е января произведена текущая регистрация элементов, характеризующих состояние дела просвещения в Республике. По моральной статистике удалось в этом полугодии укрепить статистику осуждений. Таким образом, органы государственной статистики изучали

все отрасли народного хозяйства. Переписи, специальные обследования и текущие наблюдения дали правительству материалы, учитывающие главнейшие элементы народно-хозяйственной жизни и народно-хозяйственных явлений, дающие также возможность об'ективного, статистического изучения динамики народно-хозяйственных явлений. На этих материалах базируются государственное планирование и строительство.

Помимо указанного основного цикла статистических обследований были произведены за отчетный период следующие статистические переписи:

1. В ноябре месяце произведена перепись советских служащих в Москве, Петрограде и Харькове. Материал переписи послужил основанием для мероприятий по реорганизации государственного аппарата.

2. Для определения налоговых возможностей Республики и выявления результатов НЭП'а на 15-е марта была произведена всероссийская перепись населения, демографического и профессионального его состава, всех торговых заведений, всех промышленных предприятий и недвижимых имуществ, расположенных в городах и поселениях городского типа. Предварительные итоги констатируют крупный рост городского населения в нечерноземной полосе, и некоторое понижение населения городов черноземной полосы, особенно пострадавшей от неурожая.

В отношении промышленности перепись ставила задачей наряду с учетом числа промышленных заведений, численности рабочих и служащих—учет продукции всех без исключения заведений,—как крупных, средних, а также и ремесленно-кустарных. Впервые Советская Республика будет располагать об'ективным статистическим материалом о продукции всей промышленности. Представят огромный интерес и данныя учета торговли и ее оборотов, а также определение размера налоговой тяжести, которая падает на торговлю и промышленность.

3. По заданию ВЦИК, в целях выработки нового уголовного кодекса, произведено было специальное исследование репрессий судов по различным преступлениям в связи с классово-социальным составом осужденных. Подсчет полученного материала заканчивается и послужит материалом для доклада предстоящей сессии ВЦИК.

4. В области труда статистическими органами совместно с профессиональными организациями по губерниям произведено было исследование рабочих бюджетов, которое на-ряду с другими исследованиями по статистике труда констатирует повышение реальной заработной платы и в связи с этим и бюджета рабочего. Зарплата вновь приобретает значение преимущественного источника в доходной части бюджета рабочего. В то же время наблюдается оздоровление и расходной части. Материал бюджета служит основанием расчета при установлении заработной платы.

5. Разработки в области с.-х. производства и материалов специальных динамических исследований и бюджетных данных крестьянского хозяйства показали изменение в структуре массы крестьянских хозяйств в смысле нивелировки и общего сокращения производства. Исследования последнего времени, между прочим, осенняя выборочная перепись, констатируют оживление в области с.-х. производства, выразившееся в увеличении посевной площади. Материалы крестьянских бюджетов дают богатый материал для изучения организации крестьянского хозяйства, его натурально-денежного бюджета, потребления продуктов промышленности и размера сельско-хозяйственного рынка.

6. В текущем полугодии в феврале м-це было произведено очередное обследование питания городского и сельского населения, дающее ценный материал для учета массового потребления городского и сельского населения.

План дальнейших работ.

В ближайшем будущем в план работ государственной статистики, кроме работ, предусмотренных ежегодным планом по разработке материалов переписей и текущего наблюдения, входит систематическая подготовка к производству всеобщей переписи 1925 года и подготовка к производству земельной переписи, имеющей своей задачей выяснение современного землепользования и учет угодий. Согласно плана, земельная перепись должна начаться в 1924 г. и закончиться в 1926 г. Кроме того ведется исчисление народного дохода за 1922 и 1923 г. и составление Обзора главнейших отраслей народного хозяйства и управления.

Комиссия СТО по иммиграции.

Постоянная Комиссия СТО по сельско-хоз. и промышленной иммиграции образована постановлением СНК'ома от 28-го ноября 22 года в составе председателя и двух членов с решающими голосами. Задачи Комиссии: урегулирование и содействие промышленной и сельско-хозяйственной иммиграции. В круг деятельности Комиссии входит: разрешение в'езда в Россию сельско-хозяйственных и промышленных групп иммигрантов и реэмигрантов, подготовка через соответствующие наркоматы сельско-хозяйственных и промышленных предприятий, а равно пустующих земель, предоставляемых для использования иммигрантам, а также облегчение для в'езжающих иммигрантов транспортных и таможенных формальностей.

На ближайший ряд лет для России имеет актуальное хозяйственное значение сельско-хоз. иммиграция, что же касается промышленной, то по условиям экономическим возможно только лишь разрешение в'езда отдельным высококвалифицированным работникам.

Кадрами для реэмиграции в Россию являются те десятки тысяч русских крестьян и сектантов, которые при царском режиме иммигрировали в Америку и Канаду и намерены теперь вернуться на родину для применения своего труда преимущественно в сельском хозяйстве.

Практическую работу по организации и отправке реэмигрантов Комиссия СТО ведет через «Общество технической помощи Советской России в Америке».

Комиссия в своей работе руководствуется следующими основными принципами: 1) желающие вернуться в Россию русские выходцы в Америке организуются в сельско-хозяйственный коллек-

тив, на свои средства закупают потребные сельско-хозяйственные орудия (преимущественно трактора) и организованным путем прибывают в Россию, на заранее осмотренные ходоками участки земли; 2) приезжающие должны быть обеспечены материальными средствами так, чтобы они без помощи правительства могли приступить к организации хозяйства; 3) группы обязываются вести образцовое показательное хозяйство с машинной обработкой земли; 4) русское правительство предоставляет им льготы: беспошлинный провоз орудий труда и предметов первой необходимости, льготный проезд по железным дорогам от границы до места поселения, льготы по уплате налогов, наравне с русскими переселенцами; 5) все другие расходы по переезду реэмигранты несут за свой счет.

С начала реэмиграции и за последний период, с момента организации Комиссии, всего иммигрировало в Россию до 1.200 чел., из них промышленных иммигрантов до 300 чел. (преимущественно рабочих швейной промышленности), остальные с.-х. рабочие. Иммигрантами образовано в России 14 коммун, из них 11 коммун располагают для обработки 60.000 дес. земли.

Ввезено иммитрантами:

а) орудий труда и сел.-хоз. инвентаря на сумму . .	764.400 долл.
б) наличного капитала	100.000 »
в) предметов дом. обихода и личного потребления .	300.000 »
Итого . . .	1.164.400 долл.

При правильном подходе к этому делу иммитрация окажет солидную поддержку восстановлению с. х. России.

Учет государственных фондов.

В квартальный бюджет на июнь—сентябрь 1922 г. была внесена доходная статья в сумме 42 мил. руб. знаками 23 г. от реализации государственных фондов, находящихся в фактическом обладании Народных Комиссариатов и др. органов Республики, но незакрепленных за ними соответствующими законодательными актами.

Наркоматы, в распоряжении коих эти фонды находились, не только не предпринимали шагов к их реализации в доход казны, но стремились расходовать эти фонды на свои нужды, сверх отпущенных им кредитов. В виду этого, СТО 4 августа 1922 г. постановил организовать Комиссию по учету и реализации госфондов под председательством тов. Дзержинского, а 5 сентября—местные комиссии при Обл- и Губэкосо.

Итоги десятимесячной работы Комиссии показали, что у правительства имелось преувеличенное представление об имеющихся свободных материальных фондах и о возможности быстрой их реализации. Свободных, т.-е. фактически не закрепленных за госорганами переведенными на хозрасчет, фондов фактически оказалось немного. К тому же крайне трудно было их реализовать, так как они состояли из неходовых, большею частью дефективных остатков товаров.

Всего до 1-го июня выделено и учтено на сумму около 50 милл. тов. руб., включая сюда и учтенное во Владивостоке (кроме военного и транспортного имущества. За это же время реализовано всего на сумму около 10 мил. тов. руб. и реализуется по заключенным договорам—на сумму тоже около 10 мил. руб. К 15-му августа будет закончена реализация и передача имущества на 28 мил. руб. После

15-го августа останутся нереализованными учтенное имущество военведа на 10 мил. руб. и транспорта на 12 мил. руб.

Лишь незначительная часть госфондов могла быть продана за наличный расчет. Всего наличными до 1-го июня поступило около 3 мил. тов. руб. и до 1-го августа поступит еще 2 мил. руб. Большая же часть фондов отпущена и отпускается в кредит на сроки до 1—2 и более лет. До конца текущего бюджетного года поступит от реализации госфондов не менее 7 мил. тов. руб. (в бюджете 1922—23 г. доход от реализации госфондов исчислен в 10 мил. руб.) и в течение 1923—24 бюдж. года поступит, примерно, 10 мил. руб.

Комиссия СТО и местные комиссии принимают энергичные меры, чтобы заставить хозорганы завести начинательные балансы и произвести учет или переучет всего основного и оборотного капитала, а также выявить на складах остатки от госснабжения.

В настоящее время подготовляется постепенная ликвидация Комиссии, которая должна закончить свои работы к 15-му августа.

КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БОЛЬШОГО СОВ. НАР. КОМ., СОВ. ТРУДА и ОБОРОНЫ, МАЛ. СОВНАРКОМА и ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА ЗА ПЯТЬ МЕС.

Январь—Май 1923 года.

Совет Народных Комиссаров, Совет Труда и Обороны и М. СНК.

Материалом для характеристики деятельности высших государственных учреждений послужили все протоколы заседаний этих учреждений, на которых рассматривались самые разнообразные вопросы, отразившие в себе все стороны нашей хозяйственной жизни.

Учитывая деятельность Большого Совета Народных Комиссаров, Малого Совета и Совета Труда и Обороны, мы разбили все рассмотренные ими за указанное время вопросы на определенные группы, при чем группировку вопросов для всех трех учреждений приняли совершенно однородную, так как Малый Совет Народных Комиссаров и Совет Труда и Обороны, являясь вспомогательными органами Большого Совета Народных Комиссаров, тесно связаны между собой кругом рассматриваемых ими вопросов.

Распределив все вопросы, рассмотренные в высших государственных учреждениях, на определенные группы, получаем следующие цифры.

Группировка вопросов. / Учреждения.	Финансы.	Сел. х-во и промышлен. Торговля и транспорт.	Международные сношения.	Контроль и учет.	Организация труда.	Коммунальн. хозяйство.	Соц. обесп., нар. просв. и народное здравие.	Снабжение.	Зачисления, утверждения и перемещения.	Прочие.	ВСЕГО.
I. Б. С. Н. К.											
в абс. цифр.	131	57	21	19	16	14	10	5	31	21	325
в %	40,3	17,5	6,5	5,9	5,0	4,3	3,0	1,5	9,5	6,5	100
II. М. С. Н. К.											
в абс. цифр.	537	84	18	27	34	42	83	7	19	60	927
в %	58,0	9,1	2,0	3,0	3,7	4,6	9,0	0,8	2,1	7,7	100,0
III. С. Т. О.											
в абс. цифр. . . .	151	251	12	33	49	13	3	103	125	36	776
в %	19,5	32,3	1,5	4,2	6,3	1,5	0,3	13,3	16,0	4,1	100,0

Финансовые вопросы.

Из полученных цифр мы видим, что вопросы, касающиеся нашего финансового хозяйства, во всех трех учреждениях занимают очень большое место—в Б. С. Н. К.—40,3% всех рассмотренных вопросов, в М. С. Н. К. значительно большая половина всех рассмотренных за это время вопросов—58,0% и гораздо меньше, но все же значителен процент рассмотренных финансовых вопросов в СТО—19,5%.

Рассматривая содержание финансовых вопросов, проходящих в каждом из названных учреждений, мы отмечаем, что в Большом Совете Народных Комиссаров рассматриваются основные сметы ведомств и устанавливаются принципы и нормы, которые путем декретов и постановлений регулируют финансовое хозяйство страны и дают определенное направление финансовой политике.

Малый Совнарком в области финансовой рассматривает, главным образом, все сверхсметные кредиты ведомств на самые разнообразные нужды и занимается подготовкой принципиальных финансовых вопросов для Большого Совета Народных Комиссаров.

Совет Труда и Обороны направляет свою деятельность в финансовой области, преимущественно на регулирование сельского и промышленного хозяйства республики.

Вопросы сел. хоз. и промышленности.

На втором месте, по числу рассмотренных вопросов, стоят вопросы сельского хозяйства, промышленности, торговли и транспорта, при чем для Совета Труда и Обороны эти вопросы выдвигаются на первое место, составляя почти треть всех рассмотренных вопросов—32,3%.

Совет Труда и Обороны, являясь общеэкономическим центром республики, естественно, уделяет вопросам сельского хозяйства и промышленности, торговли и транспорта самое большое внимание, главным образом, в области восстановления и поднятия сельскохозяйственного и промышленного производства, и установления общего производственного плана. Деятельным помощником в этом направлении является образованная при СТО Государственная Плановая Комиссия.

Деятельность Б. С. Н. К. в этой области, как и в области финансовой, направляется на установление определенных прин-

ципов, выливающихся в форме декретов и регулирующих эти области народной жизни.

В деятельности М. С. Н. К. эти вопросы составляют всего 9,1% и являются текущими срочными вопросами, требующими быстрого разрешения, преимущественно в связи с финансовыми отношениями.

Характеристика деятельности Б. СНК, СТО и М. СНК.

Рассматривая все остальные вопросы, мы видим, что в деятельности Б. СНК они распределены довольно равномерно, и что Б. СНК приходится охватывать довольно обширный круг вопросов, касающийся международных сношений — 6,5%, контроля и учета— 5,9%, организации труда—5,0%; вопросов коммунального хозяйства—4,3% и т. д.

Во всех областях деятельность Б. СНК является руководящей и сводится к установлению законов и постановлений, на основании которых и регулируется государственная жизнь.

Для М. СНК все остальные вопросы являются связанными в той или иной степени с вопросами финансовыми или вопросами административными. Кроме того, М. СНК, как уже было сказано, подготовляет законодательные акты, которые получают свое окончательное разрешение в Б. СНК и во ВЦИК.

Совет труда и Обороны уделяет все еще много внимания вопросам снабжения—13,3%. Но, если мы сравним деятельность СТО за прежнее время, то увидим, что тогда вопросам снабжения продовольствием и прочим уделялось значительно больше внимания. Они составляли тогда даже главную массу вопросов СТО. Но сейчас, с переходом предприятий и учреждений на хозяйственный расчет эти вопросы потеряли свою остроту. Вопросы организации труда составляют 6,3%; все остальные вопросы являются или случайными или большей частью связанными с той или иной отраслью промышленности.

Таким образом, на основании вышеприведенной характеристики, мы можем сделать следующий вывод:

Большой Совет Народных Комиссаров *является органом общего принципиального внутреннего законодательства и управления, направляющим и регулирующим народное хозяйство.*

Малый Совет Народных Комиссаров *рассматривает все финан-*

совые сверхсметные вопросы, текущие административные вопросы и подготовляет вопросы принципиального характера для Б. СНК.

Совет Труда и Обороны *является обще-экономическим государственным центром, сосредоточивает в себе все боевые экономические вопросы и регулирует народное хозяйство Республики.*

В связи с очерченным характером деятельности описываемых учреждений формами принятых постановлений являются:

	Декреты и циркуляры общего значения.	Постановления по конкретным вопросам.
Б. СНК	25,0%	75,0%
М. СНК	22,0%	78,0%
СТО	9,0%	91,0%

В Большом СНК декреты и циркуляры составляют 25,0% всех принятых постановлений, в М. СНК—проекты декретов и циркуляров на утверждение Б. СНК. и ВЦИК—22,0% и очень незначительный процент декретов в СТО—9,0%.

Движение вопросов.

Движение рассматриваемых вопросов характеризуется следующими цифрами:

Движение вопросов. / Учреждения.	Всего рассмотрено.	ИЗ НИХ.									ОТЛОЖЕНО.
		Разрешено окончательно.	Передано на утвержд. во ВЦИК.	Не разрешено, но дано направление.	В ТОМ ЧИСЛЕ.						
					В Комиссии.	На заключение и согласование.	На исполнение.	В СТО.	В М. СНК.	В Б. СНК.	
I. Б. СНК.											
в абс. цифр.	325	240	8	77	25	4	12	4	15	—	16
в %%-х	100,0	73,3	2,5	23,6	7,7	1,3	3,7	1,3	4,6	—	4,9
II. М. СНК.											
в абс. цифр.	927	611	75	241	61	58	48	9	—	14	51
в %%-х	100,0	65,9	8,1	26,0	6,6	6,2	5,2	1,0	—	1,5	5,5
III. СТО.											
в абс. цифр.	776	590	1	185	49	38	36	—	3	2	57
в %%-х	100,0	76,0	0,1	23,9	6,3	4,9	4,7	–	0,4	0,3	7,3

Из приведенных цифр мы видим, что неразрешенными за описываемые 5 месяцев осталось относительно немного вопросов—для Б. СНК—23,6%, М. СНК—26,0% и СТО—23,9%. Такое относительно небольшое количество остающихся нерассмотренными во-

просов является следствием улучшения законодательной техники и более строгих требований, пред'являемых ведомствам к подготовке и согласованию вносимых ими вопросов.

Из неразрешенных вопросов отложено по разным причинам, часто из-за неявки докладчика 4,9% в Б. СНК, 5,5% в М. СНК и 7,3% в СТО. Наиболее важные и сложные вопросы до их разрешения передаются для детальной разработки в специально для этой цели образованные Комиссии,—в Б. СНК таких вопросов было 7,7%, в М. СНК—6,6% и в СТО—6,3%. Вопросы, затрагивающие интересы различных ведомств, передаются на согласование и заключение этих ведомств, в Б. СНК—1,3%, в М. СНК—6,2% и в СТО—4,9%.

На исполнение ведомствам передаются вопросы по существу уже разрешенные или могущие быть исполненными ведомствами на основании имеющихся решений. Затем Б. СНК передает в СТО 1,3% и в М. СНК 4,6%—большей частью для переработки.

Рассматривая по приложенным таблицам [1]) вопросы, внесенные отдельными ведомствами, мы видим, что как в Б. СНК, так и в М. СНК больше всего вносит вопросов НКФин и преимущественно по вопросам финансовым, включая сюда и налоги. В Совет же Труда и Обороны больше всего вносит ВСНХ и НКПрод, НКВнешторг и Наркомпуть—комиссариаты, в ведении которых сосредоточены главным образом народно-хозяйственные вопросы.

В М. СНК вносят много вопросов и все другие ведомства, требующие отпуска сверхсметных кредитов. Довольно большое количество вопросов вносят во все 3 учреждения специальные Комиссии, создаваемые для разрешения тех или других вопросов.

Целый ряд важнейших вопросов перед рассмотрением в Б. СНК и СТО предварительно прорабатываются и согласуются в постоянно действующих при СНК и СТО комиссиях [2]). Из этих комиссий особое значение для работы правительства в последнее время приобрел Финансовый Комитет, через который проходят все важнейшие финансовые вопросы. Характеристика деятельности Фин. Ком. дана ниже на странице 246.

---

[1]) См. страницы 234, 235, 236, 237, 238, 239.

[2]) Список комиссий см. стр. 245.

Вопросы, рассмотренные в Б.С.Н.К. с января по май 1923 г.

№№ по порядку.	Движение вопросов. / Классификация вопросов.	Всего рассмотрено вопросов.	ИЗ НИХ: Решено окончательно: В одном засед.	В неск. засед.	Всего.	Передано на утв. ВЦИК.	Не решено.	В том числе. Передано в Комис.	На зак. и согл.	На исполнение.	В СТО.	В МСНК.	Отложено.	Снято с повестки.	Вопросы, касающиеся организации аппарата.	ФОРМА РЕШЕННЫХ ВОПРОСОВ. Декр. и пост. общ. характ.	Пост. частного характера.	Полож. инстр. и циркуляры.	Протесты против постановл. СТО.	Протесты против постановл. МСНК.	Ревизия.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
1	Общие вопросы. .	3	1	1	2	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	2	—	—	—	—
2	Организация труда.	16	9	1	10	—	6	2	—	—	—	4	—	3	—	5	5	—	—	4	—
3	Сельское хозяйство.	4	1	1	2	—	2	2	—	—	—	—	—	2	2	2	—	—	—	1	—
4	Промышленность .	10	7	1	8	—	2	1	—	—	1	—	—	—	—	1	7	—	1	1	—
5	Строительство . .	1	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
6	Топливо	1	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—
7	Транспорт.	18	9	4	13	1	4	—	1	2	—	1	—	1	—	1	13	—	5	5	—
8	Торговля.	10	3	2	5	1	4	1	—	1	2	—	—	1	—	2	4	—	3	1	—
9	Кооперация. . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
10	Концессии.	13	8	4	12	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7	3	3	—	—	—
11	Финансы	92	45	20	65	—	27	9	2	4	—	4	8	3	—	8	57	—	4	11	—
12	Налоги денежные.	37	23	8	31	—	6	2	—	1	—	1	2	1	—	13	17	1	2	12	—
13	Налоги натуральн.	2	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	1	—
14	Снабжение	5	4	—	4	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	4	—	2	1	—
15	Коммун. хоз. и общ. благоустройство.	14	7	1	8	2	4	—	—	—	—	3	1	—		1	8	1	1	6	—
16	Народное здравие.	3	2	—	2	—	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1	1	—	1	—	—
17	Народное просвещ.	3	1	1	2	—	1	1	—	—		—	—	—	—	—	2	—	—	1	—
18	Социальн. обеспеч.	4	3	—	3	—	1	—	—	—	—	1	—	—	—	2	1	—	—	4	—
19	Военное дело . . .	2	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—
20	Обществ. безопасн.	1	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—
21	Юридич. вопросы.	7	4	1	5	—	2	1	—	1	—	—		—	—	2	2	1	2	3	—
22	Междунар. сношен.	21	13	3	16	1	4	—	1	—	—	—	3	—	—	4	13	—	2	2	—
23	Народная связь. .	6	4	1	5	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	5	—	1	1	—
24	Утвержд. и перемещен. должн. лиц.	31	29	—	29	1	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	30	—	—	1	—
25	Контроль и учет. .	19	10	1	11	1	7	3	—	3	—	1	—	—	1	2	8	2	1	4	3
26	Прочие вопросы .	2	1	—	1	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—
	ВСЕГО. . .	325	190	50	240	8	77	25	4	12	4	15	16	12	4	53	186	9	26	61	3

Вопросы, внесен. Нар. Комис. и др. учрежд. на рассм. Б.С.Н.К. с января по май 1923 г.

В. Ц. И. К.	Б. С. Н. К.	М. С. Н. К.	С. Т. О.	Н. К. Прод.	В. С. Н. Х.	Н. К. Фин.	Н. К. Зем.	Н. К. Труда.	В. Ц. С. П. С.	Н. К. Внешторг.	Н. К. Пут. Сообщ.	Н. К. Внудел.	Н. К. Индел.	Н. К. Нац.	Н. К. Воендел.	Н. К. Почтель.	Н. К. Просв.	Н. К. Здрав.	Н. К. Собез.	Н. К. Юст.	Ц. С. У.	Комиссии.	Н. К. Р. К. И.	Прочие.	Всего.
23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48
—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	3
—	2	3	2	—	—	2	—	2	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	4	16
—	—	—	—	—	—	—	3	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	4
—	1	1	1	1	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	10
—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
—	3	—	—	—	—	1	—	—	—	1	7	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	5	18
—	—	2	1	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2	10
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7	—	3	13
—	11	2	5	—	1	46	—	—	2	—	5	—	—	—	—	1	2	—	1	—	—	8	1	7	92
—	3	8	4	1	8	10	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	37
—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2
—	—	1	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1	5
—	1	2	—	—	2	—	—	—	1	—	1	1	—	—	—	—	1	—	—	—	—	3	—	2	14
—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	3
—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	3
—	—	1	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	4
—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	2	—	1	—	1	7
—	—	—	2	—	1	—	—	—	—	3	1	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	7	1	3	21
—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	2	—	—	—	—	—	—	1	—	—	6
—	1	—	—	1	1	2	1	1	1	1	1	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	18	31
—	3	4	1	—	1	2	—	—	1	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	2	19
—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2
—	26	28	20	3	22	67	6	5	6	11	17	2	5	1	3	3	4	2	3	2	—	35	7	47	325

Вопросы, рассмотренные в С. Т. О. с января по май 1923 г.

№№ по порядку.	Движение вопросов. / Классификация вопросов.	Всего рассмотрено вопросов.	ИЗ НИХ: Решено окончательно. В одном заседании.	В нескольких заседаниях.	Всего.	Передано на утверждение в ВЦИК.	Не решено.	В том числе. Передано в комиссии.	На заключении и согласовании.	На исполнении.	В Б. С. Н. К.	В М. С. Н. К.	Отложено.	Снято с повестки.	Вопросы, касающиеся организации аппарата.	Форма решенных вопросов. Декреты и постановления общего характера	Постановления частного характера.	Положения, инструкции и циркуляры.	Протесты на постановления С.Т.О.	Протесты.	Ревизия.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
1	Общие вопросы. .	4	3	—	3	—	1	—	—	1	—	—	—	1	—	1	1	1	—	—	—
2	Организация труда.	49	42	—	42		7	2	1	2	—	—	2	2	—	2	40	—	—	—	—
3	Сельское хозяйство.	37	14	9	23	—	14	4	3	2	—	—	5	3	—	3	20	—	—	—	—
4	Промышленность .	56	24	20	44	—	12	-	5	1	—	—	6	5	2	6	36	2	—	3	—
5	Строительство. . .	11	9	1	10	—	1	—	—	—	—	—	1	1	—	—	10	—	—	—	—
6	Топливо	22	9	7	16		6	2	2	1	—	—	1	1	—	3	13	—	—	—	—
7	Транспорт.. . . .	74	33	19	52	—	22	5	8	3	—	—	6	2	1	3	47	2	—	2	1
8	Торговля	47	27	11	38	—	9	2	1	2	—	—	4	1	7	2	31	5	—	—	—
9	Кооперация. . . .	1	1	—	1	—	—	-	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—
10	Концессии	3	2	—	2		1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—
11	Финансы	92	32	24	56	—	36	12	5	9	1	1	8	6	—	6	50	—	—	—	—
12	Налоги денежные.	47	18	12	30	—	17	4	3	2	1	1	6	3	—	3	26	1	—	1	—
13	Налоги натуральн.	12	5	6	11	—	1	-	—	1	—	—	—	—	—	—	11	—	—	—	—
14	Снабжение	103	48	32	80	—	23	6	5	3	—	1	8	4	—	3	77	—	—	2	2
15	Комм. х-во и общ. благоустройство.	13	9	1	10	—	3	1	1	—	—	—	1	—	—	—	10	—	—	—	—
16	Народное здравие.	1	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
17	Народное просвещ.	2	2	—	2	—	—	—	-	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—
18	Социальн. обесп. .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
19	Военное дело . . .	10	6	3	—	—	1	—	—	—		—	1	—	—	4	4	1	—	—	—
20	Обществ. безопасн.	2	—	—	—	—	2	1	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—
21	Юридич. вопросы.	6	1	1	2	—	4	—	—	4	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	—
22	Междунар. сношен.	12	4	4	8	—	4	1	1	—	—	—	2	2	—	1	7	—	—	—	—
23	Народная связь. .	8	3	3	6	—	2	1	1	—		—	—	1	—	—	6	—	—	—	—
24	Утвержд. и перемещен. должн. лиц.	125	119	4	123	—	2	—	1	—	—	—	1	1	—	—	123	—	—	—	—
25	Контроль и учет. .	33	7	10	17	1	15	7	1	3	—	—	4	1	—	2	15	1	—	—	4
26	Прочие вопросы. .	6	3	2	5	—	1	1	—	—	—	—	—	1	—	—	5	—	—	—	—
	ВСЕГО . . .	776	421	169	590	1	185	49	38	36	2	3	57	35	10	39	538	14	—	8	7

Вопросы, внесен. Нар. Ком. и др. учрежд. на рассмотр. СТО с января по май 1923 г.

	В. Ц. И. К.	Б. С. Н. К.	М. С. Н. К.	С Т О.	Н. К. Прод.	В. С. Н. Х.	Н. К. Фин.	Н. К. Зем.	Н. К. Труд.	В. Ц. С. П. С.	Н. К. Внешторг.	Н. К. Пут. Сообщ.	Н. К. Внудел.	Н К. Индел.	Н. К. Нац.	Н. К. Воендел.	Н. К. почт. и тел.	Н. К. Прос.	Н. К. Здрав.	Н. К. Собез.	Н. К. Юст.	Ц. С. У.	Комиссии.	Н. К. Р. К. И.	Прочие.	Всего.
	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48
	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	4
	—	1	—	2	1	4	3	—	22	2	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	3	—	9	49
	—	—	—	6	3	5	—	9	—	—	1	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	5	1	5	37
	1	2	1	4	10	11	1	1	—	—	2	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5	1	15	56
	—	1	—	1	—	1	—	—	—	—	1	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1	—	4	11
	—	—	—	1	—	9	1	—	—	—	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5	1	2	22
	—	1	—	7	3	8	—	—	—	1	9	20	—	—	—	3	—	—	1	—	—	—	8	1	12	74
	—	—	—	7	—	3	2	—	—	—	14	1	—	—	—	3	—	—	—	—	—	—	2	—	15	47
	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1
	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	3
	—	—	1	14	8	16	6	—	1	—	6	6	1	—	1	1	—	1	—	—	—	—	9	4	17	92
	—	1	—	2	4	10	6	—	4	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	3	4	12	47
	—	—	—	—	3	2	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	3	12
	—	1	—	7	27	9	2	1	—	1	2	2	5	—	2	5	1	2	1	—	—	—	8	2	25	103
	—	—	—	1	2	3	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	1	2	13
	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	2
	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	2	—	—	6	—	—	—	—	—	—	—	—	—	10
	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2
	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	2	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	6
	—	—	—	4	—	2	—	—	—	—	2	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	2	12
	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	1	—	—	3	—	—	—	—	—	1	—	1	8
	—	1	—	6	—	4	2	2	—	—	2	4	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	7	—	95	125
	1	1	—	10	2	3	4	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	3	5	33
	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	2	6
	2	12	2	76	64	93	28	14	28	4	45	42	11	1	3	22	7	4	3	—	1	1	63	20	230	776

Вопросы, рассмотренные в М. С. Н. К. с января по май 1923 г.

№№ по порядку.	Движение вопросов. / Классификация вопросов.	Всего рассмотрено вопросов.	ИЗ НИХ: Решено окончат. В одном засед.	Решено окончат. В неск. засед.	Решено окончат. Всего.	Перед. на утв. в ВЦИК.	Не решено.	В том числе. Передано в Комис.	На закл. и согл.	На исполнение.	В Б. С. Н. К.	В СТО.	Отложено.	Снято с повестки.	Вопросы, касающ. организац. аппарата.	ФОРМА РЕШЕННЫХ ВОПРОСОВ. Декр. и пост. общ. характ.	Пост. частного характера.	Полож. инстр. и циркуляры.	Протесты.	Протесты.	Ревизия.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
1	Общие вопросы. .	8	2	—	2	2	4	1	1	1	1	—	—	—	2	2	1	1	—	—	—
2	Организация труда.	34	18	5	23	2	9	3	2	2	—	—	2	4	—	4	18	3	—	—	—
3	Сельское хозяйство.	14	8	—	8	2	4	1	1	1	—	—	1	—	—	3	7	—	—	—	—
4	Промышленность .	16	4	3	7	3	6	2	1	1	2	—	—	1	—	3	6	1	—	—	—
5	Строительство . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
6	Топливо	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
7	Транспорт.	34	17	2	19	4	11	5	2	1	1	2	—	—	—	6	15	2	—	—	—
8	Торговля	15	6	4	10	—	5	1	1	1	—	1	1	—	1	2	7	1	—	—	—
9	Кооперация	3	—	1	1	1	1	1	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—
10	Концессии.	2	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—
11	Финансы	404	245	38	283	7	114	28	29	25	4	2	26	16	1	15	271	4	1	—	—
12	Налоги денежные.	130	63	20	83	26	21	5	3	2	4	2	5	2	—	45	62	2	—	—	—
13	Налоги натуральн.	3	—	—	—	1	2	—	1	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—
14	Снабжение	7	1	2	3	1	3	—	—	1	—	—	2	—	—	—	3	1	—	—	—
15	Комм. х-во и общ. благоустройство.	42	20	6	26	4	12	5	1	2	1	—	3	—	1	4	25	1	—	—	—
16	Народное здравие.	10	3	1	4	2	4	1	2	1	—	—	—	—	—	1	5	—	—	—	—
17	Народное просвещ.	25	10	3	13	2	10	—	4	1	—	—	5	—	1	2	11	2	—	—	—
18	Социальн. обеспеч.	48	41	2	43	—	5	3	—	—	1	—	1	—	—	3	40	—	—	—	—
19	Военное дело . . .	4	2	—	2	—	2	1	1	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—
20	Обществ. безопасн.	4	2	—	2	1	1	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	2	—	—	—
21	Юридич. вопросы.	29	14	4	18	5	6	2	2	1	—	—	1	—	—	10	5	8	—	—	—
22	Междунар. сношен.	18	7	2	9	9	5	—	3	1	—	—	1	—	—	6	7	—	—	—	—
23	Народная связь. .	22	16	1	17	2	3	—	3	—	—	—	—	1	—	6	12	1	—	—	—
24	Утвержд. и перемещен. должн. лиц.	19	17	1	18	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	19	—	—	—	—
25	Контроль и учет .	27	10	2	12	3	12	2	1	6	—	1	2	—	—	3	12	—	—	—	6
26	Прочие вопросы .	9	6	2	8	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	7	1	—	—	—
	ВСЕГО . . .	927	512	99	611	75	241	61	58	48	14	9	51	24	6	122	534	30	1	—	6

Вопросы, внесен. Нар. Ком. и др. учрежд. на рассмотр. М.С.Н.К. с янв. по май 1923 г.

	В. Ц. И. К.	Б. С. Н. К.	М. С. Н. К.	С. Т. О.	Н. К. Прод.	В. С. Н. Х.	Н. К. Фин.	Н. К. Земл.	Н. К. Труд.	В. Ц. С. П. С.	Н. К. Внешторг.	Н. К. Путей Сообщ.	Н. К. Внудел.	Н. К. Индел.	Н. К. Нац.	Н. К. Воендел.	Н. К. Почт. и Телегр.	Н. К. Прос.	Н. К. Здрав.	Н. К. Собез.	Н. К. Юст.	Ц. С. У.	Комиссии.	Н. К. РКИ.	Прочие.	Всего.
	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48
1	2	—	2	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	
2	—	1	—	—	—	2	4	—	11	—	1	—	1	—	—	—	1	4	1	1	2	—	—	1	4	34
3	—	1	—	—	—	1	1	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	14
4	—	—	2	—	1	6	4	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	16
5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
6	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
7	—	3	2	—	—	1	—	1	—	—	4	12	1	—	—	2	—	1	2	—	—	—	1	2	2	34
8	1	—	1	—	—	3	1	—	—	—	6	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	15
9	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3
10	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	2
11	13	7	18	2	10	23	72	21	5	4	7	20	17	7	17	27	15	30	9	5	—	—	18	8	38	404
12	7	1	3	—	1	7	60	2	2	1	10	3	2	—	1	1	2	1	8	1	11	—	2	2	12	130
13	—	—	—	—	1	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	3
14	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	3	1	—	—	—	—	—	—	7
15	1	—	2	—	2	3	1	4	—	1	2	—	6	—	—	—	—	3	1	—	—	—	7	2	6	42
16	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	7	—	1	—	—	—	—	10
17	4	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	4	—	—	14	—	—	—	—	1	—	1	25
18	2	3	2	—	—	1	4	—	1	2	—	2	1	—	—	10	—	5	—	5	—	—	1	1	8	48
19	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4
20	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	2	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	4
21	4	—	3	—	—	1	4	—	—	—	3	3	2	—	—	1	—	—	—	1	6	—	—	—	1	29
22	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	3	3	—	9	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	18
23	—	—	—	—	—	—	2	—	1	—	—	1	—	—	—	—	16	1	—	—	—	—	—	—	1	22
24	—	1	3	—	—	—	2	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	2	—	—	1	—	3	2	3	19
25	—	1	6	—	—	1	1	1	—	—	2	1	1	—	—	—	—	1	—	—	2	2	—	8	—	27
26	—	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	1	—	3	9
	34	19	50	2	15	52	158	39	23	9	42	45	37	17	24	46	34	65	29	13	29	2	37	27	79	927

ФИНКОМИТЕТ.

Первоначальной задачей Финкомитета, состоявшего из т. т. Каменева, Рыкова, Цюрупы и Сокольникова, являлась разгрузка Б. СНК от рассмотрения частных вопросов финансового законодательства, пересчета налогов, акцизов и тарифов в связи с падением рубля, рассмотрения протестов ведомств на решения М. СНК по сверхсметным ассигнованиям и т. д.

В процессе работы компетенция Финкомитета значительно расширилась, и он постепенно превратился в орган правительства, прорабатывающий все основные вопросы общей и текущей финансовой политики. На него было возложено рассмотрение ежемесячных бюджетных планов, определение размеров месячной эмиссии, разрешение вопросов финансирования промышленности в связи с месячными бюджетами, вопросов налоговых и кредитных и т. д.

Всего за 5 месяцев в Финкомитете было рассмотрено 406 вопросов на 25 заседаниях.

Распределяя все эти вопросы на определенные группы, получаем следующую таблицу, дающую нам цифровую характеристику работы Финкомитета.

Всего рассмотрено	В ТОМ ЧИСЛЕ.																
	Финансов. политики и финанс. мероприятия	Обще-плановые	Заработная плата	Промышленность, кооперация и сельское хозяйство										Армия	Просвещение	Сов. Респ. и авт. области	Админ. Нарком. и разные
				Угольная	Нефтяная	Металлическая	Военная	Электро-строит.	Дровяная	ВСНХ и тресты	Транспорт	Кооперация	Сельск. хозяйство.	Итого				
406	44	20	53	11	10	2	9	15	3	34	21	5	13	114	36	33	38	68

Как видно из этой таблицы, главное место в работе Финкомитета за указанные 5 месяцев занимали вопросы финансирования промышленности и сельского хозяйства—114 вопросов или 28% всех рассмотренных вопросов; общие вопросы финансовой политики и финансов, мероприятия с общеплановыми вопросами составляют 64 вопроса, или 16%, все остальные вопросы составляют 56%.

Главнейшие вопросы, рассмотренные Финкомитетом за полгода, получившие дальнейшее направление:

Ограничение эмиссионного права, использование продовольственных запасов в целях усиления финансовых рессурсов, понижение дисконтного процента государственного и других банков; регламентация выдачи лицензий в целях приведения импорта в соответствие с планами и гарантией от ввоза не необходимых товаров, запрещение выпуска получервонцев, дополнительный выпуск краткосрочных обязательств, методы реализации займа, использование облигаций в порядке залоговоссудных операций, увязка календарного плана финансирования Донбасса и металлопромышленности с месячными бюджетами, увеличение фонда заработной платы по транспорту, финансирование нефтяной промышленности и наблюдение за точным выполнением НКФином финансовых заданий.

Кроме того, Финкомитет рассматривал и разрешал ряд других вопросов финансово-производственного характера, поступивших из Большого Сов. Нар. Комис.

ПРИЛОЖЕНИЯ.

I. Список важнейших центр. комиссий СНК и СТО.

II. Список важнейших декретов и постановлений, принятых СНК и СТО за полугодие январь—июнь 1923 года.

III. Список важнейших вопросов, намеченных к рассмотрению.

IV. Диаграммы, характеризующие состояние народного хозяйства советских республик и некоторых империалистических государств.

СПИСОК

важнейших центральных комиссий, состоящих при СНК и СТО.

	Председатели комиссий:
1. Финансовый Комитет (Финкомитет)	**Каменев**, Лев Борисович.
2. Малый Совет Нар. Комиссаров . .	**Леплевский**, Григорий Моисеевич.
3. Государственная Общеплановая Комиссия (Госплан)	**Кржижановский**, Глеб Максимильянович.
4. Главный Концессионный Комитет (Главконцесском)	**Пятаков**, Юрий Леонидович.
5. Комиссия по внутренней торговле (Комвнуторг)	**Лежава**, Андрей Матвеевич.
6. Высшая Арбитражная Комиссия .	**Лебедев**, Петр Александрович.
7. Комиссия по промышленной и с.-х. иммиграции	**Смольянинов**, Вадим Александрович.
8. Комиссия по разгрузке г. Москвы .	**Земблюхтер**, Михаил Владимирович.
9. Особый временный Комитет науки .	**Рыков**, Алексей Иванович.
10. Комиссия по учету и реализации государственных фондов	**Дзержинский**, Феликс Эдмундович.
11. Совещание по делам Дальнего Востока	**Лежава**, Андрей Матвеевич.
12. Особая полномочная Комиссия по восстановлению и развитию хлебной торговли	**Красин**, Леонид Борисович.
13 Центральная Комиссия по улучшению быта ученых (Цекубу)	**Халатов**, Артемий Баграсович.

СПИСОК

важнейших декретов и постановлений, принятых СНК и СТО за полугодие январь—10 июня 1923 г.

Финансы.

Положение о государственном промысловом налоге, утверждено СНК 18 января.

Декрет о разрешении сделок по покупке и продаже золота и серебра в слитках, иностранной валюты, а равно и векселей, выписанных в иностранной валюте. Принят СНК 6 февраля, утвержден ВЦИК 15 февраля.

Постановление о реализации части натурналоговых продуктов. Утверждено СТО 23 февраля. Постановление это принято, в виду наличия излишков некоторых продуктов сверх предусмотренных продовольственным планом, в виду желательности замены некоторых ссуд, выдаваемых в натуре, деньгами и в целях сокращения государственных прод. перевозок.

Постановление о выпуске 2-го краткосрочного внутреннего хлебного займа. Вопрос по поручению СНК от 6 февраля разрабатывался Финкомитетом. Принят СНК 13 марта, утвержден ВЦИК 22 марта.

Ориентировочный бюджет на 1923 операционный год. Предварительное рассмотрение смет было закончено в середине апреля, при чем намеченная сумма государственных расходов на второе полугодие определилась в 920 миллионов товарных рублей, против 667 мил. руб. за первое полугодие. В виду того, что предельный размер эмиссии и состояние денежного рынка никоим образом не позволяли производство расхода в таком крупном размере что делало весь бюджет нереальным, СНК 12 апреля назначил комиссию во главе с тов. Цюрупой для решительного сокращения бюджета.

С от'ездом тов. Цюруны работа эта передана тов. Пятакову, и в ближайшее время бюджет в сокращенном виде будет внесен на утверждение СНК.

Установление размеров акцизных ставок в твердых единицах на табачные изделия, спички, гильзы, пиво, неалкогольные напитки, сахар, сахарин, чай, кофе, нефтяные продукты, винный спирт, коньяк, наливки и настойки, сухие дрожжи, восковые и озокеритовые свечи. Принято СНК 17 апреля и утверждено ВЦИК 19 апреля. Акцизные ставки на грежу и пряжу утверждены СНК 14 февраля и ВЦИК 28 февраля в дензнаках 23 г. Акциз на соль в товарных рублях утвержден 31 марта. Акциз на вино—8 мая.

Постановление об ограничении эмиссии до 30 миллионов рублей золотом в месяц по официальному курсу. Принято СНК 2 мая.

Декрет об едином сельско-хозяйственном налоге. Принят СНК 8 мая и утвержден ВЦИК 10 мая.

Положение о подоходном налоге с государственных (находящихся на хоз. расчете) и кооперативных предприятий и смешанных обществ. Налог установлен около 8% с чистого дохода с различными отклонениями и из'ятиями. Утверждено СНК 22 мая.

Декрет о страховании государственных и коммунальных имуществ, арендованных кооперативами и другими коллективными и частными лицами. Находится на рассмотрении СНК.

Дополнение к положению о векселях, предусматривающее векселя, написанные в банкнотах, в некоторых случаях с обязательной уплатой банкнотами (параллельная валюта). Находится на рассмотрении СНК.

Установление порядка погашения ссуд, выданных правительством в 1920—22 г. Находится на рассмотрении СНК.

Промышленность.

Мероприятия по восстановлению туркестанского хозяйства. Утверждено СТО 12 января.

Постановление о закупке за границей одного миллиона пудов хлопка. Принято 17 января.

Отмена хлопковой монополии. Утверждено СТО 26 января.

Положение о недрах и разработке заключающихся в них бо-

гатств. Утверждено СНК 31 января и передано через ВЦИК на утверждение Сессии ВЦИК.

Установление размеров капитальных затрат и оборотного фонда для каменноугольной промышленности. Принято СТО 2 февраля.

Производственная программа сельско-хозяйственного машиностроения в сумме 19.650.000 зол. рублей на 1922—23 год. Утверждено СТО 9 февраля.

Ориентировочный план топливоснабжения и закупки заграничного угля для Севзапэкосо. Утверждено СТО 23 февраля.

Декрет о порядке эксплоатации рыбных и морских звериных промыслов на Дальнем Востоке. Утверждено СНК 2 марта.

Финансовый план нефтяной промышленности на 1922—23 год. Утверждено СТО 2 марта.

Декрет о мероприятиях по развитию золотой и платиновой промышленности. Утверждено СНК 6 марта.

Производственная программа металлической и металлургической промышленности на 1922—23 год. Утверждено СТО 21 марта.

Перспективы и производственный план по организации и развитию тракторостроения в Республике. Утверждено СТО 4 апреля.

Декрет о государственных промышленных предприятиях, действующих на началах коммерческого расчета. Утверждено СНК и ВЦИК 12 апреля.

Производственная программа сахарной промышленности на 1923 год и ссуда Сахаротресту. Утверждено СТО 25 апреля.

Постановление о возмещении убытков Донбасса за октябрь—декабрь 1922 года и январь 1923 года. Утверждено СТО 27 апреля.

Распределение государственной субсидии металлопромышленности. Утверждено СТО 27 апреля.

О передаче ряда шахт Донбасса из ведения ГУТ в НКПС на условиях аренды. Утверждено СТО 4 мая.

Реорганизация Главного Хлопкового Комитета с возложением на него задачи восстановления и развития хлопководства в братских республиках. Утверждено 1 июня.

Список учреждений ВСНХ, переводимых на хозрасчет и на отчисления от промышленности. Утверждено 8 июня.

Закон о взимании арендной платы за земли, занимаемые государственными и промышленными органами управлениями, учре-

жениями, предприятиями, складами и т. д. Вырабатывается специальной Комиссией, созданной СНК 13 марта, и в ближайшее время будет рассматриваться СНК.

Декрет о местных трестах. Находится на рассмотрении созданной СНК Комиссии.

Транспорт.

3-летняя программа паровозо- и вагоно-строения на заводах ВСНХ на 1923—1925 годы. Утверждена СТО 9 марта.

Установление жел.-дор. тарифов в твердых единицах и исчисление их на каждый месяц путем помножения на соответствующий коэффициент, учитывающий падение курса рубля. Принято Б. СНК 13 марта.

Вопрос о передаче отдельных жел. дорог самостоятельным Правлениям, долженствующим явиться *полными хозяевами* этих дорог, и предоставление этим Правлениям некоторой финансовой самостоятельности. Тезисы комиссии тов. Дзержинского по этому вопросу утверждены СТО 25 мая, и вопрос передан на окончательную разработку в Госплан, НКПС и РКИ.

Основы ведения единого хозяйства речного флота, предусматривающие, между прочим, право свободного судоходства на путях второстепенного значения для всех государственно-хозяйственных и частно-промышленных предприятий и лиц. Проект в основе был принят СТО 1 июня, затем рассмотрен в СНК 5 июня и передан для дополнительной разработки в Госплан.

Внешняя и внутренняя торговля. Экспорт хлеба.

Постановление о мерах к урегулированию торговых операций государственных учреждений и предприятий, предусматривающее за ними право производить торговлю лишь предметами своего производства. Принято СНК 2 января 1923 г.

Положение о коммивояжерах государственных, торговых и промышленных предприятий, согласно которому последним разрешается пользоваться услугами коммивояжеров. Принято СНК 2 января.

Положение о порядке учреждения и регистрации комиссионных предприятий. Принято СНК 2 января.

О предоставлении тов. Цюрупе права делать от имени СТО распоряжения, связанные с экспортом хлеба. Принято СТО 26 января.

Постановление о порядке реализации НКПродом части натуральных продуктов. Принято СТО 23 февраля.

План экспорта хлебных и кормовых продуктов на январь, февраль и март 23 г. Утвержден СТО 23 февраля.

Установление нового таможенного тарифа по Европейской торговле в отношении вывозных пошлин. Утверждено СНК 28 февраля.

Список хозорганов, имеющих право выхода на заграничный рынок. Утверждено СТО 14 марта.

Постановление об обязательной стандартизации экспортных товаров и возложение на НКВТ обязательства следить за стандартностью вывозимых за границу товаров, независимо от выдаваемых лицензий. Утверждено СТО 16 марта.

Основы плана организации хлебо-экспортной кампании в 1923—24 годах. Утверждено СТО 23 марта.

Постановление о допущении иностранных фирм к производству торговых операций в пределах РСФСР в порядке, предусмотренном положением о ГКК. Принято СНК 27 марта, утверждено ВЦИК 12 апреля.

Основное положение о порядке внешней торговли. Принято СНК 27 марта, утверждено ВЦИК 12 апреля.

Постановление об установлении периодических контингентов на основные предметы, ввоз и вывоз которых подлежит ограничению, о лицензиях на ввоз и вывоз. Принято СНК 30 апреля.

О распространении льгот, предусмотренных постановлением СНК и ВЦИК от 11 января 23 г. «о мерах содействия экспорту», на сырой и ректификованный спирт, виноградные вина, пиво, соль, нефтяные продукты, табачные изделия, спички и резиновые галоши. Принято СТО 25 мая.

Постановление о передаче портовых элеваторов Госбанку и о назначении их исключительно для экспортной торговли. Принято СТО 30 мая.

Положение о государственных подрядах и поставках. Принято СНК 31 мая и направлено на утверждение ВЦИК.

Постановление СТО о сокращении импорта и директивы НКВТ и Госплану о необходимости принятия всех мер к максимальному превышению вывоза над ввозом. Принято СТО 1 июня.

Международные соглашения.

1. Конвенция между РСФСР и Польшей о прямом пассажирском и грузовом сообщении, утвержд. СНК 5 января.

2. Конвенция о почтово-телеграфных сношениях между РСФСР и Персией, утвержд. СНК 24 января.

3. Конвенция о транзитном железно-дорожном сообщении с Германией через Литву, Латвию и Эстонию, утвержд. СНК 7 февраля 1923 г.

4. Дополнительный договор к ст. 1 Раппальского договора по вопросу о взаимных расчетах по судам, утвержд. СНК 14 февраля.

5. Соглашение между РСФСР и Бухарской Нар.-Соц. Республикой, утвержд. СНК 26 апреля.

6. Предварительное соглашение между Данией и РСФСР, одобренное СНК 30 апреля.

7. Консульская конвенция между РСФСР и Финляндией и РСФСР и Германией, утвержд. СНК 8 мая.

8. Временное соглашение между Польшей и РСФСР относительно сплава и судоходства по реке Припяти, утвержд. СНК 24 мая.

9. Проект типовой конвенции по исполнению судебных поручений, утвержд. СНК 30 мая.

Сельское хозяйство.

План распределения семенной ссуды на весеннюю кампанию 1923 г. Утвержден СТО 24 января.

Список узаконений, прекращающих свое действие с введением Земельного Кодекса. Утвержд. СНК 9 января и ВЦИК 1 февраля.

Постановления по вопросу об организации и о плане финансирования Сельско-Хозяйственной Выставки. Утвержд. СНК 6 февраля.

Нормальный устав Об-в Сельско-Хозяйственного Кредита. Утвержд. СНК 6 марта.

Положение об охране лесов РСФСР. Утвержд. СНК 14 марта и передан через ВЦИК на рассмотрение Сессии ВЦИК'а.

Постановление об об'единении мероприятий по борьбе с вредителями сельского хозяйства в братских Республиках. Утвержд. СНК 2 мая и ВЦИК 30 мая.

Лесной Кодекс. Проект подготовлен специальной Комиссией, образованной СНК 15 мая, находится в настоящее время на рассмотрении СНК и будет передан на утверждение Сессии ВЦИК.

Труд и социальное обеспечение.

Установление предельного размера заработной платы в госуд. учреждениях и предприятиях. Утвержд. СТО 17 января.

Положение о принудительных камерах и третейских судах. Утвержд. СНК 23 марта.

Урегулирование взаимоотношений НКТруда и НКСобеса в деле обслуживания инвалидов труда. Принято СНК 3 апреля и передано на утвержд. ВЦИК.

Постановление о поразрядных ставках страховых взносов на социальное обеспечение и урегулирование вопроса о задолженности по соц. обеспечению. Утвержд. СНК 3 апреля и ВЦИК 12 апреля.

Постановление о материальной ответственности за нарушение законов по социальному страхованию. Утв. СНК 3 апреля.

Перечень законов, сохраняющих и утративших силу с введением «Кодекса Законов о Труде», изданного в 1922 г. Утвержд. СНК 3 мая.

Постановление о материальной ответственности за несвоевременную выплату заработной платы. Находится на рассмотрении СНК.

Государственный аппарат и РКИ.

Постановление о сокращении штатов всех ведомств на 25%. Утверждено СНК 6 марта.

Образование Комиссии для изучения результатов переписи советских служащих, сокращения и упрощения государственного аппарата во главе с тов. Дзержинским. Принято СНК 20 мая.

Образование Комиссии во главе с тов. Куйбышевым для выработки нового положения об РКИ. Принято СНК 31 марта.

Основные директивы, принятые по докладу Комиссии тов. Дзержинского, по упрощению и сокращению государственного аппарата. Утверждено СНК 3 мая.

Народное просвещение.

Увеличение числа госстипендий в В. У. З. с 25.000 до 40.000, на рабочих факультетах с 25.000 до 27.700 и повышение размера их денежной части. Утверждено СНК 1 февраля.

Постановление об образовании при учебных заведениях специальных денежных фондов из платы за ученье, доходов от клиник, мастерских, совхозов, пособий, пожертвований и пр., которыми они могут самостоятельно распоряжаться. Утверждено СНК 6 марта.

Расширение сети коммунистических университетов путем учреждения 5 новых университетов в Казани, Омске, Саратове, Екатеринбурге и Ташкенте. Утверждено СНК 9 марта.

Предоставление права важнейшим учреждениям НКПроса самостоятельных закупок на заграничном рынке (по соглашению с НКВТ). Утверждено СТО 14 марта.

Постановление о летней практике студентов ВУЗ, обязывающее предприятия и учреждения отпустить на этот предмет определенный % из фондов заработной платы. Утверждено СНК 22 мая.

Трехлетний план развития местной сети учебных учреждений НКПроса. Одобрен в принципе СНК 5 июня по докладу комиссии тов. Цюрупы и передан в НКФ на заключение с финансовой стороны.

Юстиция.

Положение о дисциплинарных судах. Утверждено СНК 29 мая и вносится на рассмотрение Сессии ВЦИК.

О гражданском процессуальном кодексе. Находится на рассмотрении СНК и вносится на рассмотрение Сессии ВЦИК.

О поправках к уголовному кодексу. Находится на рассмотрении СНК и вносится на рассмотрение Сессии ВЦИК.

О поправках к положению о судопроизводстве. Находится на рассмотрении СНК и вносится на рассмотрение Сессии ВЦИК.

О порядке внесения поправок к кодексам. Находится на рассмотрении СНК и вносится на рассмотрение Сессии ВЦИК.

Почта и телеграф.

Постановление ВЦИК и СНК о предоставлении местам права устройства на местные средства сооружений радио-телеграфной

связи и телефонных сообщений общего пользования и порядка эксплоатации таковых. Утверждено СНК 1 марта 1923 г. и ВЦИК 26 марта 1923 г.

Постановление ВЦИК и СНК о передаче телефонных сетей Губернским Исполкомам. Утверждено СНК 3 апреля 1923 г. и ВЦИК 7 мая 1923 г. Вопрос этот предварительно был согласован на совещании СТО с Обл. и Губ. Экосо в январе 1923 г.

Нар. Ком. Внутренних Дел.

Постановление о праве Губисполкомов учреждать Коммунальные Банки. Утв. СНК 3 января и ВЦИК 18 января.

Об Отделе Коммунального Кредита при Госбанке. Утв. СНК 1 февраля и ВЦИК 1 марта 1923 г.

Постановление о мерах к охране революционного порядка. Порядок введния военного и чрезвычайного положения. Утв. СНК 22 февраля и ВЦИК 8 марта 1923 г.

Инструкция о производстве всеобщей городской переписи. Утв. СНК 2 марта и ВЦИК 13 марта.

Декрет о предоставлении Исполкомам права заключать концессионные договоры на коммунальные предприятия и сооружения. Утв. СНК 3 апреля и ВЦИК 12 апреля.

Постановления по вопросу о борьбе со взяточничеством. Принято СНК 2 февраля и 26 мая.

Постановления о свободе передвижения и удостоверения личности (отмена паспортов и трудовых книжек). Утв. СНК 30 мая и передано на утверждение ВЦИК.

Декрет об оплате жилых помещений. Утв. СНК 29 мая и передан на утверждение ВЦИК.

О порядке судебных и административных выселений из жилищ. Находится на рассмотрении СНК.

Декрет о порядке распределения и пользования национализированными и муниципализированными строениями. Находится на рассмотрении СНК.

Постановление о мерах борьбы с самогоном. Находится на рассмотрении СНК.

Об упрощении аппарата Уисполкомов. Находится на рассмотрении СНК и вносится на рассмотрение Сессии ВЦИК.

Концессионный Комитет.

Постановление об учреждении Главного Концессионного Комитета при СНК взамен существовавшего при СТО Главного Комитета по делам о концессиях и акционерных обществах. Утверждено СНК 13 февраля и ВЦИК—8 марта.

Положение о Германской Концессионной Комиссии. Утверждено СНК 13 февраля и ВЦИК—8 марта.

Положение о Лондонской Концессионной Комиссии. Утверждено СНК 20 марта и ВЦИК—29 марта.

Постановление о предоставлении Главконцессскому права по соглашению с НКВТ и Комвнуторгом окончательно решать дела о допущении иностранных фирм к торговым операциям в РСФСР и союзных с ней республик. Утверждено СНК 22 мая и ВЦИК 5 июня.

Список утвержденных за текущее полугодие концессий помещен выше в докладе о концессионных делах.

Высшая Арбитражная Комиссия.

Постановление СТО о применении принудительных мер по приведению в исполнение решений В. А. К. и местных А. К. Принято 16 мая.

Постановление СТО об образовании Губ. Арбитражных Комиссий. Принято 16 мая.

Постановление о порядке обжалования решений Арбитражных Комиссий. Принято 16 мая.

Постановление о порядке надзора за Арбитражными Комиссиями со стороны СТО и прокурорского надзора. В принципе одобрено СНК 29 мая.

Разные.

Об отводе земель для сельско-хозяйственной иммиграции, установление льгот иммигрантам. Утв. СТО 2 февраля.

Постановление об организации Тибетской Экспедиции путешественника Петра Кузьмича Козлова и ассигнование на нее средств. Утв. СНК 6 марта.

Об организации курортного дела в Республике и установлении числа бесплатных коек для рабочих. Утв. СНК 17 марта.

Наказ об отчетности Экосо и новая форма опросника. Утв. СТО 13 апреля.

О проведении в жизнь метрической системы мер и весов. Утв. СТО 2/V.

Учреждение Комиссии по Делам Дальнего Востока. Принято СТО 2 мая 1923 г. и направлено на утв. ВЦИК.

Образование Комиссии по районированию. Утв. СТО 4 мая.

СПИСОК

важнейших вопросов, намеченных к рассмотрению.

Плановая работа.

Исчисление посевной площади и урожайности за 1920, 1921 и 1922 годы с разбивкой по районам.

Составление народно-хозяйственного баланса.

Составление плана по всем отраслям промышленности, программа транспортного плана, план строения на ближайшие 5 лет, перспективный 5-ти летний план по топливной промышленности, обще-колонизационный план в связи с вопросом о промышленной и сел.-хоз. иммиграции, план развертывания сети высших учебных заведений, 5-ти летний план связи по Наркомпочтелю и по Наркомпути, план коммунального хозяйства, план концессионирования лесов, хозяйственные планы районов — Сибири, Туркестана, Юго-Востока, Киргизского края, Якутской республики, Урала, Центральной промышленной области.

Сырьевой вопрос в промышленности.

Перспективное развитие электротехнической промышленности.

О нормировании и регулировании строительства.

О правильной постановке дела рыбного хозяйства Республики.

План использования продрессурсов, поступающих по ед. сельск.-хоз. налогу в 23—24 хозяйственном году.

Экспортный и импортный планы на 23—24 год.

Авиационная программа.

Финансы.

Положение о местных финансах.

О порядке финансирования госпредприятий.

О возврате ссуд, выданных в 1923 г.

О дальнейшем сокращении эмиссии.

Сбалансирование ориентировочного госуд. бюджета на 22—23 г. со сведением дефицита к размерам, которые реально достижимы без дальнейшего ухудшения денежного обращения.

Меры по сокращению госуд. расходов.

Установление порядка дополнительных ассигнований.

Реорганизация налоговой системы. Меры к усилению неналоговых поступлений.

О выпуске краткосрочного жел.-дор. займа.

Пересмотр твердых акцизных ставок и размеры твердых ставок уравнительного сбора.

Декрет о страховании государственных и коммунальных имуществ.

Промышленность.

О концентрации промышленности и удешевлении себестоимости производства.

О накладных расходах на промышленность.

О концентрации паровозо-строения.

О тракторо-строении.

О снабжении сырьем промышленности, в частности, ориентировочный финансовый план по скупке хлопка в 23—24 г.

Утверждение уставов отдельных трестов и синдикатов.

О порядке использования оборудований одних предприятий для пополнения оборудования других.

Об аммортизационных фондах.

О местных трестах.

О патентах на изобретения и о порядке принудительного отчуждения изобретений.

О порядке регистрации частно-промышленных заведений.

Положение о губернских советах народного хозяйства.

Военные вопросы.

5-тилетняя военная программа.

Вопрос о сокращении административного состава Армии.

Вопрос об улучшении командного, административного и политического состава Армии.

О привлечении Комсостава, находящегося в запасе, к военной подготовке трудящихся.

О воинско-конской перевозочной повинности.

О разгрузке Красной Армии от нарядов.

О постройке огне-складов.

Транспорт.

Дальнейшее уменьшение дефицитности транспорта путем усиления и повышения грузооборота.

Улучшение материального положения транспортных рабочих.

Создание твердого транспортного бюджета.

Сосредоточение в руках НКПС государственного речного транспорта.

Развитие морского торгового флота и оборудование портов по подготовке всего аппарата транспорта к предстоящей экспортной хлебной кампании.

Организационные мероприятия в области транспорта (реорганизация центрального аппарата, дальнейшее развитие деятельности правлений жел.-дор. и водного транспорта).

О возложении на аппарат НКПС новых хозяйственных функций.

Внутренняя торговля.

О сельском товарообороте.

Составление свода торговых законов (по внутренней торговле).

Организация Главной Сырьевой Комиссии.

Акционизирование ГУМ'а.

Подготовка к Нижегородской Ярмарке.

О пересмотре налогового законодательства.

О государственной розничной торговле.

Внешняя торговля.

Проект Таможенного Кодекса.

Проект нового таможенного тарифа на привозные товары.

Кодификация законов о монополии внешней торговли.

Положение о Смешанных Обществах.

Проект торговых договоров с Германией, Финляндией, Персией и Латвией.

Ледокольная кампания в 23—24 г.

Сельское хозяйство.

Положение о НКЗеме и его губернских и уездных органах

Проект о колонизации и переселениях.

Об использовании национализированного земельного фонда.

Проект декрета об общественных мероприятиях по улучшению полеводства и животноводства.

Об отводе лесосек.

О пересмотре списка монопольных вод и рыбных угодий.

О восстановлении виноградной и винодельческой промышленности.

Новый устав Госсельсклада.

Проект организации Госсемкультуры.

Проект реорганизации Винсиндиката.

Наркомпрод.

Новое Положение о Наркомпроде.

Устав продовольственного сырьевого Банка (Экспортбанк).

Финансирование текущей налоговой кампании и хлебоэкспортных операций.

Об утверждении уставов трестов и хозяйственных органов НКПрода.

О достройке начатых постройкой элеваторов, находящихся в ведении Наркомпрода.

Труд и социальное обеспечение.

Нормирование штатов в госучреждениях и введение однородной структуры во всех Наркоматах.

Децентрализация госминимума, в целях сообразования его с местными условиями.

Пересмотр вопроса об оплате высококвалифицированных работников.

Пересмотр положения о государственном социальном обеспечении.

Постановление о крестьянских Комитетах Взаимопомощи.

Проблема заработной платы.

Рабоче-Крестьянская Инспекция.

Положение о Наркомате РКИ.

Постановление об освобождении РКИ от ряда функций по финансовому и хозяйственному контролю.

Положение о ведомственном самоконтроле.

Положение об об'единении работ учреждений по научной организации труда.

Программа всероссийского обследования мест заключения.

Постановление о материальных и денежных источниках, за счет которых могут быть производимы шефские пожертвования государственными учреждениями.

Инструкция по счетоводству и отчетности для всех административных учреждений РСФСР.

Просвещение.

О формах координации дела просвещения во всем Союзе Советских Республик.

Новое Положение о Наркомпросе.

Об образовании единого центра в составе НКПроса по вопросу коммунистического просвещения.

Положение о социальном воспитании и устав единой трудовой школы, в связи с эволюцией последней за минувшие годы.

О ликвидации неграмотности населения в возрасте от 18-ти до 35-ти лет к 10-летию Октябрьской Революции.

О разрешении частных профессиональных школ узкой специальности.

Положение о Рабочих Факультетах.

Положение о печати.

Положение о Госиздате.

О посылке за границу студентов, кончающих технические и сельско-хозяйственные высшие учебные заведения для пополнения образования.

Положение о научных работниках, вместо несколько устаревших временных правил, изданных в 1921 году.

Об охране памятников природы.

Здравоохранение.

О снятии курортов с госснабжения.

Юстиция.

Важнейшие вопросы, подготовленные НКЮстом, уже внесены на рассмотрение СНК (см. список рассмотренных вопросов, стр. 259).

Связь.

План ремонта телеграфной сети.

О радио-станциях специального назначения (речь идет о разрешении сооружения и эксплоатации радио-станций государственными, профессиональными и партийными учреждениями).

О монопольном праве НКПиТ на все виды связи.

О заключении с Эстонией почтово-телеграфной конвенции.

О местном железно-дорожном строительстве.

Национально-хозяйственные вопросы.

О пушной заготовке в Якутии, передаче сельско-хозяйственного налога в Якутии на местные средства, о принятии на общегосударственные средства Якутского Наркомпроса.

О тракторостроении в Немецкой области.

О преобразовании Карельской Трудовой Коммуны в Автономную Карельскую Социалистическую Республику.

Об отпуске средств на борьбу с эпизоотиями в Татарской Республике, об отсрочке уплаты 3-летней семенной ссуды, выданной Татреспублике, об оказании помощи местностям Туркреспублики, пострадавшим от разливов рек Волги и Камы, об оставлении продовольственных сборов по продналогу в 1923—24 году по Татарской Республике в распоряжение ТатСНК.

Об улучшении почтово-телеграфного сношения в области КОМИ и об отпуске 300.000 пуд. хлеба на восстановление экономической жизни этой области.

Вопрос о дотациях Кирреспублики на работы по изысканию в бассейне реки Урала для создания на нем судоходства и урегулирования его водного хозяйства.

Различные вопросы, связанные с сооружением «Канала имени Октябрьской Революции» в Дагестанской Республике.

Различные финансовые и хозяйственные вопросы, касающиеся Калмыцкой области, в частности, о бесплатной передаче в эксплоатацию Калмыцкой области рыбных промыслов для восстановления ее мощи и о постройке жел. дороги Астрахань—Дивное.

О включении на государственные средства медицинской сети Адыгейской области.

О ремонте Чуйского тракта, единственного пути, связывающего Западную Монголию с Ойратской областью.

Об утверждении местного бюджета Чувашской области.

О выдаче долгосрочной ссуды на восстановление хозяйства Кабардинской области.

Об участии Марийской области в акц. о-ве по разработке Марийских гарей.

О школах и почтово-телеграфной связи Чеченской области.

Об отпуске 60 тыс. руб. на восстановление разрушений, причиненных землетрясением в Горской Республике.

Наркомвнудел.

Строительный Устав.

О включении сметы коммунального хозяйства в местный бюджет своим сальдо.

О порядке управления и эксплоатации городских земель.

Об органах коммунального хозяйства.

Положение о жилищных товариществах.

Положение об образовании специальных капиталов и фондов коммунального хозяйства.

О ведении поссмейно-подворных списков.

Устав службы милиции.

Пенитенциарный Устав.

СОДЕРЖАНИЕ.

Стр.

Предисловие. 3

Обзоры полугодовой работы по важнейшим отраслям государственного управления и народн. хозяйства (янв.—июнь 1923 г.)

Плановая работа 9
Финансы. 17
Налоговая система в 1923—1924 г. 46
Промышленность. 61
Транспорт 82
Внутренняя торговля. 98
Внешняя торговля 113
Заготовка и экспорт хлеба. 124
Сельское хозяйство 133
Наркомпрод. 148
Потребительская кооперация 157
Сельско-хозяйственная кооперация 164
Кустарная промышленность, промысловая и кредитная кооперации 169
Труд, социальное страхование, социальное обеспечение 173
Реорганизация РКИ 181
Сокращение государственного аппарата 183
Борьба со взяточничеством. 188
Просвещение. 189
Здравоохранение 195
Юстиция 199
Связь. 205
Национальные вопросы. 208
Н. К. В. Д. 212
Концессии. 215
Работа государственной статистики 220
Комиссия СТО по иммиграции 223
Учет государственных фондов. 225

Краткая характеристика деятельности Большого Сов. Нар. Ком., Сов. Труда и Обороны, Мал. Совнаркома и Финансового Комитета за пять мес. (январь—май 1923 г.).

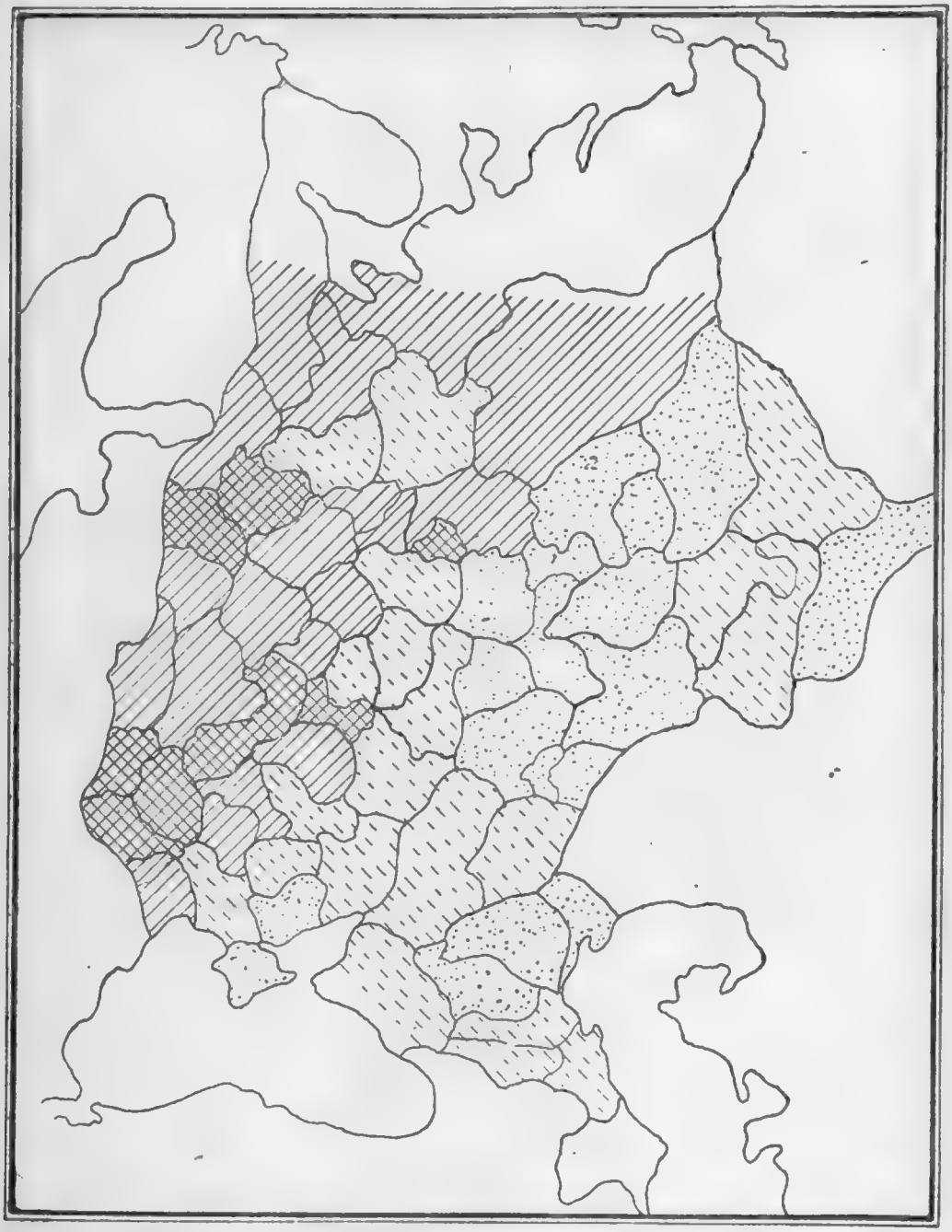
Совет Народных Комиссаров, Совет Труда и Обороны и М. С. Н. К. . . . 229
Финкомитет 240

Приложения.

Список важнейших центральных комиссий, состоящих при СНК и СТО . . 245
Список важнейших декретов и постановлений, принятых СНК и СТО за полугодие январь—10 июня 1923 г.. 246
Список важнейших вопросов, намеченных к рассмотрению 257

ГОСУДАРСТВ. ПУБЛИЧНАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА

Состояние всего посевного поля в 1921 г



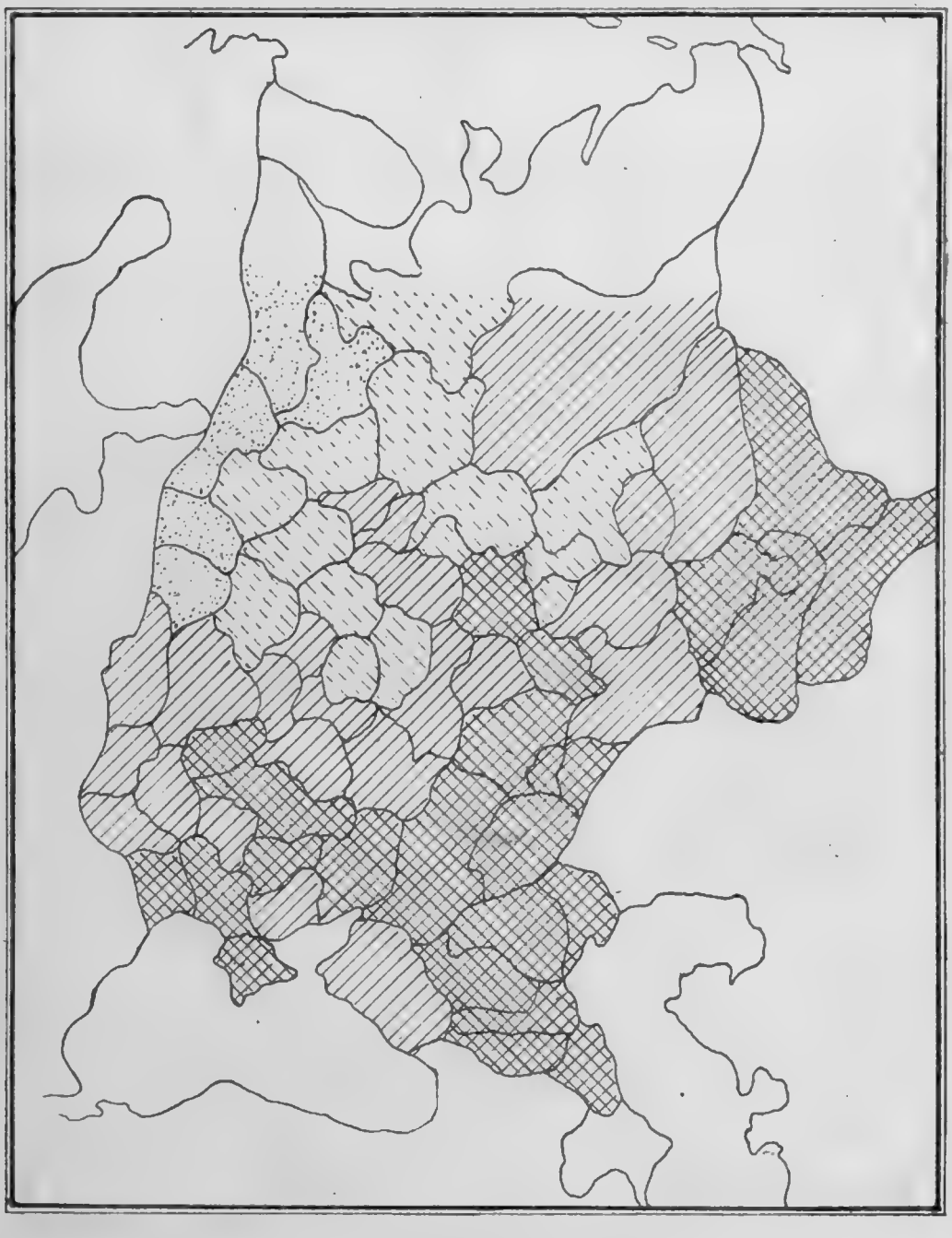
Ниже среднего.

Среднее.

Близкое к среднему, но ниже среднего.

Выше среднего.

Состояние всего посевного поля в 1922 г.



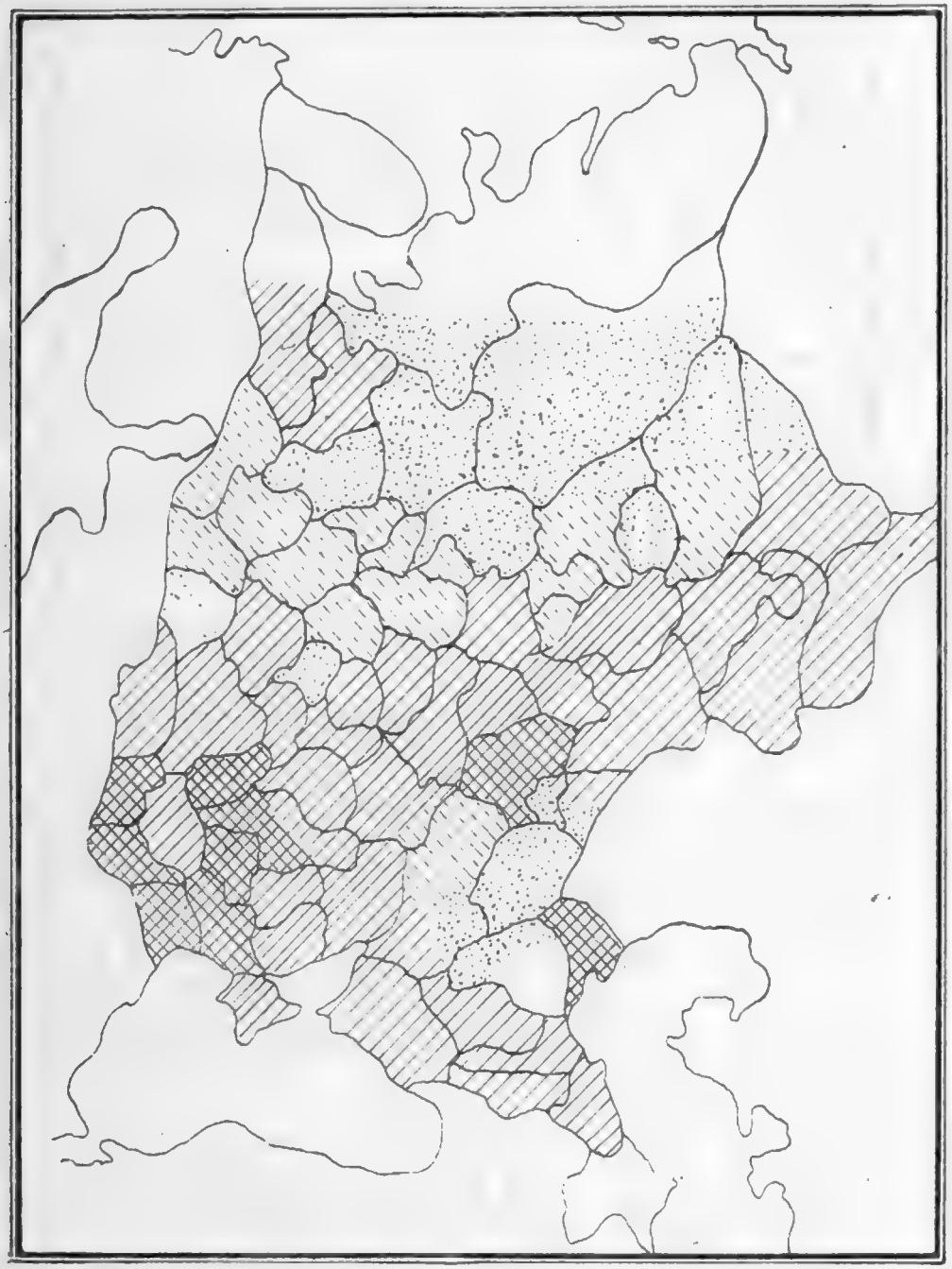
Ниже среднего.

Среднее.

Близков к среднему, но ниже среднего.

Выше среднего.

Состояние всего посевного поля в 1923 г.



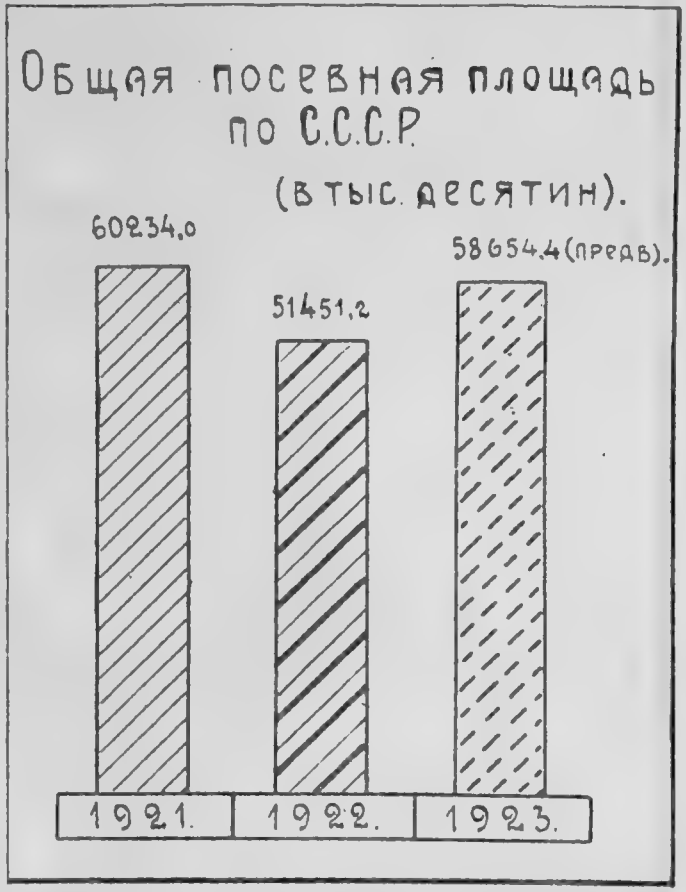
Ниже среднего

Среднее

Близкое к среднему, но ниже среднего

Выше среднего

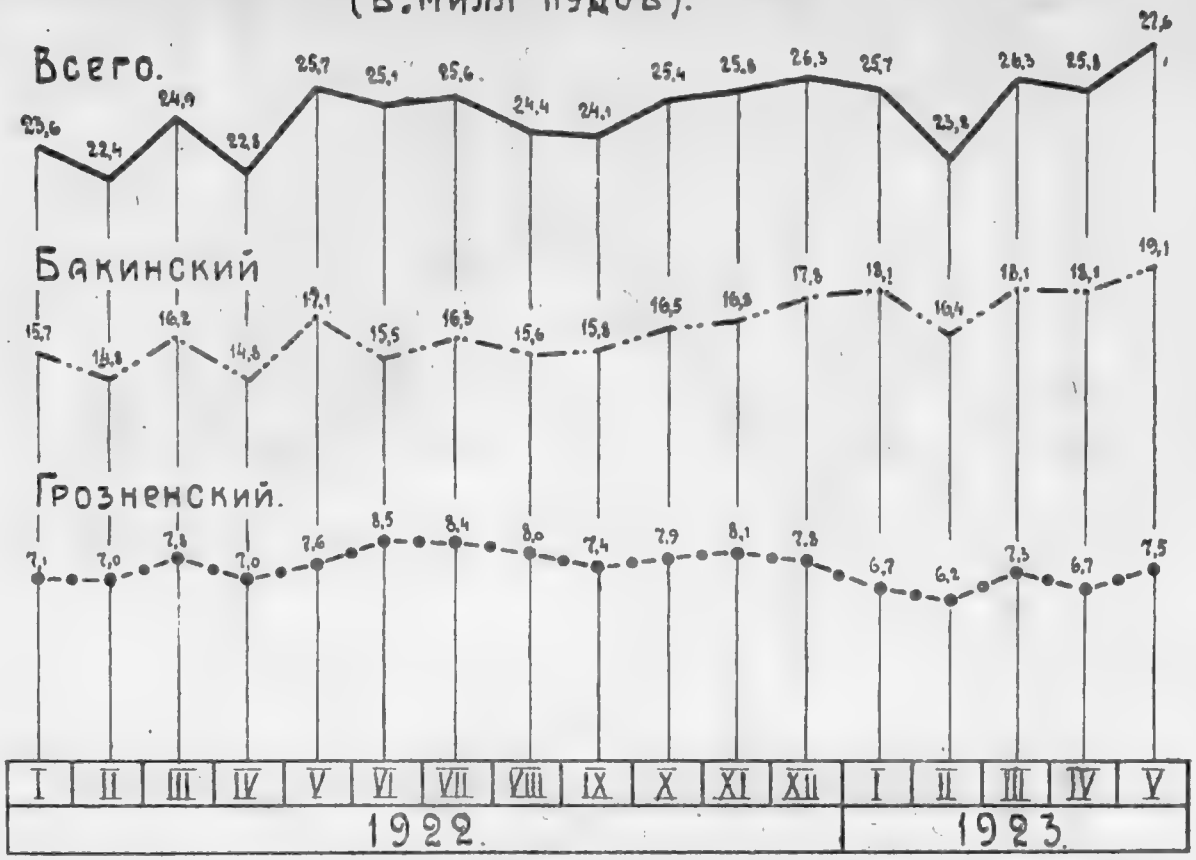
Валовой сбор хлебов в переводе на рожь по С.С.С.Р.
(в милл пудов).
2147.
2825.
3172 (предв).
1921.
1922.
1923.


Общая посевная площадь по С.С.С.Р.
(в тыс. десятин).
60234,0
51451,2
58654,4 (предв).
1921.
1922.
1923.

Добыча нефти.

(в милл пудов).

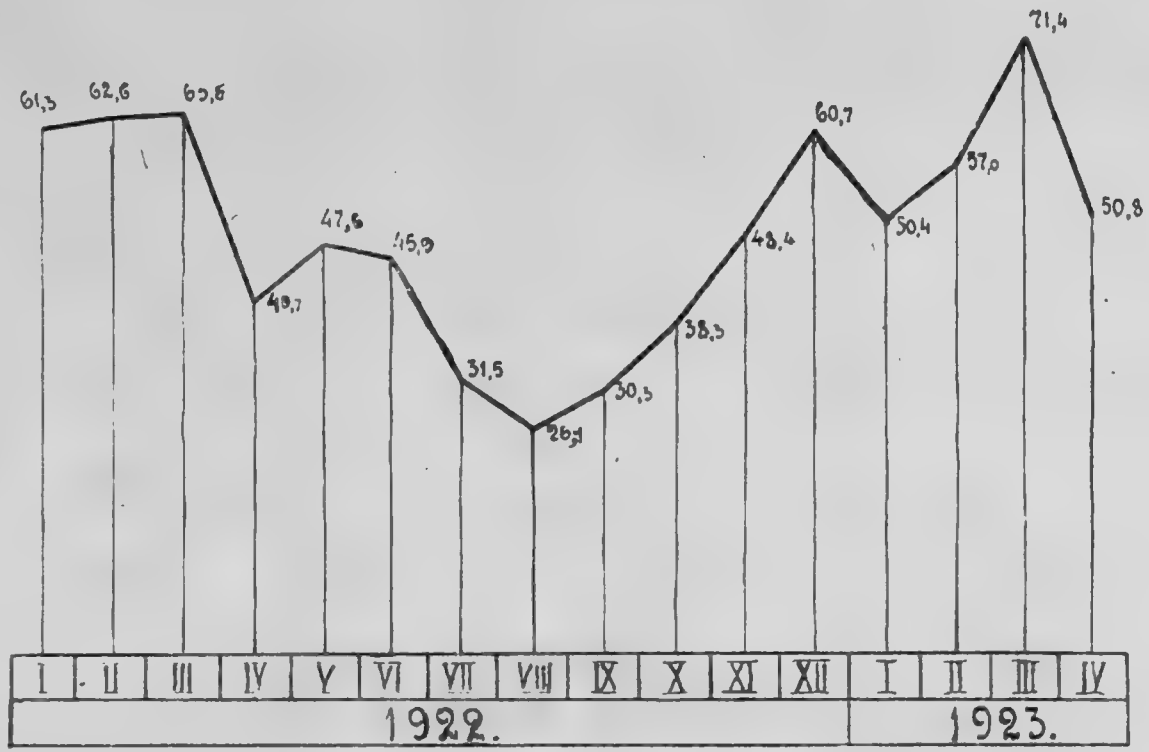
	Всего	Баку.	Грозный
1922			
I	23,6	15,7	7,1
II	22,4	14,8	7,0
III	24,9	16,2	7,8
IV	22,8	14,8	7,0
V	25,7	17,1	7,6
VI	25,1	15,5	8,5
VII	25,6	16,3	8,4
VIII	24,4	15,6	8,0
IX	24,1	15,8	7,4
X	25,4	16,5	7,9
XI	25,8	16,8	8,1
XII	26,3	17,8	7,8
1923			
I	25,7	18,1	6,7
II	23,2	16,4	6,2
III	26,3	18,1	7,3
IV	25,8	18,1	6,7
V	27,6	19,1	7,5



Добыча каменного угля и антрацита.

(в милл. пудов)

1922.	
I	61,3
II	62,6
III	63,0
IV	40,7
V	47,6
VI	45,9
VII	31,5
VIII	26,1
IX	30,3
X	38,3
XI	48,4
XII	60,7
1923.	
I	50,4
II	57,0
III	71,4
IV	50,8



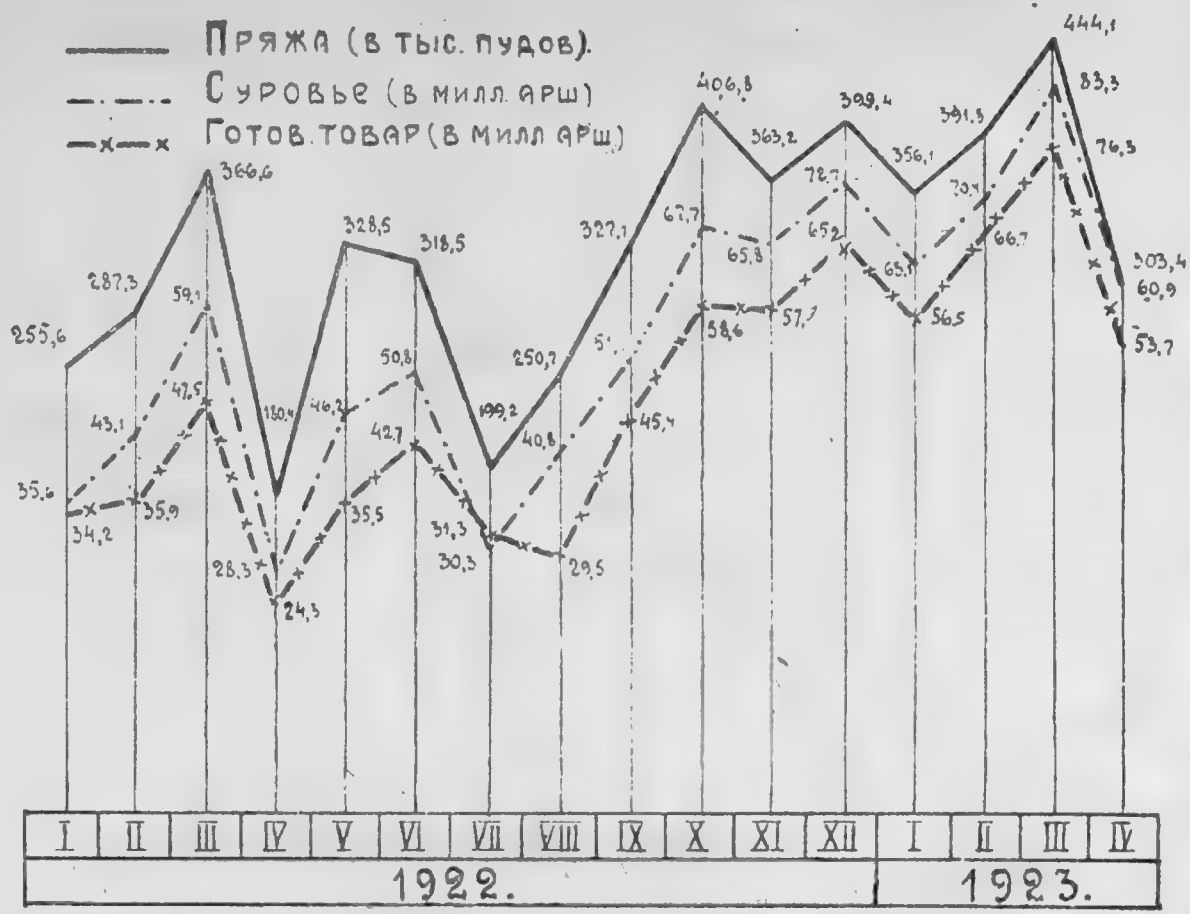
Производство чугуна.

(в тыс. пудов).

1922	
I	895,6
II	892,8
III	1040,4
IV	780,3
V	762,9
VI	1028,1
VII	857,7
VIII	693,5
IX	923,9
X	1079,0
XI	1217,0
XII	1324,0
1923.	
I	1723,0
II	1548,0
III	1876,0
IV	1555,0

Хлопчато-бумажная промышленность.

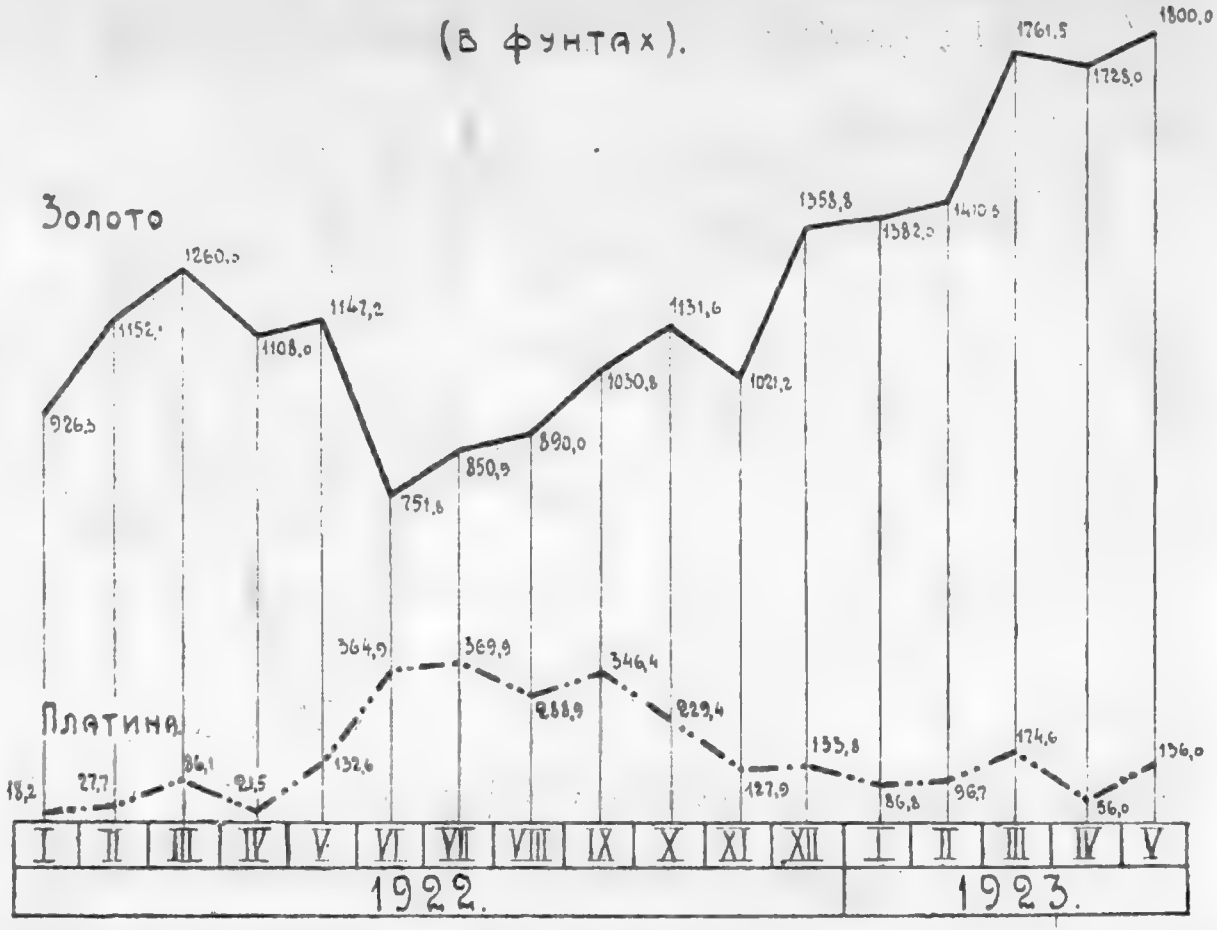
	Пряжа	Суровье	Гот. тов.
1922			
I	255,6	35,6	34,2
II	287,3	43,1	35,9
III	366,6	59,1	47,5
IV	180,4	28,3	24,3
V	328,5	46,2	35,5
VI	318,5	50,8	42,7
VII	199,2	30,3	31,3
VIII	250,7	40,8	29,5
IX	327,1	51,9	45,4
X	406,8	67,7	58,6
XI	363,2	65,8	57,9
XII	399,4	72,7	65,2
1923.			
I	356,1	63,1	56,5
II	391,8	70,4	66,7
III	444,1	83,3	76,3
IV	303,4	60,9	53,7



Продукция золото-платиновой промышленности.

(в фунтах).

	Золото.	Платина.
1922.		
I	926,3	18,2
II	1152,1	27,7
III	1260,0	86,1
IV	1108,0	21,5
V	1147,2	132,6
VI	751,8	364,9
VII	850,9	369,9
VIII	890,0	288,9
IX	1030,8	346,4
X	1131,6	229,4
XI	1021,2	127,9
XII	1358,8	133,8
1923		
I	1382,0	86,8
II	1410,5	96,7
III	1761,5	174,6
IV	1728,0	56,0
V	1800,0	156,0

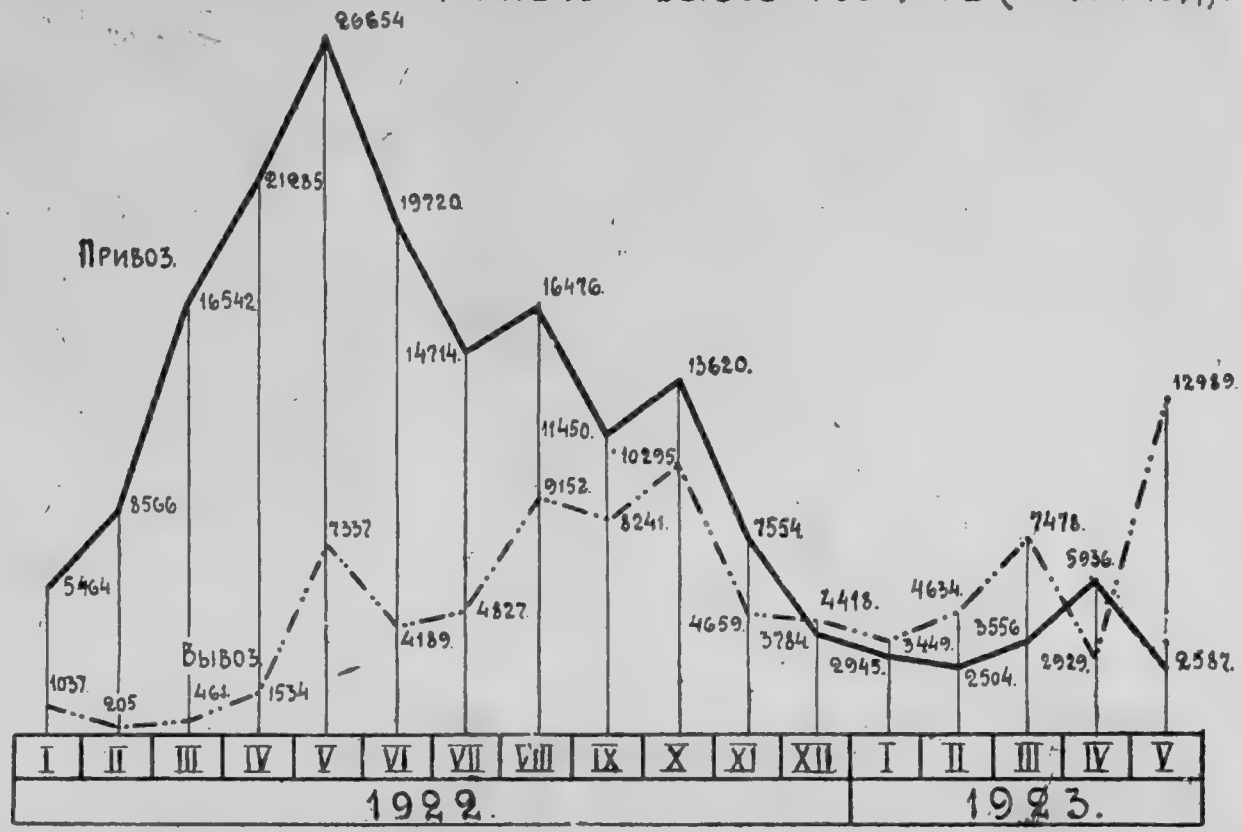


X

Внешняя торговля С.С.С.Р.

Привоз и вывоз товаров (в тыс. пуд).

	Привоз	Вывоз
1922		
I	5464.	1037
II	8566	205
III	16542	461
IV	21285	1534
V	26654.	7337.
VI	19720	4189
VII	14714	4827
VIII	16476	9152
IX	11450	8241
X	13620.	10295.
XI	7554	4659.
XII	3784	4418
1923		
I	2945	3449
II	2504.	4634.
III	3556	7478.
IV	5936	2929
V	2587	12989.



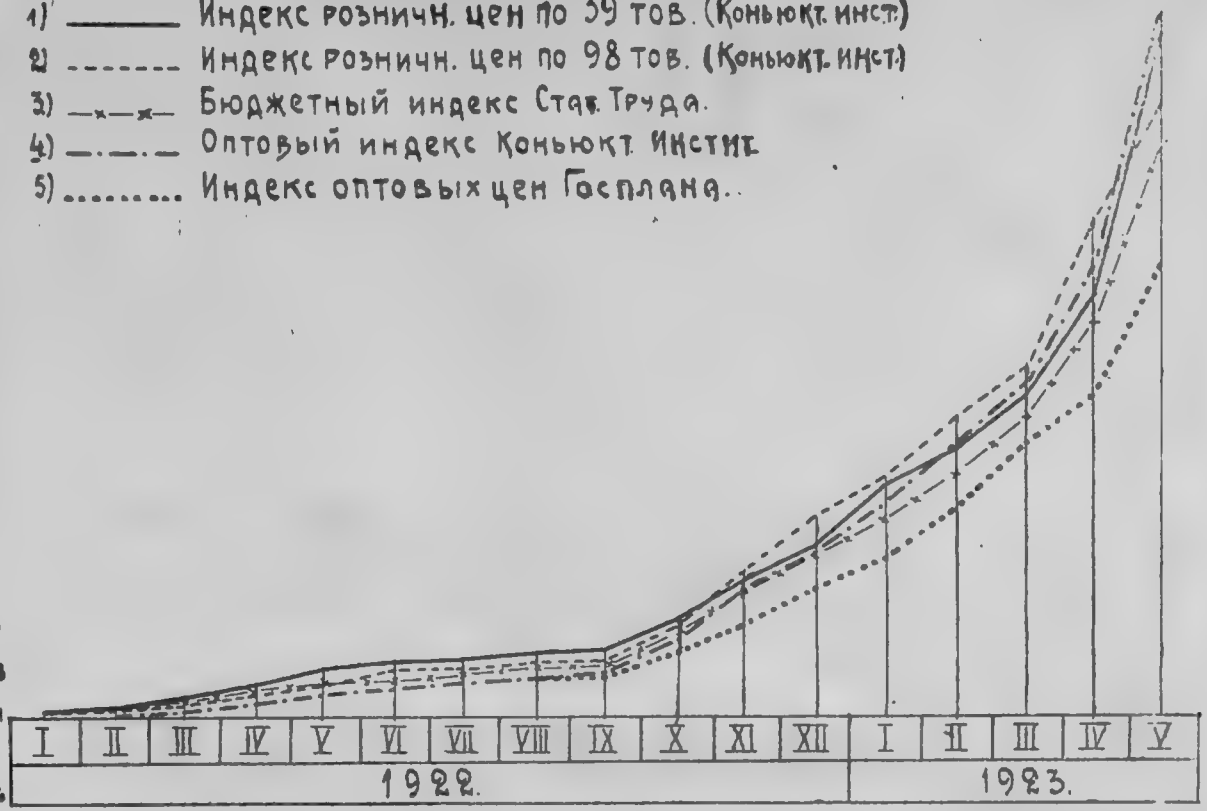
Денежное обращение.

	Уровень цен.	Курс зол. руб.	Бум.-ден. масса
1922			
I	0,3	0,2	23,8
II	0,4	0,4	39,3
III	1,3	0,9	64,9
IV	2,8	1,5	104,5
V	3,9	2,3	170,4
VI	4,4	1,9	267,1
VII	4,8	2,1	397,6
VIII	5,3	2,2	585,5
IX	5,9	4,0	804,9
X	8,4	8,1	1022,0
XI	12,7	11,0	1287,0
XII	17,2	17,8	1736,0
1923			
I	22,2	23,2	2311,5
II	27,5	28,0	2932,9
III	34,5	33,1	3859,6
IV		65,7	5279,9
V		91,8	6563,0

Движение общего уровня цен по гор. Москве.

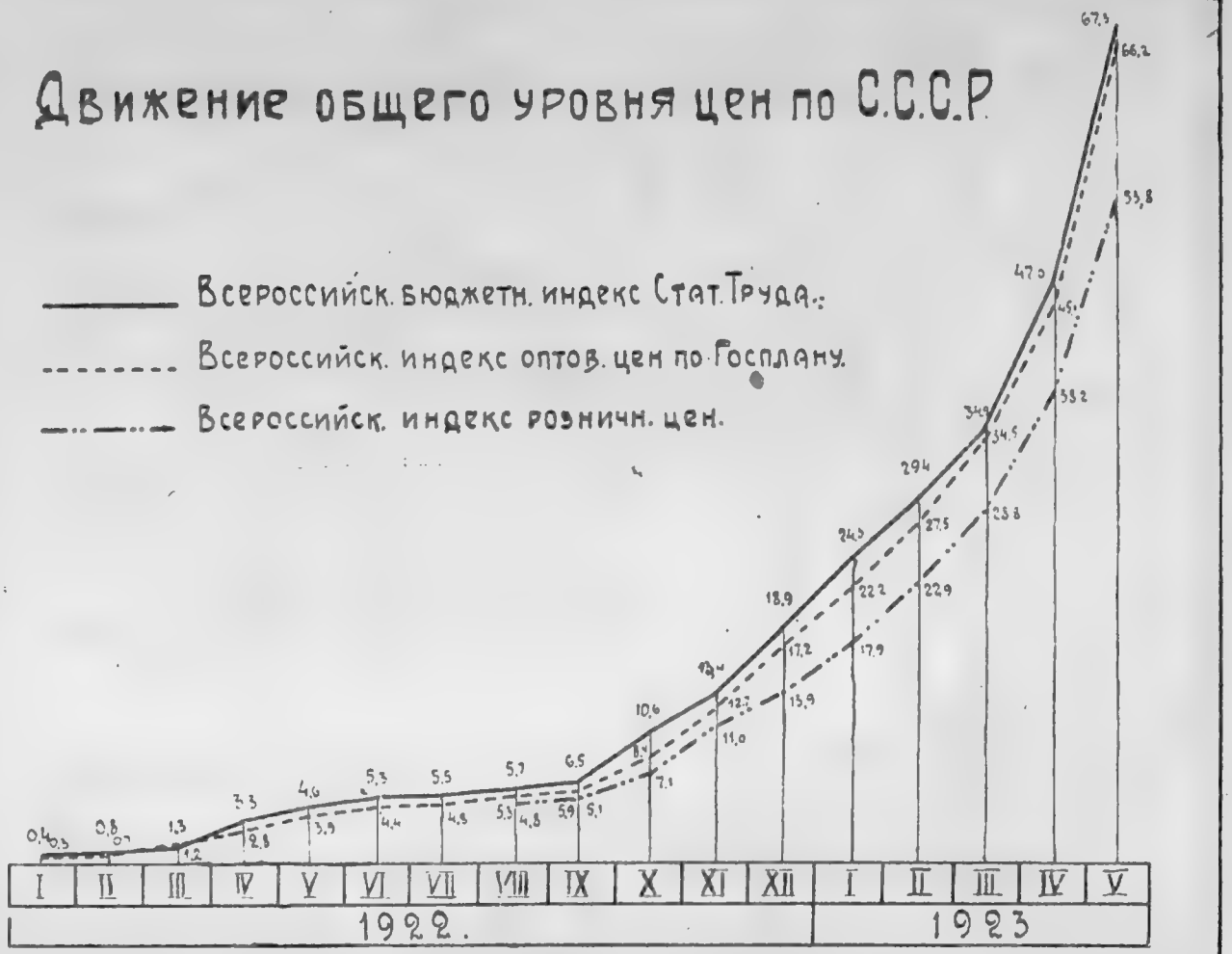
1) _____ Индекс розничн. цен по 39 тов. (Коньюкт. инст.)
2) - - - - - - - Индекс розничн. цен по 98 тов. (Коньюкт. инст.)
3) —×—×— Бюджетный индекс Стат. Труда.
4) —.—.— Оптовый индекс Коньюкт. Институт.
5) ..... Индекс оптовых цен Госплана.

	1)	2)	3)	4)	5)
1922					
I	0,5	0,4	0,4		
II	1,0	0,8	0,8	0,1	
III	2,2	1,5	1,0	0,8	
IV	3,9	2,8	3,7	1,4	
V	5,4	4,4	4,4	2,4	
VI	6,2	5,4	4,3	3,7	
VII	6,4	5,6	5,2	4,3	
VIII	7,0	6,1	5,7	4,8	4,8
IX	7,8	7,2	6,4	5,9	5,3
X	10,7	10,4	9,9	9,4	7,3
XI	15,6	16,5	14,5	14,7	11,5
XII	19,5	23,0	18,2	19,4	14,7
1923					
I	26,7	27,7	22,9	24,4	18,0
II	30,6	34,5	28,1	30,9	23,8
III	36,6	40,8	34,4	38,2	31,4
IV	48,8	56,9	46,0	52,0	36,7
V	79,0	70,6	66,8	80,7	52,6



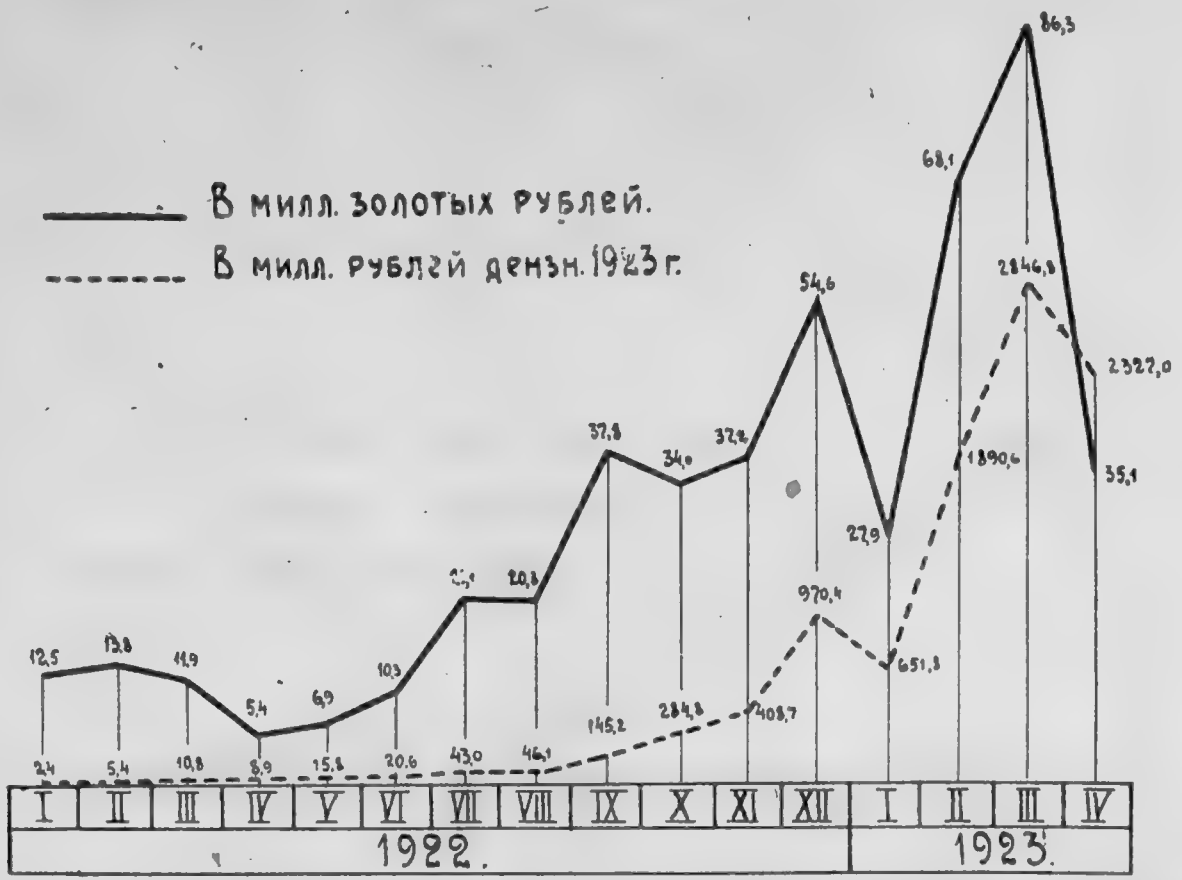
Движение общего уровня цен по С.С.С.Р

	стат. тр.	Госплан	розн. цен
1922			
I	0,4	0,3	
II	0,8	0,7	
III	1,2	1,3	
IV	3,3	2,8	
V	4,6	3,9	
VI	5,3	4,4	
VII	5,5	4,8	
VIII	5,7	5,3	4,8
IX	6,5	5,9	5,1
X	10,6	8,4	7,1
XI	13,4	12,7	11,0
XII	18,9	17,2	15,9
1923			
I	24,5	22,2	17,9
II	29,4	27,5	22,9
III	34,9	34,5	28,8
IV	47,0	45,0	38,2
V	67,3	66,2	53,8



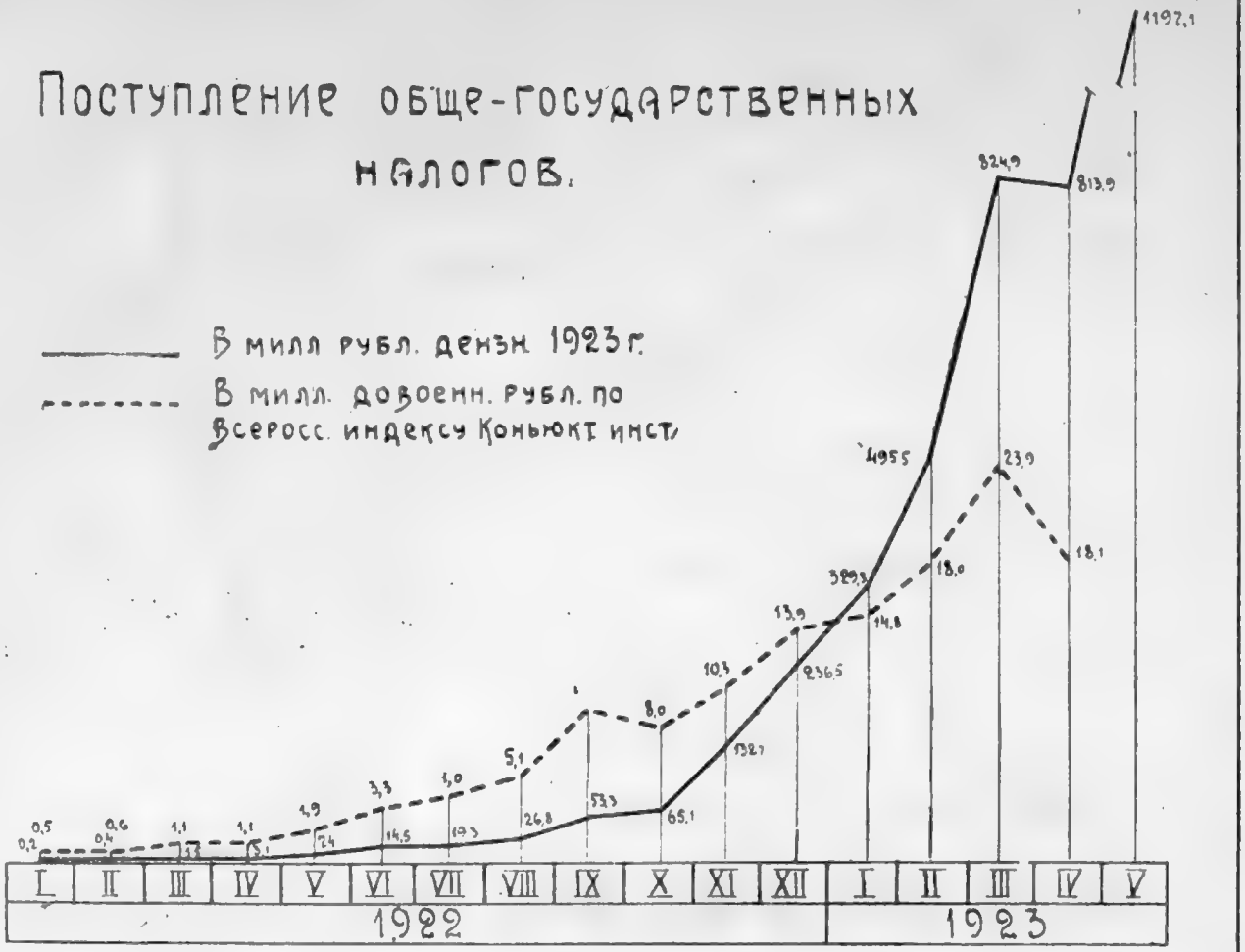
Обороты центральных госторг'органов В.С.Н.Х.

	Милл. зол. рубл.	Милл. рубл. дзн. 1923 г.
1922.		
I	12,5	2,4
II	13,8	5,4
III	11,9	10,8
IV	5,4	8,9
V	6,9	15,8
VI	10,3	20,6
VII	21,1	43,0
VIII	20,8	46,1
IX	37,8	145,2
X	34,0	284,8
XI	37,2	408,7
XII	54,6	970,4
1923.		
I	27,9	651,8
II	68,1	1890,6
III	86,3	2846,8
IV	35,1	2327,0



Поступление обще-государственных налогов.

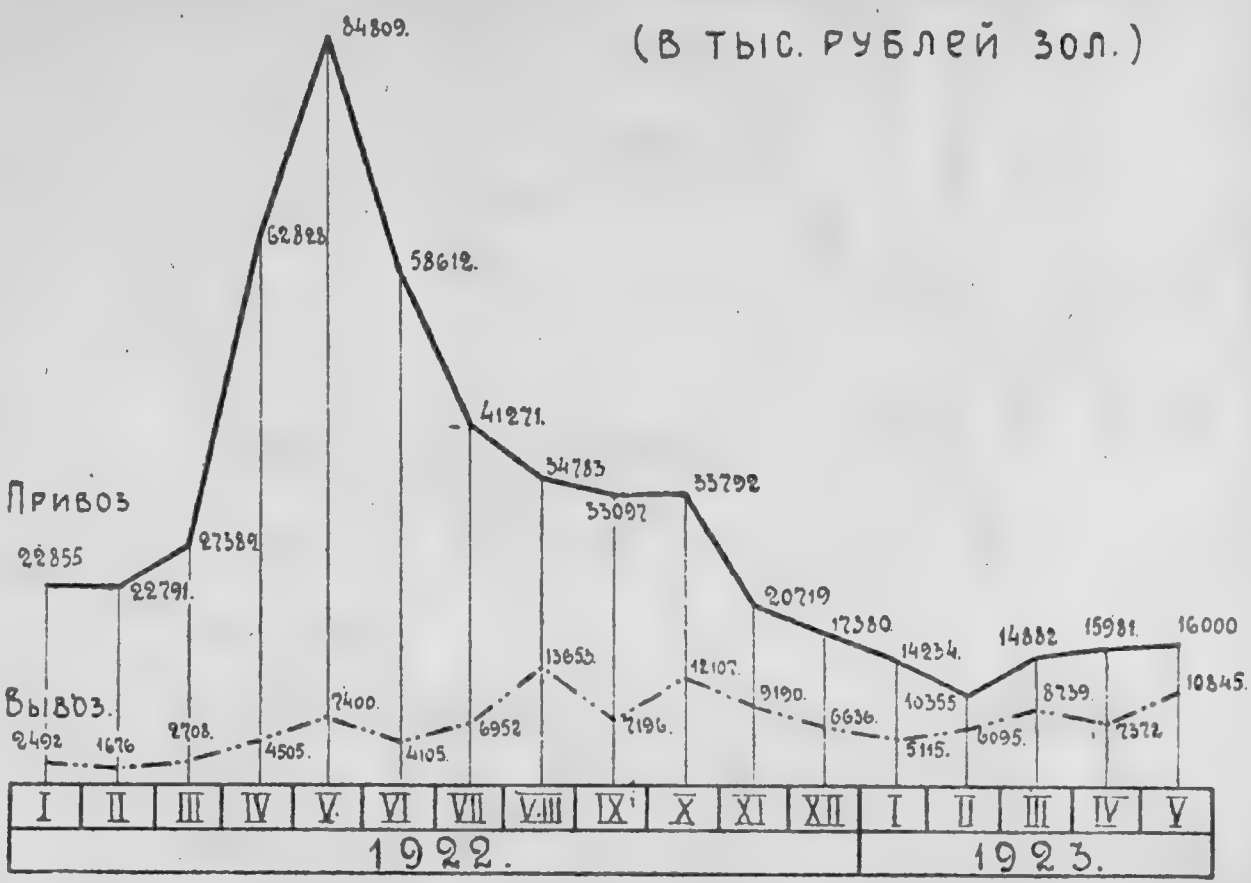
	Денэн. 1923 г.	Довоенн.
1922		
I	0,2	0,5
II	0,4	0,6
III	1,5	1,1
IV	3,1	1,1
V	7,4	1,9
VI	14,5	3,3
VII	19,3	4,0
VIII	26,8	5,1
IX	53,3	9,1
X	65,1	8,0
XI	132,7	10,3
XII	236,5	13,-
923		
I	329,3	14,8
II	495,5	18,0
III	824,9	23,9
IV	813,9	18,1
V	1197,1	



Привоз и вывоз товаров в ценах 1913 г.

(в тыс. рублей зол.)

	Привоз	Вывоз
1922.		
I	22855.	2492
II	22791.	1676.
III	27389	2708.
IV	62828	4505.
V	84809.	7400.
VI	58612.	4105.
VII	41271.	6952
VIII	34783.	13653.
IX	33092.	7196.
X	33792	12107.
XI	20719.	9190.
XII	17380.	6636
1923.		
I	14234	5115.
II	10355.	6095.
III	14882.	8739.
IV	15981.	7372
V	16000.	10845.



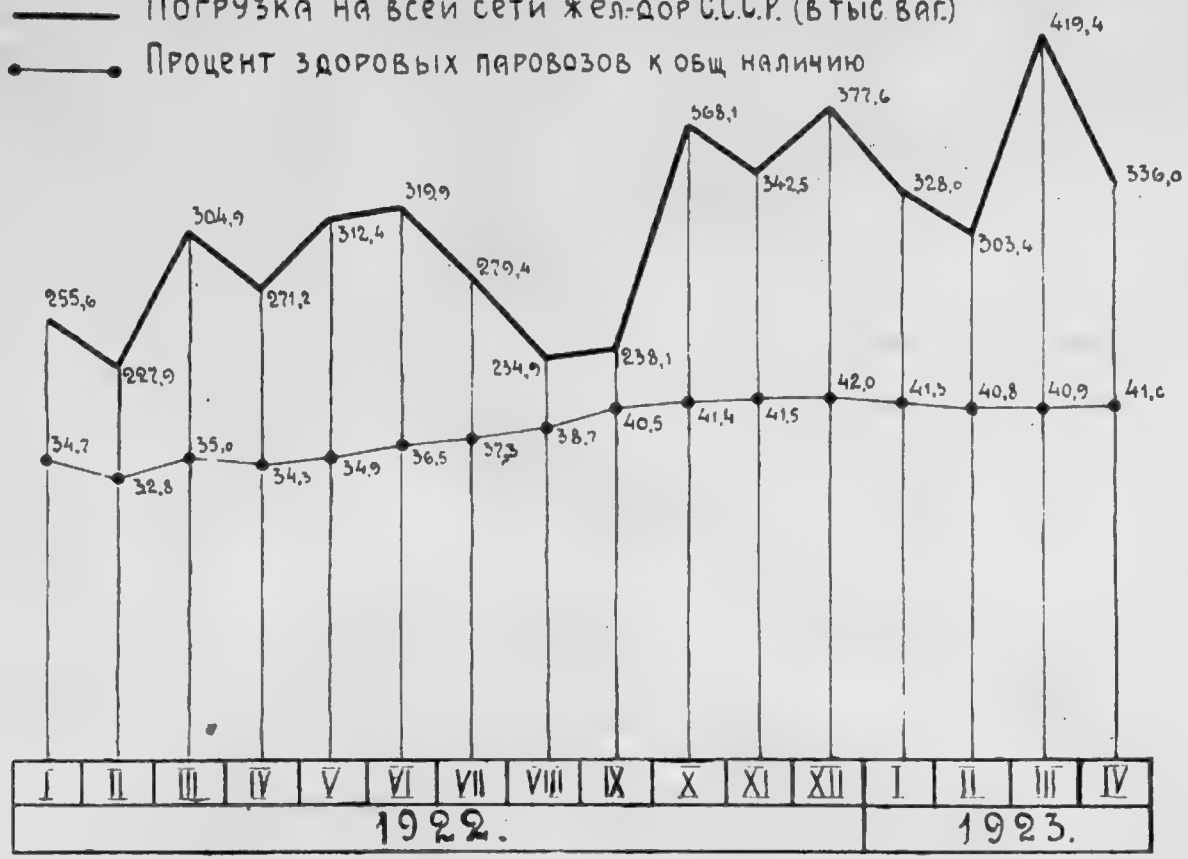
1922.		Сельско-хоз	Промышленн	1923.		Сельско-хоз.	Промышленн.
	1.	1,16	0,85		I	0,82	1,24
VIII	11.	1,13	0,88	I	11	0,80	1,28
	21	1,07	0,93		21	0,78	1,30
	1	1,03	0,97		1	0,78	1,31
IX	11	1,00	1,03	II	11	0,76	1,34
	21.	0,98	1,02		21	0,76	1,34
	1	0,95	1,05		1	0,76	1,34
X	11	0,92	1,08	III	11	0,76	1,34
	21	0,90	1,12		21	0,74	1,38
	1	0,89	1,15		1	0,72	1,43
XI	11	0,92	1,10	IV	11	0,71	1,44
	21	0,90	1,12		21	0,68	1,50
	1	0,87	1,17		1	0,67	1,53
XII	11	0,85	1,20	V	11	0,66	1,56
	21	0,83	1,23		21	0,66	1,56

IIΔX

ШЛАХ

Транспорт

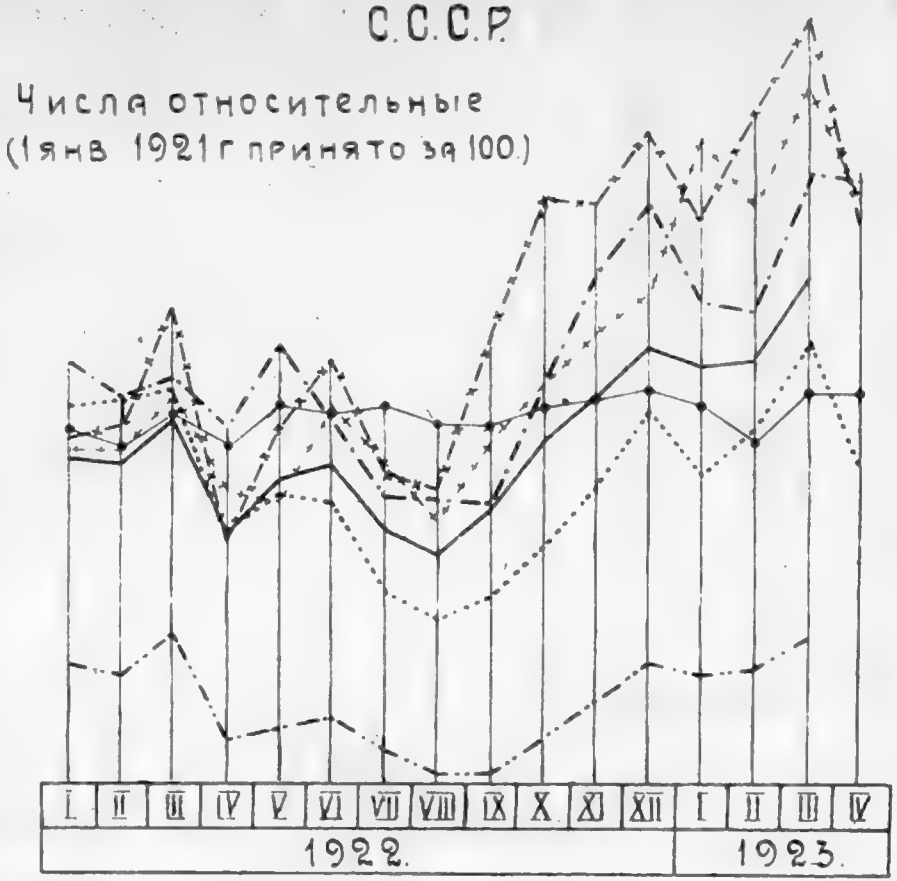
1922	Погрузка	Процент
I	255,6	34,7
II	227,9	32,8
III	304,9	35,0
IV	271,2	34,3
V	312,4	34,9
VI	319,9	36,5
VII	279,4	37,3
VIII	234,9	38,7
IX	258,1	40,5
X	368,1	41,4
XI	342,5	41,5
XII	377,6	42,0
1923		
I	328,0	41,3
II	303,4	40,8
III	419,4	40,9
IV	336,0	41,0



Общая промышленная конъюнктура С.С.С.Р.

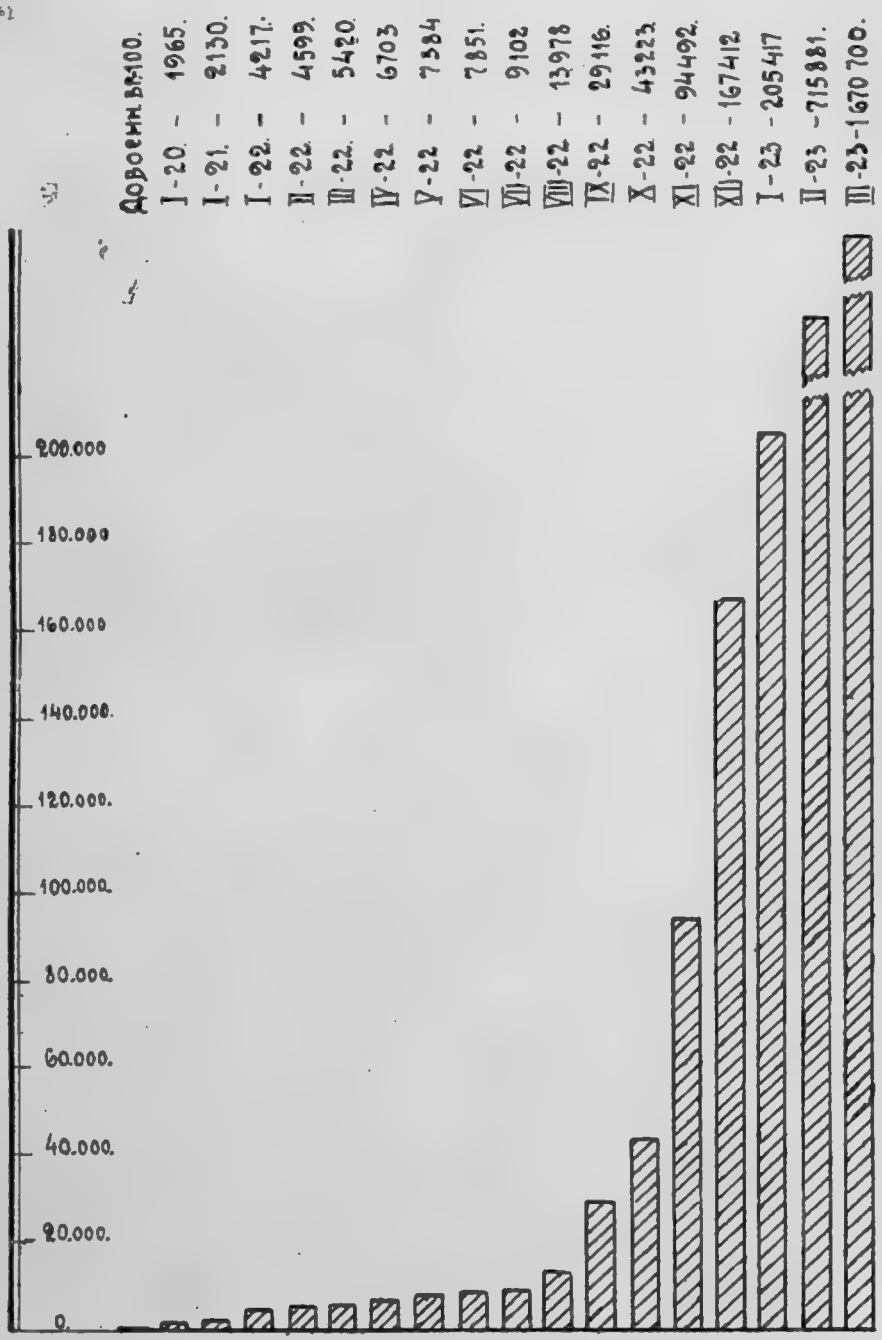
Числа относительные
(1 янв 1921 г принято за 100.)

		ср. избыт. показ.	Хлопч.-бум. пряжа	Мартен. произв.	Выпл. чугуна	Добыча нефти	Дов. кам. угля	Заготов. дров.
1922	I	127,1	134,1	164,5	130,1	137,2	147,6	48,8
	II	124,5	140,7	151,2	130,0	130,2	150,8	43,8
	III	141,9	186,2	159,9	151,2	144,7	152,2	57,2
	IV	99,8	95,3	140,1	113,4	132,3	98,1	19,5
	V	118,0	139,2	172,5	110,8	149,4	114,7	21,4
	VI	123,5	167,4	142,7	149,4	145,9	109,9	25,5
	VII	99,6	122,7	112,3	124,6	149,4	75,0	11,2
	VIII	89,3	115,6	111,6	100,7	141,8	62,9	3,3
	IX	106,0	177,8	107,1	134,2	140,1	73,2	3,8
	X	133,7	229,4	156,8	156,8	147,6	93,6	18,1
	XI	150,1	227,0	197,7	176,9	150,0	116,6	32,6
	XII	170,3	255,7	226,3	192,1	154,1	146,3	47,5
1923	I	162,1	221,5	188,6	250,4	149,4	121,4	43,4
	II	164,6	261,5	184,7	225,0	134,8	137,3	44,5
	III	198,7	299,2	238,7	272,6	152,9	172,1	56,9
	IV		216,0	235,7	226,0	152,3	122,4	

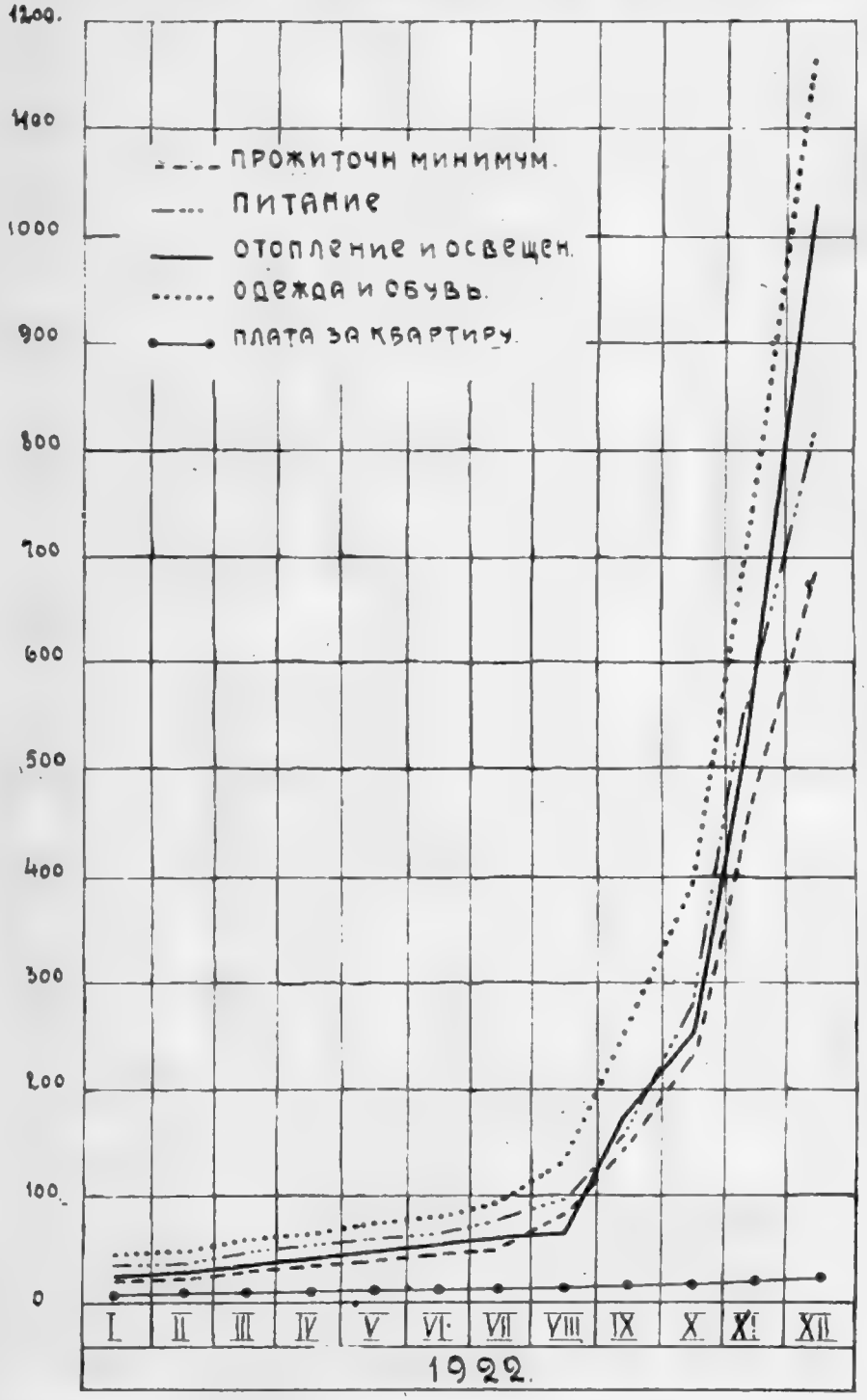


Движение оптовых цен в Германии 1920-23гг.

(Frankf. Zeitung) по 98 товарам.



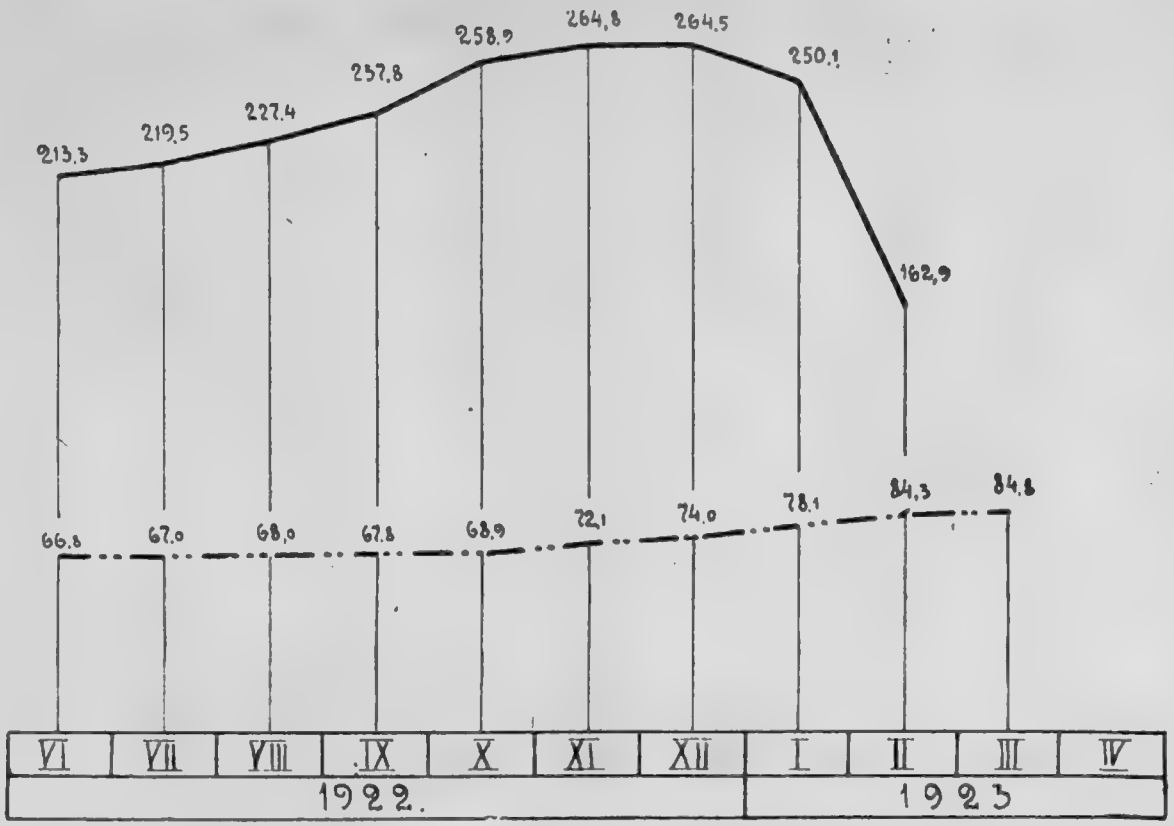
Индекс дороговизны в Германии.



Общая экономическая коньюктура Франции

(Январь 1921 г. = 100.)

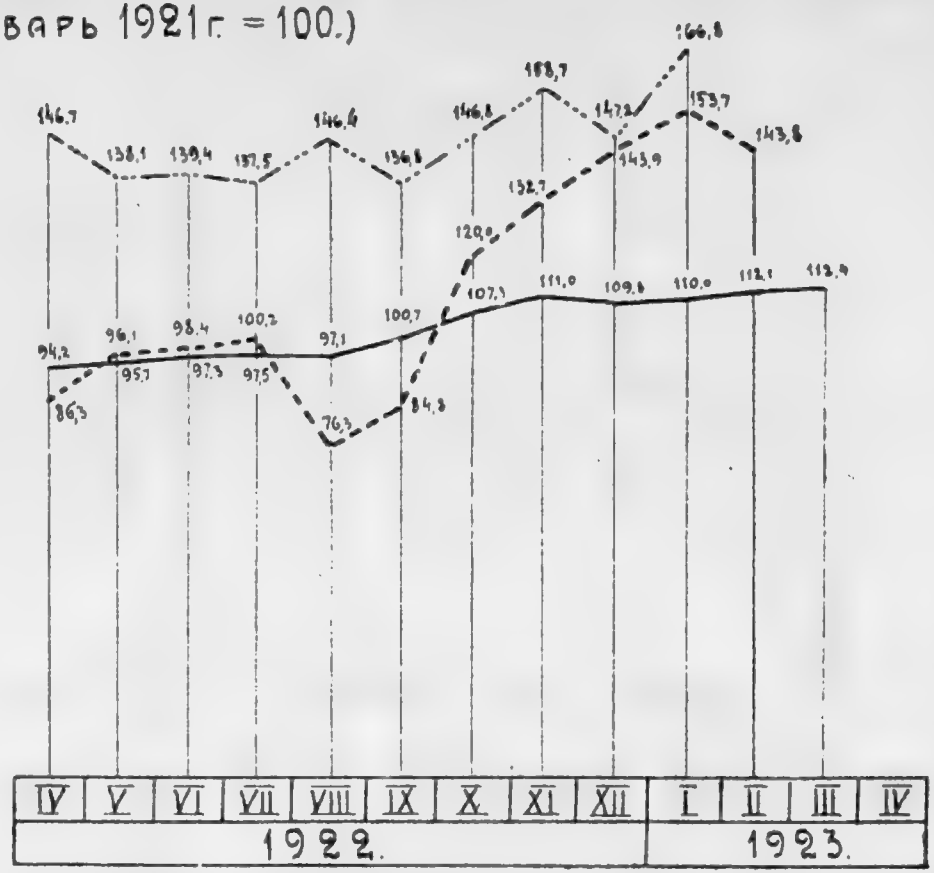
	Общий уровень цен	Выплавка чугуна
1922		
VI	66,8	213,3
VII	67,0	219,5
VIII	68,0	227,4
IX	67,8	237,8
X	68,9	258,9
XI	72,1	264,8
XII	74,0	264,5
1923		
I	78,1	250,1
II	84,3	162,9
III	84,8	
IV		



Хозяйственная конъюнктура Америки.

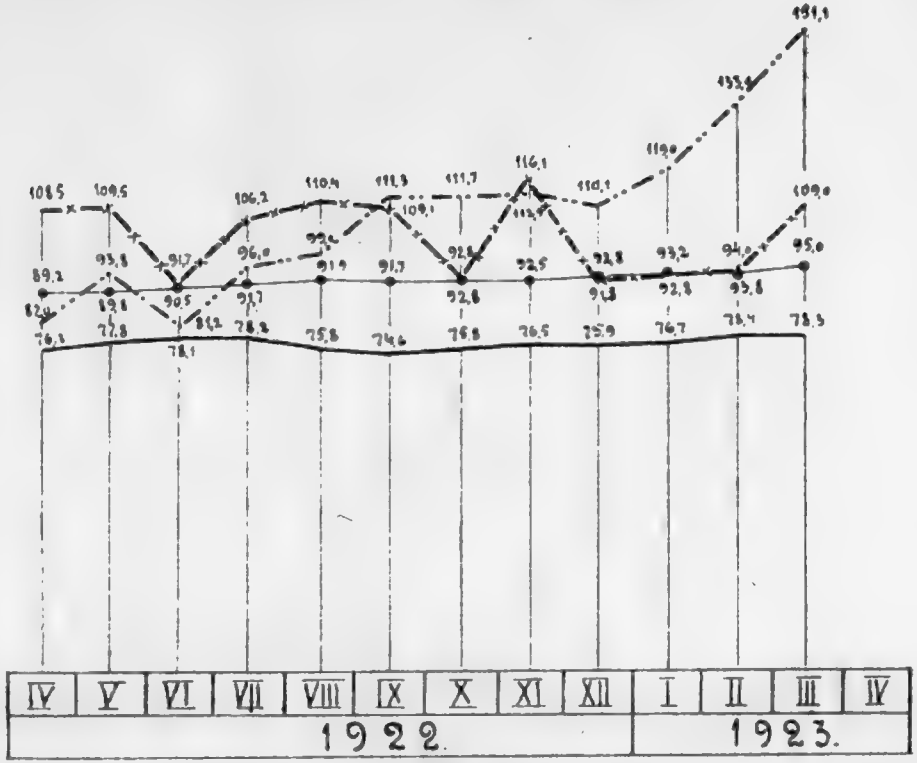
(Январь 1921 г. = 100.)

	Общий уровень цен.	Выплавка чугуна.	Потребление хлопка
1922			
IV	94,2	86,3	146,7
V	95,7	96,1	138,1
VI	97,3	98,4	139,4
VII	97,5	100,2	137,5
VIII	97,1	76,3	146,4
IX	100,7	84,8	136,8
X	107,3	120,0	146,8
XI	111,0	132,7	158,7
XII	109,8	143,9	147,2
1923			
I	110,0	153,7	166,8
II	112,1	143,8	
III	112,4		
IV			



Общая экономическая коньюктура Англии. (Январь 1921 г. = 100.).

	Общий уровень цен	Добыча угля	Производство стали	Процент работающ. членов профсоюзов
1922				
IV	76,3	108,5	82,0	89,2
V	77,8	109,5	93,8	89,8
VI	78,1	91,7	81,2	90,5
VII	78,2	106,2	96,0	91,7
VIII	75,8	110,4	99,0	91,9
IX	74,6	109,1	111,3	91,7
X	75,8	92,8	111,7	92,8
XI	76,5	116,1	112,9	92,5
XII	75,9	91,8	110,1	92,8
1923				
I	76,7	92,8	119,0	93,2
II	78,4	94,0	133,0	93,8
III	78,3	109,1	151,1	95,0
IV				



Государств. публичная историческая библиотека
Исключена